

泰安市人民政府文件

泰政发〔2016〕3号

泰安市人民政府 关于印发《泰安市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要》的通知

各县、市、区人民政府，市政府各部门、直属单位，省属以上驻泰各单位：

《泰安市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）已经市十六届人大五次会议审议通过，现印发你们，请认真贯彻实施。

《纲要》认真贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，深入落实省委省政府决策部署，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，按照市第九

次党代会及历次全会部署要求,系统总结了“十二五”时期的工作,全面阐述了“十三五”时期的发展战略、奋斗目标、重点任务和重要措施,是泰安全面建成小康社会的宏伟蓝图,是全市人民的共同愿景。

各县(市、区)、各部门和单位要认真学习 and 深刻领会《纲要》精神,结合本地区、本部门实际,切实抓好《纲要》的贯彻落实,为顺利完成“十三五”时期各项目标任务、推动经济社会发展再上新台阶、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利而努力奋斗。

附件:泰安市国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要

泰安市人民政府

2016年3月30日

抄送:市委各部门,市人大常委会办公室,市政协办公室,市法院,
市检察院,泰安军分区。各民主党派市委。

泰安市人民政府办公室

2016年3月30日印发

泰安市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

泰安市第十六届人民代表大会
第五次会议审查批准

2016年1月

目 录

第一篇 发展基础与环境

第一章	发展基础.....	1
第二章	发展环境.....	6

第二篇 指导思想与发展目标

第三章	指导思想和基本原则.....	9
第四章	发展目标.....	12

第三篇 推进全面创新

第五章	强化企业创新主导作用.....	15
第六章	构建开放共享创新体系.....	17
第七章	加速科技成果转化.....	18
第八章	统筹推进各领域创新.....	19
第九章	深入实施人才优先发展战略.....	21

第四篇 加快转型升级

第十章	加快发展先进制造业.....	23
-----	----------------	----

第十一章	推动服务业优质高效发展.....	30
第十二章	提升农业现代化水平.....	37
第十三章	全面建设智慧泰安.....	40
第十四章	促进园区集约发展.....	42

第五篇 城乡区域协调发展

第十五章	统筹城乡一体发展.....	44
第十六章	推动区域融合发展.....	49
第十七章	推进主体功能区建设.....	52
第十八章	促进军民融合发展.....	54

第六篇 完善基础设施

第十九章	构建快捷畅通的交通网络体系.....	55
第二十章	完善保障有力的水利设施体系.....	58
第二十一章	建设安全清洁的能源保障体系.....	60
第二十二章	完善城市基础设施.....	63
第二十三章	提升农村基础设施.....	64

第七篇 扩大对外开放

第二十四章	转变外贸发展方式	66
第二十五章	提高引进来质量	68
第二十六章	加快走出去步伐	69

第八篇 建设生态文明

第二十七章	大力发展生态经济	72
第二十八章	切实加强生态建设	74
第二十九章	加强重点污染防治	77
第三十章	建设生态文明制度	78

第九篇 建设文化强市

第三十一章	提高全社会文明素质	81
第三十二章	建设中华优秀传统文化传承高地	82
第三十三章	构建现代公共文化服务体系	83
第三十四章	推动文化产业转型升级	84

第十篇 增进民生福祉

第三十五章	打好扶贫开发攻坚战	85
-------	-----------------	----

第三十六章	推进教育现代化.....	88
第三十七章	促进创业就业.....	90
第三十八章	统筹城乡社会保障.....	92
第三十九章	提升人民健康水平.....	94
第四十章	促进人口均衡发展.....	96
第四十一章	加强社会治理.....	97

第十一篇 全面深化改革

第四十二章	推进行政体制改革.....	102
第四十三章	完善市场经济体系.....	103
第四十四章	深化财税金融改革.....	105
第四十五章	完善收入分配格局.....	107

第十二篇 强化支撑保障

第四十六章	加强组织领导.....	108
第四十七章	积极调整供给侧结构.....	110
第四十八章	努力扩大有效需求.....	111
第四十九章	完善规划实施机制.....	111

泰安市国民经济和社会发展的第十三个五年(2016—2020年)规划纲要,根据中共中央十八届五中全会、中共山东省委十届十三次全会精神以及《中共泰安市委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》编制,主要阐明泰安未来五年的发展战略、奋斗目标、重点任务和重大举措,是市场主体的行为导向,是政府履行职责的重要依据,是全市人民的共同愿景。

第一篇 发展基础与环境

“十二五”规划的顺利实施,为全面建成小康社会打下了良好的基础;“十三五”时期经济发展进入新常态,我们面临的发展环境发生了深刻变化。

第一章 发展基础

“十二五”以来,面对错综复杂的国内外形势,全市上下认真贯彻落实省委、省政府决策部署,紧紧围绕“推进富民强市、建设幸福泰安”总目标,牢牢抓住科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设,经济社会发展取得了显著成绩。

综合实力跃上新台阶。“十二五”期间,地区生产总值保持稳定增长,年均增长10.05%,2015年达到3158.4亿元。人均地区生产总值达到56490元,年均增长9.6%。发展质量和效益

不断提高，一般公共预算收入达到 205.3 亿元，年均增长 11.9%，占地区生产总值比重达到 6.5%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长 16.4%和 14.1%。

转型发展迈出新步伐。三次产业结构持续优化，由 2010 年的 9.5:53.6:36.9 调整为 2015 年的 8.5:46.3:45.2。农业基础地位更加巩固，粮食总产量达到 289.2 万吨，实现“十三连增”。制造业高端化、智能化水平不断提高，泰山玻纤等三家企业列入国家首批智能制造试点示范项目名单，高新技术产业产值占全部工业总产值的比重达到 26.9%。服务业快速发展，占地区生产总值的比重年均提高 1.66 个百分点，成为吸引投资和吸纳新增就业的主体。创新驱动发展战略深入实施，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2.24%，比 2010 年提高 0.75 个百分点，企业科技创新能力进一步增强，涌现出一大批创新成果，康平纳集团主持完成的“筒子纱数字化自动染色成套技术与装备”荣获国家科技进步一等奖。

城乡区域发展呈现新格局。泰城加快由“依山而建”向“依山傍水”发展转变，城市空间大幅拓展，城市功能日趋完善，城市环境明显改善，辐射带动能力不断增强。新泰、肥城、宁阳、东平次中心城市规模快速扩张，建设管理水平全面提升。邱家店、满庄、楼德、石横、磁窑、银山等重点镇实现了扩容提质。新农村建设步伐明显加快。2015 年，城镇化率达到 57.04%。积极推动主体功能区建设，主动融入省会城市群经济圈，加快对

接西部经济隆起带、沂蒙革命老区和中原经济区，区域融合互动格局开始形成。

基础设施保障能力得到新提高。铁路建设取得历史性突破；公路建设快速推进，全市基本形成城乡贯通、四通八达的公路网；内河航运取得积极进展，综合交通运输能力大幅提升。城市基础设施日趋完善，保障能力进一步增强，城市日污水处理能力达到 26 万吨，城市生活垃圾无害化处理率、城市用水普及率和建成区燃气普及率均达到 100%，泰城配电网自动化实现全覆盖。水利基础设施建设得到加强，新增供水能力 2.92 亿立方米，新增灌溉面积 40 万亩，农村自来水普及率达到 98%。

改革开放取得新突破。政府职能转变和简政放权力度不断加大，财税制度改革加快推进，投融资改革不断深化，国资监管体制不断创新，基本完成了土地承包经营权确权登记颁证和 13 处国有林场改革试点工作，城乡居民基本医疗保险实现并轨，县级公立医院综合改革稳妥推进。对外开放进一步扩大，五年累计完成进出口总额 117.46 亿美元，其中出口总额累计完成 72.76 亿美元，年均分别增长 7.6%和 13.6%。五年累计实际利用外资和境外投资分别达到 14.9 亿美元和 5.3 亿美元。泰安高新区升级为国家高新技术产业开发区。

民生改善取得新进展。各项社会保险覆盖范围不断扩大，在全省率先建立城镇居民大病医疗保险制度和疾病救助制度，居民社会养老保险工作扎实推进，社会养老服务体系建设全面

启动，低保、五保等困难群体基本生活保障水平不断提高。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 10.7%和 13.2%，收入比为 2.35，城乡差距进一步缩小。城镇新增就业、农村劳动力转移就业分别累计 34.56 万人和 45.06 万人。民生支出力度不断加大，民生支出占一般公共预算支出的比重达到 79.9%。累计开工建设城镇保障性安居工程 10.28 万套，高铁片区保障房项目获国家建设工程质量最高奖“鲁班奖”。

社会建设取得新成绩。义务教育薄弱学校办学条件全面改善，适龄人口中正常少年儿童入学率达到 100%，普通高中教育质量持续提高，中等职业教育快速发展，学前教育三年行动计划有效落实。基层医药卫生机构综合改革顺利完成，基本药物制度实现全覆盖，人口低生育水平保持稳定，我市荣获全国中医药工作先进单位、全国人口和计划生育综合改革示范市称号。基层公共文化服务体系不断完善，“泰山幸福 e 家园”网络文化惠民工程扎实推进，荣获首批文化强省建设先进市。体育事业和体育产业快速发展，荣获全国群众体育先进单位。社会组织建设得到加强，全国社会组织建设创新示范区全面推进。社会治安防控体系更加完善，全国社会管理创新综合试点工作深入开展，在全省率先建成“天网工程”。安全生产责任有效落实，安全生产形势持续平稳，荣获全国安全生产工作先进单位称号。

生态文明建设取得新成效。全面启动生态泰安建设，水污染和大气污染防治力度不断加大，生态示范建设扎实开展，省

下达的淘汰落后产能和节能减排目标任务全面完成，林木绿化率达到 39.5%，成功创建国家森林城市，被确定为全国水生态文明试点城市，新建成省级以上生态乡镇 65 个，空气质量得到持续改善。全面落实最严格的耕地保护和水资源管理制度，资源集约节约利用水平不断提升，被确定为全国资源综合利用“双百工程”示范基地，新泰市被确定为全国首批循环经济示范创建市。

表 1：“十二五”规划主要指标完成情况

主要指标	2010 年 基数	规划目标		实现情况		属性
		2015 年	年均增速 /[累计]	2015 年	年均增速 /[累计]	
经济发展						
(1) 地区生产总值 (亿元)	2051.7	3400	11%	3158.4	10.05%	预期性
(2) 服务业增加值比重 (%)	36.9	45	[8.1]	45.2	[8.3]	预期性
(3) 城镇化率 (%)	50.35	56	[5.65]	57.04	[6.69]	预期性
(4) 一般公共预算收入 (亿元)	116.9	235	15%	205.3	11.9%	预期性
(5) 全社会固定资产投资 (亿元)	1185	2700	18%	2618.2	16.4%	预期性
(6) 社会消费品零售总额 (亿元)	687.4	1570	18%	1331.6	14.1%	预期性
(7) 进出口总额 (亿美元)	15.9	五年累 计 120	15%	五年累 计 117.46	7.6%	预期性
科技教育						
(8) 九年义务教育巩固率 (%)	-	97	-	97.1	-	约束性
(9) 高中阶段教育毛入学率 (%)	-	97	-	97.4	-	预期性
(10) 研究与发展经费支出占地区生 产总值比重 (%)	1.49	2.2	[0.71]	2.24	[0.75]	预期性
(11) 万人有效发明专利拥有量 (件)	0.35	1.68	[1.33]	1.91	[1.56]	预期性
资源环境						
(12) 耕地保有量 (万公顷)	34.7	34.7	[0.1]	34.6	[-0.1]	约束性
(13) 单位工业增加值用水量降低 (%)	-	-	[17]	-	[17]	约束性
(14) 农业灌溉用水有效利用系数	0.6	0.66	[0.06]	0.66	[0.06]	预期性

(15) 非化石能源占能源消费比重 (%)	5.92	-	-	7.42	[1.5]	约束性
(16) 单位地区生产总值能耗消费降低 (%)	-	-	[17]	-	> [17]	约束性
(17) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	-	-	[18]	-	> [18]	约束性
(18) 主要污染物排放总量减少 (%)						
化学需氧量	-	-	[11.6]	-	完成省分解任务	约束性
二氧化硫	-	-	[17.5]	-	完成省分解任务	约束性
氨氮	-	-	[12]	-	完成省分解任务	约束性
氮氧化物	-	-	[17.4]	-	完成省分解任务	约束性
(19) 森林增长						
林木绿化率 (%)	36.9	39.5	[2.6]	39.5	[2.6]	约束性
林木蓄积量 (万立方米)	1201.7	1474.4	[272.7]	1499	[297.3]	约束性
人民生活						
(20) 城镇居民人均可支配收入 (元)	19953	33600	11%	33172	10.7%	预期性
(21) 农村居民人均纯收入 (元)	7592	12800	11%	14139	13.2%	预期性
(22) 城镇登记失业率 (%)	2.8	≤3.5	-	2.37	-	预期性
(23) 城镇新增就业人数 (万人)	7.6	5	[25]	6.74	[34.56]	预期性
(24) 参加职工基本养老保险人数 (万人)	97.2	102.2	[5]	128.92	[31.72]	约束性
(25) 参加职工基本医疗保险人数 (万人)	75.37	91.47	[16.1]	104.4	[29.03]	约束性
(26) 城镇保障性安居工程建设 (万套)	0.64	3.51	[9.84]	4.04	[10.28]	约束性
(27) 总人口 (万人)	549.4	558	-	560.08	3.7‰	约束性

注：(1) 地区生产总值和城乡居民收入的增长速度可比价格计算，绝对数的预期目标按 2010 年价格计算。(2) 2014 年开始公布农村居民人均可支配收入指标。(3) [] 内为 5 年累计数。(4) 非化石能源不包括未纳入统计的非商品能源。

第二章 发展环境

“十三五”时期，国际形势更趋复杂多变，新常态下的发展方式、经济结构、支撑动力等正在发生深刻变化，经济社会发展呈现出新的阶段性特征，我市既面临重大发展机遇，也面临

着诸多挑战。

和平与发展仍是时代主题。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时间内依然存在，不稳定、不确定因素增多。全球产业结构深度调整，劳动密集型产业特别是低端制造环节加速向低收入国家转移，一些中高端制造业向发达国家回流，对我国发展形成双重挤压。围绕贸易、投资和服务的博弈更加激烈，经贸摩擦政治化倾向抬头，为深度融入全球经济带来新的压力。

国内经济发展长期向好的基本面没有变。作为世界第二大经济体，我国的综合国力大幅提升，物质基础雄厚，人力资本丰富，市场空间广阔，发展潜力巨大，国际影响力持续增强。经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。改革红利加速释放，区域合作发展深入推进，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在形成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平。同时，多年积累的结构性、体制性矛盾需要调整，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。

推进富民强市建设幸福泰安进入关键时期。我市经济社会

发展呈现出新的阶段性特征。一是全面建成小康社会的决胜期。我市处于全省中等发展水平，加快科学发展，与全省同步全面建成小康社会是泰安市“十三五”时期的首要任务。二是引领新常态转型发展迈向中高端水平的关键期。以旅游为龙头的服务业提升空间巨大，实现由“工业型经济”向“服务型经济”转变，加快迈进中高端发展水平，是持续推进富民强市建设不断开创新局面的必然选择。三是信息化引领发展的拓展期。信息技术与经济社会发展各领域的深度融合，已经成为推动新一轮科技革命和产业变革的重要力量。我市信息产业蕴藏着巨大潜力，大力实施信息化战略有着广阔的空间。四是文化经济融合发展的释放期。文化软实力已经成为一个地区的核心竞争力。我市文化底蕴深厚、魅力独特，随着文化体制机制创新步伐加快，发展政策更加完善，为加速释放文化经济融合红利提供了重大历史机遇。五是消费结构加速升级转型期。消费结构正在向发展型和享受型加速转变，以旅游为主导的享受型服务业将进入黄金发展期，有利于我市加快形成新消费热点培育与新业态壮大互动发展格局。六是幸福泰安建设的提升期。市委市政府从老百姓最关心最直接最现实的利益问题做起，着力保障和改善民生，繁荣发展各项社会事业，加快推进生态文明建设，为“十三五”时期主动顺应人民过上幸福美好生活新期待，在更高层次上推进幸福泰安建设奠定了坚实的基础。

同时，我市发展仍面临一些突出问题。一是产业结构不够

合理。服务业占比偏低，现代服务业规模不大；传统工业比重较高，多数产品处于价值链低端；产业集聚集群发展水平不够高。二是发展动力转换不够快。投资拉动效应减弱，内需潜力尚未充分挖掘，科技创新能力不足。三是城乡区域发展不够协调。城乡收入、基本公共服务等方面的差距依然较大；区域发展不平衡，县市区间发展的差距较大，扶贫攻坚任务较重。四是开放型经济水平不够高。全市实际利用外资额、进出口总额规模偏小，融入省会城市群经济圈、对接西部经济隆起带进展较慢。五是社会发展需要加强。社会建设与经济发展不相适应，社会保障体系尚需完善，公共服务体系不够健全，社会治理水平有待提高。

第二篇 指导思想与发展目标

“十三五”时期是泰安厚植发展优势，迈向中高端发展水平，建设富民强市新泰安的关键五年。必须抓住用好重要战略机遇期，贯彻新的发展理念，全面建成小康社会，为开启现代化建设新征程奠定更加坚实的基础。

第三章 指导思想和基本原则

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指

导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持制造业转型升级、现代服务业繁荣发展、现代农业提质增效、城乡一体协同推进“四轮驱动”，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，推动经济社会发展迈上新台阶，不断开创推进富民强市、建设幸福泰安新局面，确保与全省同步全面建成小康社会。

按照上述指导思想，“十三五”时期，经济和社会发展必须坚持以下基本原则：

——**坚持创新驱动**。把发展基点放在创新上，把创新作为引领发展的第一动力，把经济增长动力转到依靠创新驱动发展上，让创新贯穿经济社会发展各领域和全过程，激发全社会创新活力和创造潜能，让创新成为推动经济社会发展的源头活水。

——**坚持转型升级**。把加快产业转型升级作为转变发展方式的战略重点，加快产业结构调整，挖掘增长潜力，拓展发展空间，推进稳速提质增效升级，以中高端水平支撑中高速增长，增强产业核心竞争力和可持续发展能力，加快构建具有泰安特色的现代产业体系，打造泰安产业升级版。

——**坚持法治保障**。把法治建设作为加快改革发展的强大

保障，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治社会、法治政府，依法维护人民权益，维护社会公平正义，维护社会大局稳定，营造公平公正的法治环境，为经济社会发展提供重要支撑。

——**坚持绿色发展**。把生态文明建设放在更加突出的位置，大力发展绿色循环低碳经济，加快构建以绿色循环低碳为特征的产业体系、生产方式和消费模式，强化环境保护和生态建设，增强可持续发展能力，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进人与自然和谐共生。

——**坚持改革开放**。把深化改革贯穿于经济社会发展的各个方面，着力破除制约发展的思想障碍和制度藩篱，以更大的决心和勇气突破重点领域改革，以改革红利对冲经济下行压力。把扩大开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，加快培育开放合作竞争新优势，增强发展的融合性和开放性，以开放促发展、促改革、促创新。

——**坚持统筹协调**。把统筹协调作为持续健康发展的内在要求，统筹经济与社会、城市与农村、当前与长远、物质文明与精神文明等发展中的重大关系，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性和协调性。

——**坚持共建共享**。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，加快提高社会保障和基本公共服

务均等化水平，保障人民各项权益，促进社会事业全面进步，提高群众获得感和幸福感，增强社会凝聚力，营造人人参与、人人尽力、人人享有的浓厚氛围。

第四章 发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，与提前实现全面建成小康社会奋斗目标相衔接，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**综合实力显著提升**。经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅，农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅。地区生产总值年均增长 7.5% 以上。

——**转型发展取得重大进展**。创新型城市建设达到更高水平，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展，新产业新业态不断成长，农业现代化水平稳步提高，服务业主导地位初步形成，发展质量效益明显提高。

——**城乡区域发展更加协调**。空间发展格局更加优化，区域互动发展更加融合，城镇服务功能更加完善，主体功能区定位更加明确。泰城中心城市辐射带动能力不断增强，县级城市综合实力和承载力明显提高，新农村建设步伐加快，城乡间和县域间差距进一步缩小。

——**文明程度显著提高**。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质、法治素质、健康素质明显提高，文化软实力大幅提升，人民民主更加健全，法治泰安建设全面推进，全社会法治意识不断增强。

——**人民生活殷实富裕**。实现现行标准下贫困人口全部脱贫，就业、教育、文化、体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，权益得到切实保障。人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升，幸福感获得感显著增强。

——**生态环境优美宜居**。污染治理和生态修复实现重大突破，能源资源开发利用效率大幅提高，城乡绿色空间显著增加，林木绿化率稳步提高，生产方式和生活方式绿色、低碳水平持续上升，生态服务功能和生态产品供给能力明显增强，率先建成生态美好新家园。

——**开放水平全面提升**。高水平引进来与大规模走出去实现新突破，利用外资和对外投资、进出口贸易规模效益加快提升，开放型经济发展水平全面提高，经贸合作、文化交流更加密切。

——**体制机制更加完善**。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，改革红利加快释放。创新社会治理工作取得新进展，社会安定有序和谐，经济社会发展充满活力。

力争到 2020 年，把泰安建设成具有较强综合经济实力、核

心竞争力、文化软实力和生态承载力的经济文化强市、生态宜居城市和中外著名旅游目的地城市。

表 2：“十三五”时期经济社会发展主要指标

指 标		2015 年	2020 年	年均增速 /[累计]	指标 属性
经济发展					
(1) 地区生产总值 (亿元)		3158.4	4530	7.5%	预期性
(2) 全员劳动生产率 (万元/人)		8.4	12	[3.6]	预期性
(3) 服务业增加值占比 (%)		45.2	55	[9.8]	预期性
(4) 城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	57.04	65	[7.96]	预期性
	户籍人口城镇化率 (%)	47	55	[8]	约束性
创新驱动					
(5) 研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)		2.24	2.6	[0.36]	预期性
(6) 每万人口发明专利拥有量 (件)		1.91	4	[2.09]	预期性
(7) 科技进步贡献率 (%)		56.9	62	[5.1]	预期性
民生福祉					
(8) 居民人均可支配收入增长 (%)		-	-	8.0%	预期性
(9) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		11.5	12.5	[1]	约束性
(10) 城镇新增就业人数 (万人)		6.74	5	[25]	预期性
(11) 农村贫困人口脱贫 (万人)		5.6	-	消除所有贫困人口	约束性
(12) 参加职工基本养老保险人数 (万人)		128.92	136	[7.08]	预期性
(13) 参加居民基本养老保险人数 (万人)		291.78	260	[-31.78]	预期性
(14) 参加基本医疗保险人数 (万人)		527.19	545.7	[18.51]	预期性
(15) 人均预期寿命 (岁)		77 左右	78 左右	[1]	预期性
(16) 城镇棚户区住房改造 (万套)		3.8	-	[5]	约束性
(17) 总人口 (万人)		560.08	583	<8%	预期性
资源环境					
(18) 耕地保有量 (万公顷)		34.6	34.6	-	约束性
(19) 新增建设用地规模 (万亩)		-	-	完成省分解任务	约束性
(20) 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性
(21) 非化石能源占能源消费比重 (%)		7.42	10.6	[3.18]	约束性
(22) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性

(23) 森林发展	林木绿化率 (%)	39.5	39.8	[0.3]	约束性
	林木蓄积量 (万立方米)	1499	1780	[281]	
(24) 城市 PM2.5 浓度降低 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性
(25) 地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性
(26) 主要污染物排放减少 (%)	化学需氧量	-	-	完成省分解任务	约束性
	氨氮	-	-		
	二氧化硫	-	-		
	氮氧化物	-	-		

注：（1）地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增速按 2015 年可比价。（2）[] 内为 5 年累计数。（3）非化石能源不包括未纳入统计的非商品能源、省外来电中非煤电量。

第三篇 推进全面创新

把实施创新驱动发展战略摆在经济社会发展全局的核心位置，坚持以市场为导向，以企业为主体，以科技创新为引领，以人才发展为支撑，统筹推进全面创新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

第五章 强化企业创新主导作用

创新激励机制和支持模式，激发企业创新活力和动力，充分发挥企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体作用。

提高企业创新决策地位。建立高层次、常态化的企业技术

创新对话、咨询制度，积极吸纳行业领军企业、高新技术企业、科技型中小企业参与制定全市技术创新规划、计划、政策和标准，提高企业在技术创新决策中的话语权，充分调动企业参与技术创新的积极性和主动性。扩大企业创新决策自主权，支持行业骨干企业与市重大科技专项对接，自主选择技术路线和要素配置方式，集成力量加快突破一批核心关键技术，积累可复制、可推广的经验。

提高企业自主创新能力。继续实施“1351”工程，支持符合条件的企业建设工程实验室、工程技术研究中心、博士后工作站和企业技术中心，推动更多企业借助全省、全国乃至全球的科技、智力资源提高创新能力。支持企业加强与山东科技大学、山东农业大学等高校合作，建立企业主导的产业技术创新联盟，围绕产业发展需求开展联合创新，推动创新资源加速向骨干企业集聚、向优势产业集中、向重点领域集成。到2020年，累计培育高新技术企业160家。

加大对企业创新的扶持。综合应用项目、平台、金融、人才等政策，支持行业骨干企业开展基础性、前沿性创新研究，着力培育一批有国际竞争力的创新型领军企业。制定科技型中小企业认定条件和标准，出台支持措施，使科技型中小企业成为创新主体。完善企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，进一步激励企业增加研发投入。研究制定政府采购、重大设备首台（套）等对自主创新产品的倾斜政策，

助推创新型企业加快成长。

第六章 构建开放共享创新体系

顺应基于互联网协同创新蓬勃兴起的趋势，立足现有创新平台和载体，加强整合，完善体系，优化服务，创新机制，主动融入区域性创新网络，加快形成开放共享的创新格局。

优化科技创新平台。依托泰安高新区、泰安农高区等国家级开发区，着眼于建设省级自主创新示范区，推动产业发展和转型升级，积极构建具有泰安特色的“塔型”创新体系，建设由国内外高校优势学科与创新平台、科研院所研发力量、海内外高层次人才构成的“塔尖”，由泰安科学技术研究院平台构成的“塔体”，由市域内企业技术研究院、行业骨干企业和众创空间为基础构成的“塔基”。分类聚集、整合归并现有创新平台，贯穿小试、中试、产业化、工程化等创新全过程，加快构建定位清晰、功能完善、上中下游紧密衔接的产业技术创新平台网络，在高性能玻纤、电子信息、机械、生物等优势领域整合形成若干产业创新中心，积极争创省级以上制造业创新中心。

大力推进万众创新。立足优势领域，创新推进机制和共享机制，加快构建由科学数据共享、科技文献服务、仪器设施共用、试验基地协作、专业技术服务、行业检测服务、技术转移服务、创业孵化服务和管理决策支持等系统组成的研发公共服务平台。强化科技资源开放共享，依托山东省大型仪器协作网，

推动市域内具备条件的高校、科研院所、企业对社会开放重大科研基础设施、大型科研仪器资源等，为万众创新提供基础性、应用性、共享性、多样性的技术支撑和服务。

积极推动协同创新。加快推进泰山云谷互联网产业园、神农智谷大数据中心等建设，探索建立以企业为主导的委托研发、组建联合实验室、成立合资公司以及技术许可、技术转让、技术入股等多种合作模式的战略联盟，开展关键技术和成果转化等协同创新，提高创新要素资源集成共享水平。积极发展众创空间，打造低成本、便利化、全要素、开放式的服务平台。开展多层次多领域的国际科技合作，提高开放协同创新水平。

第七章 加速科技成果转化

加强科技成果孵化转化基地建设，完善服务体系，畅通转化渠道，促进科技成果加速转化为现实生产力。

构筑孵化转化平台。大力推进国家级高创中心孵化器建设，进一步完善创新创业生态体系，加速布局专业科技企业孵化器，提升创新创业服务功能。推动众创空间、科技企业孵化器、加速器、产业园区相结合，基本形成功能专业化、形式多样化、投资多元化、组织网络化的创新创业孵化体系。实施知识产权和技术标准战略，推动网上技术市场与实体科技市场线上线下相结合，建立全市统一、连接济南、贯通全省的科技成果转化服务平台和技术产权交易中心。

完善孵化转化支撑体系。创新从实验研究、中试到生产的全过程融资模式，发挥政府资金引导、撬动和放大效应，调动金融资本、民间投资和企业资本等共同参与科技成果转化的积极性，促进科技成果资本化、产业化。完善科技成果孵化转化普惠性政策，支持发展向初创企业提供创业培训、顾问服务、市场信息、天使投资等专业化服务的市场主体。

畅通孵化转化渠道。结合事业单位分类改革要求，尽快将财政资金支持形成的科技成果的使用权、处置权和收益权，全部下放给符合条件的项目承担单位。坚持技术开发类科研机构企业化转制方向，支持承担较多行业共性科研任务的转制科研院所组建成产业技术研发集团。建立高等学校和科研院所技术转移机制，逐步实现与下属公司剥离，促进科技成果以许可方式对外扩散。鼓励采用首购、订购等非招标采购以及政府购买服务等方式，促进创新产品的研发和规模化应用。

第八章 统筹推动各领域创新

着力加强制度管理创新、生产方式创新、商业模式创新，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，形成创造活力充分释放、创意活动蓬勃开展、创新成果大量涌现的新局面。

推进制度管理创新。顺应大科学时代创新活动发展趋势，破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，提高经济社会运行效率和科学化水平。加强对创新的宏观引导，强化重大战略、

发展规划、政策标准、体制改革等职责，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。健全普惠的创新政策制度体系，完善创新导向的评价激励机制，推进科技和经济、供给侧和需求侧更好结合。完善创新资源配置、创新财政投入方式，强化财税政策对创新的支持，建立支持初创科技型企业发展的风险投资机制。加强支撑高水平创新的基础设施、公共平台和中介机构品牌建设，探索社会化运营模式，营造公平竞争的创新环境。

促进生产方式创新。以高新技术、高端装备、高级人才、高水平服务等创新要素集聚为重点，推动新技术、新产业、新业态、新机制融合发展，促进创新链和需求链有效衔接。以新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展为路径，拓展区域发展、产业发展、基础设施建设、民生建设新空间，实现深度融合、跨界融合。

鼓励商业模式创新。顺应全球化、互联网和新技术发展的时代潮流，以制造业转型升级和现代服务业发展为重点，推动经营模式向新颖丰富、灵活互动转变，实现制造与服务、科技与市场、产业与金融、线上与线下融合发展。倡导市场主体重点向前端研发设计、后端营销服务等价值链高端延伸，加速向制造业服务化转型。支持各类产业技术联盟加快发展，促进科研院所和高等院校以技术、设备等科技资源入股企业。支持有条件的企业参与设立金融租赁公司，参股投资证券、银行等金融机构，打通金融资本进入实体经济和民间资本进入金融领域两个通道。

大力弘扬创新精神。坚持创新驱动正确引导，宣传改革经验，倡导创新文化，引导社会舆论，积极营造勇于探索、鼓励创新、宽容失败、褒奖成功的良好文化氛围和社会环境。进一步活跃创新主体、创新要素、创新人才，实现科技创新、制度创新、开放创新协同发展。弘扬勇于冒险、敢于拔尖、求真务实、理性质疑的科学精神，激发全市人民创新活力和创造潜能。

第九章 深入实施人才优先发展战略

坚持党管人才原则，牢固树立人才是第一资源的理念，大力实施人才强市战略，以改革完善人才使用、培养和引进机制为着力点，充分激发各类人才的创新活力，实现人尽其才、才尽其用、用有所成，抢占未来发展制高点。

统筹人才队伍建设。强化人才发展分类指导，培养造就规模宏大、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍。以提高执政能力和领导水平为核心，建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质党政人才队伍。以提高现代经营管理水平和市场竞争能力为核心，建设具备战略思维和国际视野的企业家和经营管理人才队伍。以提高专业水平和创新能力为核心，突出装备制造领域，建设规模合理、素质优良的专业技术人才队伍。以服务业转型升级为核心，突出旅游文化、金融、信息等领域，建设结构合理、技艺精湛、作风过硬的高技能人才队伍。以提高科技素质和致富能力为核心，建设农村实用人才队伍。以增

强服务意识、提高服务能力为核心，建设社会工作人才队伍。

建立更加开放的引才机制。适应我市重点领域、重点区域和重点产业发展需要，推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”导向，探索运用市场化机制，以更大力度引进各类急需紧缺人才。创新“人才+团队+项目”模式，重点引进人才团队和高端项目，进一步完善柔性引才政策，对高层次人才“不求所有，但求所用”，鼓励全市以岗位聘用、项目聘用、任务聘用等灵活用人方式引进急需人才和智力，促进人才智力向我市流动、辐射和汇聚。重视海外高层次人才引进工作，引进一批急需、紧缺的海外高层次人才智力，在出入境和居留、配偶随迁、子女就学、社会保险、职称评定等方面提供快捷高效服务，吸引更多的留学人员来泰创新创业，提升全市人才队伍创新创业水平。

营造良好人才发展环境。深化人才发展体制机制改革和政策创新，在人才流动配置、职称评审、股权期权激励等方面提出力度更大的措施，打造更具竞争力的人才发展综合环境。加大人才投入力度，发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发。加强高层次人才创新创业平台建设，加大留学人员创业园、博士后科研流动站和工作站、专家服务基地、继续教育基地投入。构建统筹协调、富有效率、充满活力、更加开放的人才工作机制。

第四篇 加快转型升级

按照凤凰涅槃、腾笼换鸟的思路，以推动经济结构战略性调整为主攻方向，以提高质量效益为中心，以科技创新为动力，以信息化为引领，以新业态新模式为先导，深入实施《中国制造二〇二五》和“互联网+”行动计划，大力发展高端智能装备制造业、优质高效服务业和现代农业，推动产业向中高端水平迈进。

第十章 加快发展先进制造业

大力实施智能制造专项行动计划，促进信息技术向市场、设计、生产等各环节渗透，推动制造业与互联网、物联网跨界融合，努力实现制造业向分工细化、协作紧密方向发展，向产品高端化、制造智能化、结构高级化、产业绿色化方向转变。

发展壮大特色优势产业。立足特色领域，强化企业、园区和品牌的载体作用，按照全产业链理念，坚持培育和引进并举，科技创新和模式创新并重，加强信息技术在产品设计、生产制造、经营管理和市场服务各环节的集成应用，把输变电设备、汽车及零部件、特色装备三大优势产业打造成具有较强国际竞争力的千亿级产业集群。**输变电设备产业集群。**以智能化、融合化、成套化、国际化为方向，充分发挥品牌优势、技术优势和装备优势，鼓励上下游企业建立产业技术联盟，瞄准新一代

智能电网建设需求，重点发展新型节能配电变压器、超高压大容量电力变压器、特种变压器、电力电子变压器、高压交联电缆、特种电缆等输变电设备，高低压成套组合电器、配网用智能断路器、智能环保开关柜等配电开关控制设备，高压电网无功补偿设备、滤波器、补偿器、变频器、变流器等电力节能设备，夯实输变电产业关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等四大产业基础，打造从发电端到用电端智能化全产业链。抓住西电东输、“一带一路”基础设施互联互通对输变电设备需求较大的机遇，积极参与区域电网升级改造和境外电力与输电通道建设，加快培育拓展海内外市场，不断提高市场占有率，努力把泰安建设成为具有较强国际竞争力的输变电设备产业基地。

汽车及零部件产业集群。以专业化、规模化、基地化为方向，坚持发展整车制造与提高零部件配套相结合，关键技术创新和系统集成相结合，加强建链补链强链，促进产业向高端化转型。大力发展市政作业车、工程施工车、散装水泥罐车、颗粒物料运输车、混凝土搅拌车、加油车、清障车等专用车，加快发展 50 吨以上重型装备运输车等军用特种车和大型工程矿用车、油田专用车、大型管道运输车、大型专用牵引车等民用特种车，提升发展动力系统、车身系统和车用电器等汽车零部件产品，积极发展新能源汽车及核心零部件，着力打造国家级特种车、专用车和优质汽车零部件研发生产基地。

特色装备产业集群。按照智能化、自动化、信息化、大型

化和成套化的发展思路，以国家智能工厂试点建设为着力点，以构建研发、设计、制造、服务于一体的产业体系为方向，调整产品结构，提高大型成套装备生产能力，推动重型装备制造转型升级。依托“中国（泰山）国际矿业装备与技术展览会”等平台，重点发展采掘、输送、洗选、安全监测系统智能化、大型化、成套化矿山装备，努力把泰安建成为全国重要的矿山设备制造基地。积极拓展矿用设备、工程机械、农用机械、机床、汽车等装备再制造领域，创建国家再制造产业示范基地。大力发展全自动染料配料机、液体助剂计量配送机、智能染色成套设备等纺织机械。加快发展农产品深加工、酿酒、医药等食品加工和生化医药装备及智能检测一体化成套设备。优化发展工程车桥、制动器、变速箱、轮毂、控制装置、监控装置等矿山设备和工程机械关键零部件产品。

专栏 1：特色优势产业集群基地

输变电设备：泰安高新区国家火炬计划输变电器材特色产业基地，泰开泰山工业园，新泰市输变电科技产业园，宝胜（山东）高压和超高压电缆生产基地。

汽车及零部件：中国重汽泰安汽车工业园，泰安航天特种车工业园，启程汽车轮毂制造基地，泰安鼎鑫冷却器有限公司 LED 节能新型自循环冷却器项目，新泰市汶南汽车零部件产业园，宁阳海力国际汽配产业园。

特色装备：韩国现代重工产业园，康平纳年产 30 台套筒子纱数字化染色成套装备产业化项目，鲁普耐特绳网制造基地，山能机械国家矿山机械再制造产业示范基地，山东云宇工程机械生产基地，肥城市福山机械精密机床制造项目，肥城市科创矿山设备制造项目，肥城市边院镇盐化工特种设备加工项目，宁阳千亩特色装备产业园，宁阳力博重工高端输送设备制造项目，

沃普粮食干燥机生产基地。

培育壮大战略性新兴产业。加大资金投入，完善支持政策，创新融资模式，加快发展新材料、电子信息、新能源、节能环保、现代生物等战略性新兴产业，打造特色战略性新兴产业集聚发展高地。

新材料。充分发挥无机非金属材料产业优势，依托大企业集团，推动自主创新与区外引智双轮驱动，建立产学研用研发体系，大力发展各种保温材料、环保涂料等新型建材，积极发展高端金属结构材料、强磁材料、金属熔覆材料等高端金属材料，提升碳纤维、超高分子量聚乙烯等高性能纤维及其复合材料发展水平，推进实施一批重大产业化项目，壮大集群规模，提高区域品牌影响力，打造世界级玻纤及制品和石膏工业基地，建设国家无机非金属材料基地。

电子信息。以推进新一代信息技术与制造业深度融合为主线，以矿山电子信息和电力电子信息设备为重点，立足下游制造业智能化需求，加强新产品研发，重点发展智能仪器仪表、汽车电子产品、光学电子、智能监测和自动化系统、LED 等产业，打造特色电子信息设备产业集群。提高矿井采掘、提升、支护、吊装、运输、安全防护、监测仪器仪表等设备及装置的智能化水平，打造数字矿山系统集成总承包商。

新能源。加大自主创新力度，加快突破光热利用、系统集成等一批关键技术，掌握一批先进工艺，开发推广一批光热利用和光伏发电新产品。支持研发和推广以秸秆等生物质为原料的生物质发电关键技术及装置、生物质固体燃料致密加工技术设备及高效燃烧、生物质气化和液化、生物质

液体燃料生产等技术与装置。积极开发风电机组配套的输变电设备、发电机、高性能玻璃纤维等产品。大力发展核电工程用低压开关柜、核电电缆、核电大型铸锻件。加快开发地源、污水源、江河低位热源等热泵技术和系统集成利用技术。节能环保。依托泰安、新泰、肥城节能环保基地，加快开发推广一批环保关键技术和装备，以环境专用仪表仪器、节能环保装备、节能环保服务为重点，着力打造节能环保产业的设计、研发、制造基地。围绕钢铁、发电、焦炭、化工、造纸、印染、发酵等重点行业环保设施的技术改造，开发推广余热余能利用、能量系统优化、节能机电等节能技术及产品。现代生物。依托国家重点实验室和科研院所，建立商业化技术研发平台，提升创新能力，培育一批生物医药、生物农业、生物制造骨干企业和优势产品，全面提高生物产业竞争力，建设成为全国有一定影响力的生物医药和生物育种基地。重点发展用于重大疾病防治的基因工程、抗体、多肽、核酸、新型抗生素等生物技术药物和治疗心脑血管、抗肿瘤、呼吸系统等疾病的软胶囊、气雾剂、口服液等现代中成药。开展生物技术产品在农业生产、畜禽养殖、生态保护和修复等领域应用研究，加快生物饲料、生物农药、生物肥料等农用生物制品产业化进程。坚持走多学科交叉、融合、渗透，自主研究开发与引进消化吸收国外先进技术相结合的路子，着力培育生物育种产业，打造一批“育繁推一体化”种子企业。

专栏 2：新兴产业园区和项目

新材料：泰山玻纤产业园，泰山石膏产业园，盛大纳米特种新型功能材料项目，中国·联合绿色建材产业集聚区，泰丰集团高强高模聚乙烯项目，裕鑫新材料项目，肥城市正华磷酸铁锂电池复合正极材料项目，肥城市中铝高性能烧结钕铁硼项目，石横特钢新型合金功能材料项目，宁阳双赢新材料，华兴集团医卫用生物质新材料及制品产业化项目。

电子信息：泰安众诚矿山自动化股份有限公司变频器生产项目，蓝光产业园，海天能源纯意念控制人工神经康复机器人开发制造项目。

新能源：泰开集团分布式光伏发电项目，山东泰山核电设备制造有限公司大型锻件生产加工项目，晶泰星光电科技产业园，新泰新能源汽车及零部件产业园，肥城市太阳能光伏发电组件项目，肥城市红外辐射采暖设备项目，沃而丰新能源项目。

节能环保：山东前田热能技术有限公司节能高效热能设备生产项目，肥城市高速高效节能罗茨鼓风机生产项目，山东润银生物化工股份有限公司合成氨系统节能减排集成项目。

现代生物：泰邦生物科技园，山东景源生物造血干细胞项目，宝来利来生物产业国际园区，实杰生物项目，泰安安捷医药生物技术有限公司注射用重组人白介素-2 项目，德普生物产业园，佳禾生物产业园，肥城市京粮生物医药科技产业园，肥城市农大肥业缓控释肥项目，肥城市瑞泰植物胶囊原料生产项目，肥城市新华生物医药健康产业园暨新中医院建设项目，肥城市科达生物医药产业园，肥城市京泰生物试剂项目，海斯摩尔科技园，瑞星集团生物质热塑复合材料，龙美生物诊断试剂生产项目。

改造提升传统产业。采取技术改造、资产重组、布局调整、集群发展、链条整合、组织优化、搬迁改造等综合措施，优化产品结构，发展壮大优势骨干企业，全面提升设计、制造、工艺、管理水平，促进纺织服装、化工、食品、煤炭等产业向价值链高端发展。**纺织服装。**紧跟国际潮流，突破研发设计、品

牌营销、供应链管理关键环节，支持骨干企业改进工艺流程，实施精益制造，强化过程控制，大力发展绿色环保生物质纤维、再生纤维素纤维、蛋白纤维、高技术纤维以及功能性、差别化合成纤维等新型纺织材料，加快发展医疗卫生、航空航天、汽车、建筑等产业用纺织品，提升发展系列化、标准化、艺术化高端服装家纺，提高棉精梳、紧密纺纱线及面料质量水平，全面增强纺织服装行业核心竞争力。鼓励企业利用电子商务平台大数据资源，提升企业精准营销能力，实现个性化、规模化的量身定制，促进服装设计和制造系统集成。

化工。按照资源循环化、产业集群化、工艺清洁化、生产节能化、产品多样化、性能高端化的发展思路，围绕煤化工、盐化工、精细化工、油脂化工、橡胶化工等重点领域，支持企业加强与国内大集团和国外公司的合资合作，实施技术更新和系统改造升级工程，加大对资源节约和循环利用技术的攻关力度，加快新工艺、新技术、新产品、新材料的推广应用，提高产业规模和产品档次，着力打造独具特色的现代化工基地。

食品。以绿色、安全、品牌为核心，以粮油精深加工、运动饮料、休闲食品、肉制品、特色食品为重点，加快形成产地初加工与精深加工协调发展的格局。推动农产品加工项目向园区布局，着力建设农产品精深加工聚集区。以技术创新推动产品创新，鼓励和支持企业生产无公害农产品、绿色食品和有机食品。实施品牌带动战略，引导企业全面加强质量管理，建立食品产品质量监测区域平台，完善质量可追溯体系。

煤炭。按照降成本降消耗、提煤质控产

能、强管理增效益的发展思路，推进产业改造升级，大力提高现有煤炭资源开发利用效率，积极参与市外煤炭资源开发和生产基地建设。围绕煤炭的高效清洁利用，以煤炭产业链延伸作为主攻方向，研制煤炭转化升值新产品，重点打造煤化工、煤建材、煤电等循环经济产业链。支持煤炭企业加快向煤矿生产管理整体解决方案提供商转变，大力发展机械装备、节能环保、新能源、新材料等产业，实现由单一性资源开采向资源深度开发和多元产业高效发展转型。

专栏 3：传统产业提升企业和项目

纺织服装：康平纳集团差别化纤维生产项目，山东如意科技时尚产业园，山东泰鹏实业有限公司家纺项目。

化工：中化集团（泰安）精细化工产业园，正大焦化等量替代 180 万吨冶金焦煤化工项目，阿斯德化工有限公司产品结构优化及搬迁，肥城市年产 12 亿标方合成气项目，明升达退城入园，恒信焦化退城入园压煤搬迁技术升级项目，瑞星集团粉煤气和缓释肥项目。

食品：蒙牛乳业泰安有限公司，山东亚奥特乳业有限公司，益海嘉里（泰安）油脂工业有限公司，新泰益客产业园，山东富世康工贸有限公司，山东银宝食品有限公司，山东鲁粮面粉工贸有限公司，泰安泰山亚细亚食品有限公司，东平湖水泊食品有限公司。

煤炭：岳华能源清洁煤生产项目，山东鑫国煤电有限公司清洁煤产业园，东平泰西煤矿项目。

第十一章 推动服务业优质高效发展

以生产性服务业专业化和价值链高端化、生活性服务业精

细化和高品质化、公共服务业便捷化、制造业向生产服务型发展为方向，推动服务业壮大规模、拓宽领域、高效发展，将服务型经济打造成为拉动经济增长的主导力量。

优先发展生产性服务业。加快生产性服务业向制造业全过程渗透，大力发展现代物流、信息服务、金融、电子商务、研发和创意、会展、教育培训等生产性服务业，引导企业向提供产品整体解决方案、在线支持服务、产品全生命周期管理、多元化融资服务等转型，加快形成高端生产性服务业与先进制造业、现代农业融合发展新格局。**现代物流。**积极融入省会城市群经济圈域内一小时高效物流服务圈，充分发挥物流节点城市功能，建设一批产业集聚、功能集成、经营集约的现代物流园区，健全现代物流网络，扩大第三方物流规模，优化物流企业供应链管理服务，提高物流企业配送的信息化、智能化、精准化水平，打造立足山东、服务周边省份、面向全国的区域性物流基地。**信息服务。**以发展新一代信息技术为先导，强化融合发展与广泛应用，鼓励发展软件、信息传输、信息内容服务、信息服务外包等信息服务业，加快神农智谷大数据中心、泰山云谷互联网产业园、泰安高新区通信金融呼叫服务外包基地建设，大力发展云计算、大数据和互联网创新产品。**金融。**促进直接融资和间接融资协调发展，全面拓宽股票、债券、私募股权、资产证券化、保险资金运用等直接融资渠道，拓展农业、科技、健康等重点领域保险，促进普惠金融发展，深入开展新

型农村合作金融试点，规范发展小额贷款、融资担保、民间融资、融资租赁等地方金融组织，积极稳妥发展网络借贷、股权众筹、第三方支付等新型金融业态。加快推进泰安金融商务区建设，引进更多异地银行来泰设立分支机构，继续打造省级金融创新发展试点县、省级金融生态环境建设模范县和金融创新示范区。

电子商务。支持制造业企业特别是中小企业上网触电，支持电子商务和快递业协同，促进电子采购分销、网上定制以及上下游关联企业业务联动发展。

会展。坚持专业化、国际化、品牌化、信息化方向，培育壮大会展业市场主体，优化发展环境，创新会展模式，拓展市场空间，推动会展业转型升级，放大泰山品牌效应，打造全省乃至全国一流的会展名城。

研发和创意。着力发展研发设计、创意咨询和工艺创新，支持各类规划设计、检验检测平台建设，鼓励建立专业化、开放型的工业设计企业和服务中心，促进工业设计、创意向高端综合服务转变。

教育培训。推进教育培训与促进产业转型紧密衔接，大力发展全市“互联网+教育”，加快构建完备的教育培训、教育咨询、教育研究、社会化教育后勤等产业链条。以泰山职业技术学院、山东服装职业学院、泰山护理职业学院和泰安技师学院等院校为基础，整合职业教育资源，打造鲁中蓝领培训基地。

专栏 4：生产性服务业园区和项目

现代物流：泰山国际物流园区，中国供销·鲁中农产品电商物流商贸城，华东地区物流信息平台，泰安润恒现代农副产品冷链物流产业园，邮政快递物流园，

速恒物流园区，新泰市煤炭物流产业园，山东康平纳集团四海物流园，中国物流泰安国际物流产业园，新易泰电商物流园，鲁泰粮食物流园，肥城市现代盐化工产业园区物流园，肥城市富世康农产品智能网仓储物流基地，东平现代国际物流园。

金融：泰安市金融商务区，泰山国际金融中心。

信息服务：山东省电子信息产业园，泰山软件与信息产业园，神农智谷大数据中心，泰山云谷互联网产业园，肥城市科技研发产业园，东平县省级创业示范园区。

电子商务：泰安市国际电子商务产业园，泰安市物流电子商务产业园，泰山文化旅游电子商务园区，泰山电子商务产业园，岱岳区青春创业电子商务产业园，新泰市电子商务产业园，鲁中电子商务产业园，宁阳“货朗鼓”乡村电商项目，东平县电子商务产业园。

会展：中国·泰山国际矿业装备与技术展览会，泰山养生养老论坛暨养生养老产业展，山东省糖酒商品交易会，中国泰山苗木花卉交易会，中国（肥城）国际有机农产品博览会，泰山辅具博览会及泰山残疾人辅具论坛。

研发和创意：国家机械产品再制造质量监督检验中心，山东省特检院山东特种设备检测基地，润恒农产品市场有限公司检疫检测中心，新泰市检验检测中心，山东澳海炭素投资有限公司国家级炭素研发与检测中心，宁阳钢球球体检验检测中心，海斯摩尔纤维抗菌检测中心。

全力推进旅游业转型升级。深度整合旅游资源，以全域化、品质化、国际化、智慧化为目标，推动文化旅游融合发展，拉长旅游产业链条，放大旅游品牌效应，促进我市旅游业由单一观光型向观光与休闲度假型转变，由总量扩张向规模与质量并重转变，全力打造中外著名旅游目的地城市。突出泰山核心资源，强化世界双遗产文化生态价值，集中实施七大精品工程，推动泰安旅游由泰山时代向山城时代、慢城时代、全域化时代转型。实施平安泰山建设工程，以祈福泰山、求安岱庙为依托，

整合泰山、泰城、蒿里山三重空间文化和“山城河”（泰山、泰城、汶河）三大空间体系，加快推进国家级旅游文化保护示范区建设。实施七大集群建设工程，以平安祈福、文化体验、生态休闲、旅游购物、山岳度假、乡村旅游、水浒文化为重点，强化产业链条开发，推动产品竞合发展。实施智慧旅游建设工程，促进智慧旅游与智慧城市一体建设，搭建公共商务平台，推进旅游产品“两上线”。实施区域联动建设工程，加强与全省“一圈一带”旅游资源共享，联合打造济南—泰安—济宁旅游文化经济走廊和济泰莱南部文化旅游协作区。实施优质载体建设工程，高水平推进中航泰安文化创意产业基地、泰山碧霞湖旅游度假区、徂徕山汶河旅游度假区、徂徕山国家森林公园、大汶河休闲旅游度假区、莲花山风景区，世上桃园旅游度假区、东平湖旅游度假区开发建设。实施创意泰安建设工程，发挥文化、生态品牌优势，积极吸纳文化创意开发团队，深入推进文化体制改革，加快发展影视制作、书画创作、数字动漫、创意设计等产业。实施低碳旅游建设工程，顺应旅游进入体验享受慢时代的趋势，统筹考虑旅游路线设计，沿线开发娱乐性、趣味性、体验性、参与性项目，吸引游客自愿步行；顺应自行车运动加速兴起的趋势，规划建设自行车运动旅游通道，建设以低碳为特征的新型旅游城市。

专栏 5：旅游业集群和项目

旅游产品七大集群：以碧霞文化休闲城、东岳庙会、封禅大典演出、石敢当民俗文化节等民俗文化项目和节庆演出活动为载体的平安泰山祈福文化旅

游产品集群；以徂徕山汶河景区建设为龙头，以博阳古城-泰山植物园、石敢当文化园、太阳部落、大汶口遗址公园为核心的文化体验休闲产品集群；以方特欢乐世界、宝泰隆度假区、泰山温泉城、奥特莱斯·泰安芭蕾雨综合体、泰安青龙湖文化旅游度假产业园、上泉古镇等项目为核心，以休闲运动、生态度假为主题的幸福泰安休闲度假产品集群；以石敢当文化园和泰山玉石文化城项目建设为核心，以泰山石保家平安、泰山玉保人平安为主题的“平安文化”旅游购物产品集群。以泰山为龙头，徂徕山、莲花山、牛山、神童山、腊山等联动发展的平安泰山山岳度假集群；以“泰山人家”为品牌，以休闲度假、养生养老、葡萄酒文化体验为功能，面向京沪高端市场的乡村旅游产品集群；以东平水浒故事、运河文化为载体，以滨水休闲和文化体验为功能的水浒文化休闲产品集群。

旅游产业：泰山文化产业园，泰山景区乡村旅游项目，泰山红门游客中心，泰山国际茶博园，大汶口国家考古遗址公园，泰安天颐湖生态旅游项目，徂徕山林场高山植物园，莲花山省级旅游度假区，山东肥城春秋古城，神童山生态文化养生旅游综合体，宁阳凤仙山综合旅游开发项目，白佛山旅游度假区。

繁荣发展生活性服务业。以信息化、网络化、便利化为方向，大力发展健康、体育等新兴服务业，不断提升住宿餐饮、商贸、社区服务、家庭服务、房地产等传统服务业，积极培育服务新业态新模式，全面提升生活性服务业质量和效益，不断满足人民群众日益增长的多层次多元化生活服务需求。**健康。**大力发展基本医疗、特色医疗、健康管理、健康养生、健康保险以及健康云等全产业链健康服务，推进养医结合、康护一体，积极融入“仙海圣山、养生福地”大健康经济带，打造“养生泰山”服务品牌，建设北方高端养生目的地。**体育。**把体育产业作为绿色产业、朝阳产业大力扶持，加快发展竞赛表演、健身服务、体育休闲业，推动体育产业成为促进服务业发展的重要力量。**住宿餐饮。**推进住宿餐饮业标准化、精细化、人性化服务，支

持“老字号”发展，强化品牌意识，加快名店、老店、特色店建设。提高宾馆、酒店星级服务标准，促进连锁化、网络化、集团化发展。**商贸**。优化商贸服务业布局，加强商业服务设施和网点规划建设，提升各级商业中心能级，推进社区商业设施、特色商业街建设。**社区服务**。合理配置副食品市场、大众餐饮店、维修服务、废品回收等必备设施，科学布局便利店、快递、专卖店等选择性设施，拓展“微生活”、“云社区”等新兴社区服务模式，促进以互联网为基础的无店铺销售。**家庭服务**。重点支持一批管理规范、运作良好、形式多样的家庭服务企业。建设家庭服务网络平台，提供清洁、饮食料理、育儿服务、家庭教育等全日制、钟点制综合家庭服务。**房地产业**。加快转变房地产供应和消费模式，以养老地产、旅游地产、城市公寓、农居SOHO等带动市场消费升级，以城市CBD、工业地产、创业工场、商务地产等发展楼宇经济。

专栏 6：生活性服务业园区和项目

健康：泰山养老中心，泰山东岳御花园老年公寓，亲和源养老养生项目，泰山健康谷养老养生项目，泰山绿城学院式颐养中心，莲花山健康养生城，新泰市中医院滨湖新区分院健康养老服务工程，肥城市健康产业园，宁阳文庙社会福利中心，东平县国家级养生养老基地。

体育：市体育中心竞技健身综合体，市全民健身中心健身服务综合体，泰山、徂徕山、莲花山户外山地运动基地，徂徕山汶河景区户外休闲运动基地，东平湖、天平湖、天泽湖、天颐湖水上休闲运动基地。

城市综合服务：五矿城市综合体，财源大街中央商务区，泰安新华城，鲁商城市综合体，六星（泰安）国际汽车生态文化产业园，新泰市中央商务区，台湾城市广场，亿嘉装饰建材城，宁阳亿丰时代广场。

第十二章 提升农业现代化水平

牢固树立现代农业安全观、生态观和效益观，运用现代经营理念、技术手段、组织形式，转变农业发展方式，构建现代农业体系，夯实农业发展基础，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

着力构建新型农业经营体系。深化农村产权制度改革，稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系，推动形成家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的现代农业经营方式。加强农村土地承包管理，健全农村土地承包经营权登记制度，引导土地承包经营权有序流转。鼓励工商资本到农村投资发展种苗、饲料、储藏、保鲜、加工、购销等适合企业化经营的环节，向农业输入现代生产要素和经营模式。实行最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，严禁耕地“非农化”。按照集体资源资产化、资产资本化、资本股份化，推进农村集体资产股份制改造，发展壮大集体经济，增加农民财产性收入。进一步健全农业社会化服务体系，搭建区域性农业社会化服务综合平台，发展专家大院、农村科技服务超市等服务平台，创新服务方式，提高服务质量。实施农业科技创新推广“智力工程”，加强农业科技人才队伍建设，培养一批种田能手、畜禽养殖能手、农机作业手、科技带

头人、农业经营人才和营销人才。大力实施新型职业农民培育工程、新型农民科技培训和新型农民创业培训工程，提高农民就业创业能力。实施农产品市场流通体系建设工程，健全以农产品综合批发市场为中心、农产品专业批发市场为骨干、农产品集贸市场和农产品田头市场为基础的农产品市场网络。深入推进供销合作社改革，支持供销社发展农资、农产品流通服务业。到 2020 年，农民专业合作社农户入社率达到 50%，农户参与产业化经营比例超过 80%。

着力推进农业发展方式转变。深化农业结构调整，发展标准高、融合高、链条长、质量好、方式新的精致农业。实施农业提质增效转型升级行动，推进节水节肥节药节地一体化高效农业示范区建设，加快种植业和养殖业全过程集约化发展，做强优质粮油、有机蔬菜、健康畜禽、生态林果四大主导产业，做优苗木花卉、桑蚕、茶叶、水产四大特色产业，强化农产品加工业、现代农产品流通业、休闲农业三大重点关联产业，促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，拓宽农业增值、农民增收空间。实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，不断提升农业机械化水平，扎实推进粮食产能建设和高产创建，以高标准农田建设工程为重点，实施粮食综合生产能力建设工程和农业农村科技创新行动计划，强化粮食仓容建设，提高粮食生产和仓储能力，保障粮食安全。按照“稳定播种面积、优化结构布局、强化装备技术、提升经营

服务、扩大出口贸易”的思路，实施有机蔬菜、设施农业提升工程，推动蔬菜产业布局区域化、生产标准化、产品优质化、经营产业化、市场多元化，提升蔬菜产业档次和水平，着力打造国家有机蔬菜生产基地。加快发展生态高效畜牧业，继续实施好奶业富民工程，推进畜禽养殖标准化示范创建工程，推动传统分散养殖向标准化规模化养殖转变。选择有条件的县（市、区）开展饲料作物种植与利用试点，组装集成饲料作物生产应用成套技术，探索有效种养结合模式，创建畜牧业示范市。按照推进产业融合发展的思路，重点发展粮、棉、油及果蔬、畜禽、水产品的精深加工业。实施生态休闲观光农业建设工程，强化东平全国休闲农业与乡村旅游示范县带动作用，大力发展以森林氧吧、特色乡村为主题的乡村旅游，以农事体验、垂钓休闲为特色的休闲农庄，以避暑养生、果园采摘、庭院休憩、民俗风情、农事劳动等为主的农家乐，打造从田间到餐桌的农业全产业链。加快推进林业和特色果品基地建设，积极发展林下经济，加强林业生态建设。实施现代农业示范区建设工程，加快推进泰安国家农业科技园区、岱岳区国家级现代农业示范区和肥城市省级现代农业示范区建设，增强示范带动能力。

着力提高农业可持续发展能力。实施耕地质量提升工程，重点加强土壤改良修复、土地深松、农药残留治理、重金属污染修复、地膜污染防治、秸秆肥料化利用、畜禽粪便无害化处理利用，把过大的资源开发强度、过量使用的投入品、过多的污染物减下来。推进循环农业推广项目建设，加强节地、节水、

节肥、节能等资源节约型技术应用，重点打造秸秆综合利用循环经济产业链、农业废弃物循环利用产业链、以动植物互为纽带的农业再循环利用产业链。实施农产品质量安全监管保障工程，大力推进标准化生产，深入推进标准化示范创建，建立健全涵盖生产全过程监控、投入品监管、检验检测、应急预警和综合管理等内容的农产品质量安全监管追溯及农产品产地准出相关制度体系，提高农产品质量安全水平。大力开展“三品一标”认证和基地建设，设立泰安市农业品牌创建基金，支持对名特优农产品品牌的宣传和营销，积极利用各类平台展示和推介泰安农产品，争创一批省级以上名牌农产品。

专栏 7：现代农业示范园区和项目

曼华庄园，盛世仁和庄园，“良心谷”茶产业生态示范园，山东温氏集团生猪屠宰养殖一体化，肥城市现代农业示范区中国有机农产品交易中心，肥城市现代农业开发区牡丹生态观光园，湖屯镇光伏农业综合开发项目，宁阳县苗木花卉产业基地，宁阳圣地农庄旅游生态观光园，东平湖沿湖乡镇现代渔业产业园。

第十三章 全面建设智慧泰安

大力实施信息化战略，统筹推进信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，加快经济社会信息化、网络化进程，打造国家级智慧城市试点典范。

加强信息基础设施建设。落实国家大数据战略，加快建设下一代互联网、广播电视网、宽带通信网，全面推进三网融合，

加快向社区和农村延伸，完善电信普遍服务机制，推进数据资源开放共享，扩大无线网络覆盖，提升用户端接入能力。到 2020 年，互联网普及率达到 85%左右。加快能源、交通、水利、国土、环境等领域的网络化、智能化、绿色化改造升级，促进重要基础设施精准管理和高效运行。坚持以防为主、软硬结合，加快建立可信、可管、可控的信息安全保障体系。强化网络空间运行和治理体系建设，加快经济社会信息化进程。

构建开放协作的智能制造新业态。加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，促进工业全产业链、全价值链信息交互和集成协作，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。着力推进中国联合水泥集团有限公司、泰山玻璃纤维有限公司、山东康平纳集团有限公司等国家“智能工厂”试点建设，推动物联网、云计算、大数据、机器人、人机交互、增材制造、智能物流管理等技术和装备应用，提高精准制造、敏捷制造能力。发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造和产业组织方式，推进生产型制造向生产服务型制造转变。

发展便捷高效的社会民生服务模式。充分利用互联网规模优势和巨大市场空间，广泛汇聚各类主体的创新力量，鼓励发展移动电子商务、行业电子商务，运用在线定制、虚拟体验、线上到线下等创新模式，形成网络经济与实体经济协同互动的良性格局。促进互联网与银行、证券、保险、基金的融合创新，

为大众提供丰富、安全、便捷的金融产品和服务，更好满足各类投融资需求。推动互联网与旅游、文化、体育、娱乐等领域深度融合，实现精细化、人性化管理。加快发展基于互联网的教育、就业、医疗、养老、社会保障等益民服务，运用大数据和云平台有效打通底层数据、汇集碎片信息、对接海量需求。加快宽带泰安、智慧城市建设，提升政府服务、社会服务、民生服务信息化水平。

第十四章 促进园区集约发展

以园区集约发展为导向，强化园区规划引导和管控，创新园区建设管理服务模式和合作机制，提高园区集聚要素资源、集聚创新功能、集聚高端产业的能力，着力打造经济规模化、产业集群化、分工协作化、结构高级化的发展高地，使其成为支撑和引领产业转型升级发展的主导力量。

推进园区集约发展。按照园区确定的功能定位，完善园区服务功能，提升园区承载能力，引导企业向园区集中布局，壮大园区规模和实力。发挥区内已有重点产业、骨干企业的带动作用，建立以商招商的激励机制，吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移，加快形成产业链高端、产品链高质、价值链高效的主导产业集群。着力加强大项目建设，形成大项目→主导产业→产业集群→产业基地发展格局。

创新园区管理体制。按照“一权两制一司”的要求，加大简

政放权力度，建立独立的行政体制和财政体制，组建独立的经营公司。支持综合实力强、特色优势突出的园区上升为国家级和省级园区。建立统一招商、定点布局机制，确保新引进的项目向符合功能定位的园区集中布局。选择专业化特色园区进行试点，按照现代企业法人治理结构设置管理层，通过股权、期权、分红等措施建立激励约束机制，增强园区自我发展活力。

创新园区服务模式。大力推进园区各类公共服务平台建设，针对企业个性和特定需求提供高效服务。建设园区公共服务平台。设立企业全程服务中心，从项目手续审批到协助选址，土地、规划、建设、税收、用水用电等，再到工程建设、生产经营、企业管理、生活居住等各个环节，为入区企业提供一条龙、全方位的服务。建设园区电子商务平台、科技研发公共服务平台、融资担保服务平台、人才引进培养平台，为园区企业提供优质高效服务。

创新园区合作机制。打破行政区划限制，探索建立利益分享机制，灵活多样解决收益分配和统计数据归属问题，引导现有企业向符合功能定位的园区布局。支持通过飞地经济、战略联盟、委托管理等多种方式建设区中园、园中园。支持合资建立园区开发公司，按照共建共管共享的原则建设一批合作园区。

第五篇 城乡区域协调发展

全面落实主体功能区制度，统筹推进新型城镇化和美丽乡

村建设，加快推动区域优势互补、内外联动，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的城乡区域协调发展新格局。

第十五章 统筹城乡一体发展

坚持新型城镇化发展方向，以“五个统筹”为原则，加快构建促进城乡一体化发展的体制机制，推动城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，全面提升城乡一体化发展水平。

推进以人为核心的城镇化。遵循城镇化发展客观规律，有序推进农业转移人口市民化，稳步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，实现由速度型向质量型、规模城镇化向人口城镇化转变。优先推进外来务工人员市民化。深化户籍制度改革，细化完善和实施差别化落户政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。加快推进城中村和城边村原有居民市民化。加大城中村改造支持力度，合理配置用地，有序推进具备条件的城中村、城边村改造，按标准建设新型社区，配套完善基础设施和公共服务设施，成建制地推动当地居民市民化，实现空间改造和市民化的统一。规范推进农村就近就地转移就业人口市民化。结合新型农村社区建设，配套建设各类产业园区，壮大特色产业集群，拓宽就近就地就业渠道。统筹推进户籍、财税、区划等制度改革，全面推行居住证制度，

以居住证为载体，逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。健全就业、教育、文化、体育、医疗、社保等公共服务体系，妥善解决转移人口住房、子女上学和社会保障问题。构建政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。稳步推进乡镇合并、镇改街道，支持符合条件的农村社区纳入城镇体系管理。

优化城镇布局。积极对接区域发展战略和主体功能区规划，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，推动同城化和城镇组团化发展，加快提升泰安中心城市，发展壮大新泰、肥城、宁阳、东平次中心城市，择优培育中心镇，鼓励小城镇向中心城镇合并发展，加快发展特色小镇，构建中心城市、次中心城市和重点镇梯次发展的城镇空间格局。

强化泰城中心城市地位。改造提升老城区，完善配套新城区，推动南北融合互动发展，加快形成“依山傍水、组团成方”格局，推进与肥城同城化，拉开城市大框架。老城区以改造提升为主，加快历史文化轴、时代发展轴和财源街中央商务区建设，推进地下空间、人防工程、地下综合管廊规划建设，完善城市服务功能。新城区以配套完善为主，进一步提升产业发展水平，着力完善公共服务设施，推进产城融合，加快向产城一体转变。加快城市北部泰山景区、泰山经济开发区、碧霞湖省级旅游度假区、旅游经济开发区、泰安高铁片区、岱岳工业园区等重点

片区建设，加大泰山景区保护力度，提升完善基础设施，推进泰山文化产业园建设；加快泰山经济开发区与高新区东区整合步伐，建成先进制造业集聚区；发挥旅游经济开发区和碧霞湖省级旅游度假区滨湖优势，打造山岳滨湖度假区；推进岱岳工业园区转型发展，加快泰安高铁片区建设步伐，打造现代化新城区。加快推进城市南部泰安高新区、满庄工业片区和徂汶景区联动发展，优化泰安高新区要素配置，提高产业聚集度，适度扩大规模，完善园区基础设施，推进产城融合，打造成经济发展高速增长区、高新技术聚集区、集约高效样板区和生态和谐新城区；壮大满庄工业片区规模，优化产业结构，完善公共服务设施，打造成城市重点组团；发挥徂汶景区拥河滨水优势，建成旅游度假、休闲娱乐、运动养生的新城区。到 2020 年，中心城区人口规模达到 135 万人左右。**促进县域经济科学发展。**实施新一轮县域经济提升行动，以富民强县为目标，落实主体功能定位，强化质量效益导向，科学划分生产、生活和生态空间，加快产业集群、企业集聚、资源集约、人口集中，推进“四化同步”发展，增强县域经济实力和综合竞争力。加强县城基础设施、公共服务体系建设，增强综合承载能力。发挥特色优势，加快培植主导产业，大力发展吸纳就业能力强的农副产品精深加工业，技术先进、生态友好、带动能力强的加工制造业，优势特色突出的乡村旅游业和适应新型城镇化的现代服务业，吸引人口加速向县城聚集。支持新泰市开展县域经济科学发展试

点工作。**加强小城镇建设。**整合支持资金、建设用地、项目安排等政策资源，集中支持发展一批特色强镇。坚持分类指导、突出重点、梯度发展的原则，加快建设各具特色的现代小城市、专业特色镇和综合城镇，培育一批副县级城市。突出重点镇的辐射带动作用，推动周边乡镇组团式发展，促进人口集聚、空间拓展、产业转型。全面放开落户限制，扩大经济社会管理权限，建成一批经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美、文化魅力彰显的现代小城市。

建设美丽乡村。总结推广全国“美丽乡村”创建试点经验，完善村镇体系规划和村庄规划，综合考虑乡村地理区位、资源禀赋、产业发展、人文历史等要素，对建制村进行分类梳理，宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜居则居，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，加快发展乡村旅游休闲业，形成一村一景致、一地一特色的发展格局，实现农村生产空间集约高效、生活空间宜居舒适，生态空间山清水秀，建设天蓝、地绿、水净、安居、乐业、增收的美丽宜居乡村。发展便民利民服务，推动公用事业发展与新农村建设进一步对接，鼓励邮政、金融、电信、供销、燃气、自来水、电力等单位在农村设点服务，大力发展餐饮、维修、家政、中介、配送等生活便利性服务，积极发展农机推广、动植物疫病防控、生产资料供应等生产保障性服务。改善农村公共服务，推动文化教育、医疗卫生、健康养老、法律宣传、科普、体育等城镇公共服务向农

村延伸。健全农村基础设施投入长效机制，统筹推进农村新型社区建设、农房改造建设和农村土地综合整治，改善道路、饮水、卫生、电力、邮政、宽带网络设施等人居环境，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，打造具有品牌影响力的美丽乡村精品示范区域。

促进产城融合。按照“产城融合、宜居宜业”的发展理念，以促进社会资源和产业要素的优化配置为重点，坚持居民就业与居住同步推进、城镇化与经济产业化同步推进，加强产业规划与城市规划衔接协调，进一步优化城乡产业布局。发挥工业、矿产、旅游、历史文化等资源优势，把发展实体经济、促进产业集聚作为发展的核心，促进产业向城镇集中、向园区集中。统筹推进工业发展与旅游城市建设，明确工业空间增长边界，严格控制园区空间扩张，促进工业与旅游业共生发展。统筹推进工业发展与宜居城市建设，促进矿业开采、化工、玻纤等产业集聚发展、安全发展，推动主城区及毗邻地加快淘汰、转移污染企业，提高全市宜居水平。围绕税收分成、投资收益等，建立工业园区与园区所在地城镇的利益共享机制，促进产业集聚发展。以高新区为重点，以推动产业园区从单一生产型园区经济向综合型城市经济转型为方向，加强园区公共服务设施、保障性安居工程建设，支持园区率先建立城乡统一的户籍管理制度、城乡统一建设用地市场和城乡一体的社会保障体系，提升宜居宜业水平，打造全省产城融合发展示范区。

第十六章 推动区域融合发展

依托现有交通走廊、山水脉络，打破行政区域限制，尊重自然经济规律，依托中心城市、重点园区、优势产业，加强规划引导，强化专业协作与空间合理布局，密切区域之间的联系，积极推进市域经济一体化，加快融入国家、省重大区域发展战略。

提升沿 104 国道高端产业聚集带。以泰安高新区为龙头，以泰山区、岱岳区、宁阳县为依托，引导高端产业北起旅游经济开发区，南至磁窑、华丰，沿 104 国道两侧集中布局，加快提升沿线园区规模和实力，做大做强一批骨干龙头企业，培育形成以战略性新兴产业为引领，以先进制造业和现代服务业为支撑的高端产业聚集带。泰安高新技术产业开发区着力发展先进制造业和现代服务业，集中培育汽车及零部件、输变电设备、特色装备等优势产业，积极培植电子信息、新材料、生物医药、新能源等新兴产业，大力发展现代物流、科技服务、服务外包等现代服务业，将泰安高新区建设成为高端产业集聚区。支持泰安旅游经济开发区加快发展，打造以中航泰安文化创意基地为引领的高端旅游休闲度假区，建设旅游业发展新的增长点。岱岳工业园区，打造成高端机械设备、新材料产业聚集区及高端商住服务区。长城路沿线，打造成现代金融、商务服务聚集区。泰山物流园区，重点建设高档家居建材交易集散中心、城

市及商业配送中心、冷链物流中心和陆路交通集散中心，打造成现代物流示范园区和全省物流中心之一。大汶口工业园，打造成以盐化工和石膏产品、钢材物流及机械加工制造、新能源等产品为主的先进制造业聚集区。宁阳工业园，打造成以汽车及零部件、电器、机械等产业为主的先进制造业聚集区。力争“十三五”末，把 104 国道高端产业聚集带建设成为拉动泰安经济持续快速高效发展的重要引擎。

壮大大汶河绿色产业聚集带。实施大汶河综合开发战略，以资源高效利用和生态建设为主线，以打造大汶河生态长廊为抓手，加大大汶河综合开发和治理力度，加强重点片区的开发，推进以道路为重点的沿河基础设施建设，加快构筑以生态友好型工业、旅游文化、现代农业等为主导的现代产业体系和生态保护体系。**新泰板块。**依托新泰经济开发区、新泰工业新区、循环经济产业示范区，做大做强输变电设备、矿山机械制造再制造、汽车零部件、循环经济等优势产业，培育发展新能源、新材料、生物医药等新兴产业，重点发展现代物流、文化旅游等现代服务业，加快发展高效生态农业，打造重要经济增长极。**泰城板块。**依托徂汶景区和大汶口国家考古遗址公园，重点发展生态观光、休闲度假、文化旅游、体育健身、健康养生等新兴产业，建成生态宜居新城区。**宁阳板块。**依托蒋集镇现代农业示范区、白鹭湿地保护区和大禹治水遗址，重点发展生态农业、文化旅游等产业，打造省级现代农业示范区和特色生态景

观带。**肥城板块**。依托现代盐化工基地建设，重点发展先进制造业和现代农业，建成生态友好型工业区。**东平板块**。依托东平湖旅游度假区，重点发展文化旅游、现代渔业和现代物流等产业，着力打造以水文化为特色的旅游聚集区、山东省重要的淡水渔业生产基地和水陆互联的物流中心。

加快融入省会城市群经济圈。利用区位优势、资源丰富、产业特色明显等多方面优势，加速融入省会城市群经济圈。与圈内各市共同推进基础设施、旅游、要素市场、社会管理一体化进程，加强产业合作，发挥优势，借力发展。发挥与省会济南的地缘优势，谋划推动与济南一体化发展，加快实现同城效应，共同打造省会城市群经济圈紧密协作区。加强与济南的科技合作，推动人才共享，吸引济南人才到泰安创业，积极承接济南产业转移。加强两市交通装备、机械装备、新材料、生物医药、电子信息等关联度较高产业间的合作，加速产业融合。加快省会城市群经济圈旅游协作区建设步伐，推进与济南旅游一体化，实现资源共享、品牌共享、旅游线路合作开发，加大旅游联合营销力度，推行旅游同城化待遇、完善旅游同城化标识，打造“山泉”旅游基地，建设全省旅游与文化产业聚集区。

打造对接西部经济隆起带和沂蒙革命老区的先行区。抓住宁阳、东平两县列入西部经济隆起带机遇，大力发展农产品加工、汽车零部件、新能源、矿用机械装备制造、精细化工等特色产业，推动宁阳、东平在西部经济隆起带率先崛起。以交通

网络、产业发展、生态建设为重点，与济宁对接融合，建设生物高技术产业基地、优质粮食生产基地、文化旅游基地和高效生态经济基地。加强与西部经济隆起带各城市的旅游资源整合，积极融入水浒文化、黄河文化、运河文化，打造精品旅游线路。发挥新泰市对接沂蒙革命老区的桥头堡作用，进一步密切与老区的合作互动，加强规划衔接，推动基础设施互联互通；依托丰富红色文化资源，挖掘与沂蒙革命精神的联系，积极参与“亲情沂蒙”旅游品牌，打造红色旅游精品。

积极融入国家重大区域发展战略。用好用活中原经济区中部地区政策，加大对东平的支持力度，打造与中原经济区合作发展的重要平台；加强与淮海经济区在资源开发、产业发展、基础设施、科技创新、生态环保等方面的对接合作，推进区域内合作向纵深化发展。发挥高铁快捷和生态环境良好的优势，打造承接京津冀产业、技术、资本、人才转移高地。充分利用资源枯竭型城市转型政策，将新泰打造成为全国转型发展示范区。继续做好对口支援工作。

第十七章 推进主体功能区建设

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，深入贯彻落实国家和省主体功能区规划，完善配套政策，推动各县（市、区）依据主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。到2020年，主体功能

区布局基本形成。

提升发展优化开发区域。率先转变经济发展方式，着力增强自主创新能力，突出中心城区发展、城市经济拓展、高端高效产业发展、传统工业提升和现代农业发展，推动产业结构向高效率、精加工和高附加值转变，引导城市集约紧凑、绿色低碳发展，提高资源集约化利用水平，打造引领全市经济社会发展的龙头区域。

合理布局重点开发区域。选择适宜大规模工业化、城镇化开发的重点镇、产业园区、开发片区，遵循重点开发区域的开发原则和发展方向，适度扩大制造业、服务业空间，大力发展高端制造业和现代服务业，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，打造优势产业集群。适度扩大城镇规模，加快推进产城融合，提高产业和人口集聚度，推动新型工业化城镇化融合互动发展。

保护限制开发区域。农产品主产区，依托区域农业资源优势，优化农业生产布局和品种结构，实行最严格耕地保护制度，稳定粮食产量，增强农业综合生产能力。重点生态功能区，以绿色循环低碳发展为导向，以修复生态、保护环境、提供生态产品为首要任务，着力增强水源涵养、水土保持和维护生物多样性等提供生态产品的能力。实行产业准入负面清单制度，因地制宜发展资源环境可承载的产业，加快推动产业转型升级。

强化禁止开发区域管控。依据法律法规规定和相关规划，

对省级以上自然保护区、风景名胜区、重要湿地、森林公园、地质公园和重点文物保护单位实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物零排放，提高环境质量。

第十八章 促进军民融合发展

发挥我市交通便捷、基础设施完善、产业体系完备、人防体系健全、双拥工作扎实的综合优势，健全军民融合发展的组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，把国防需求充分融入经济社会整体布局，把经济发展实力转化成国防实力，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

健全国防动员体系和工作机制。加强组织机构建设，优化资源储备布局，为军民融合发展奠定基础。加强军地之间需求对接、布局统筹、战略协调、规划衔接和政策落实，促进各类要素双向流动、渗透兼容、集成融合，提高平时服务、急时应急、战时应战的能力。建立健全军地统筹衔接的公共服务体系，不断提高军需供给、医疗卫生、人才培养、优抚安置等保障服务社会化水平。支持泰邦生物华东地区血液制品动员中心等国民经济动员中心规范化建设，切实提高应急应战保障能力。

推进军民协同创新。深入实施军民融合发展科技行动，积极争取将优秀技术和专业领域纳入国家和省军民融合发展规

划。搭建密切军工科研院所和企业的合作平台，多渠道多形式开展科技创新，加大对军民两用关键技术研发的支持力度，畅通军民技术转移转化渠道，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合创新发展格局。

着力推动军民产业融合。加快经济方式和战斗力生成模式转变，以装备制造、工程机械、特种车辆、智能制造、特种材料、核电装备、生物制品等高端制造业为重点，发展战略性军民融合产业，对接军品需求，加快军工技术转民用步伐，推动民品升级换代，实现双向互动、协同共赢。规划建设重要基础设施要兼顾军事和国防需求。加快人民防空指挥通信体系和防护工程体系建设，深入推进平战结合，加大人民防空与经济社会融合发展力度。积极创建军民融合示范企业、示范区和示范基地。

第六篇 完善基础设施

坚持适度超前、优化布局、完善网络、提升功能的原则，统筹推进交通、水利、能源、城乡等重大基础设施建设，打造现代综合交通网和水利网，加快构建安全清洁的能源保障体系，提高城市综合承载能力和农村基础设施支撑水平。

第十九章 构建快捷畅通的交通网络体系

加快构筑贯通周边地区的快速交通网络，主动融入国家和

区域干线交通网络，打造区域性交通枢纽，着力提高人流、物流集疏运能力，形成布局合理、功能完善、衔接便利的现代化综合运输体系。

公路。加快高速公路建设，重点完成青兰高速公路泰安至东阿段，力争开工建设莱芜至泰安段，打通泰安东西向的大通道。开工建设济南至泰安东部高速公路，实施京沪高速公路新泰段扩容改造工程，提高南北贯通能力。积极争取河南范县至宁阳磁窑高速公路建设项目。实施国省干线公路改扩建工程，各县（市、区）政府驻地全部有一级及以上公路连接，普通国省干线公路通达 90%以上的乡（镇、街道），农村公路通达所有建制村和农村新型社区，形成以泰城为中心、高速公路为骨架、普通国省干线公路为支撑、农村公路为末梢，城乡贯通、结构合理、层次分明的“一绕三横九射九纵”主干线、“一环四横七纵”次干线和一般干线组成的全市干线公路网。到 2020 年，全市公路通车里程达到 15340 公里，公路密度达到 197.6 公里/百平方公里，其中高速公路里程达到 315.9 公里。

铁路。重点建设济南至泰安城际铁路，积极融入济南“一环六射”城际通道，加快推进泰聊铁路建设，以交通互联互通促进区域融合互动发展。到 2020 年，全市铁路总里程达到 454 公里。

水运。以建设畅通、高效、平安、绿色的地区性重要枢纽港口为目标，充分发挥内河水运优势，开发建设泰安港，加快以京杭运河东平段复航工程为核心的内河港航完善升级，提升京杭运河东平湖以南段主航道通航能力。建成通航东平湖湖区

航道,推进大清河航道碍航桥梁改造及大清河航道建设。到 2020 年,力争全市内河航道通航里程达到 152.72 公里。

航空。加快推动泰安机场建设,谋划建设机场连接主城区和重要交通枢纽的快速通道,超前布局空港产业园区,高起点打造支线枢纽机场和航空运输基地。

综合交通枢纽。坚持客内货外、集约一体、强化衔接的原则,统筹规划客货枢纽,实现各种运输方式便捷换乘。加快公交基础设施建设,重点加快公交枢纽场站建设,建成京沪高铁新区公交枢纽二期、万官路公交枢纽、方特公交枢纽,加快城乡公交枢纽、首末站的建设。适时建设泰安汽车南站、泰安交运集团肥城汽车站,完善泰安汽车东站、西站(京沪高铁泰安汽车站)及县(市、区)政府驻地汽车站服务功能。建设济泰城际铁路泰安东站,与泰山站、京沪高铁泰安站形成三大综合客运枢纽,加快实现客运零距离换乘。依托泰安港、晋豫鲁铁路、京沪铁路,推进与港口作业区、铁路货运站相衔接的联运站规划建设,实现货运无缝衔接。

专栏 8: 交通重大工程

高速公路: 济南至泰安东部高速公路,青兰高速公路泰安至东阿段,京沪高速公路莱芜至新泰段扩容改造工程,河南范县至宁阳磁窑高速公路。

国省干线公路: G104 京福线界首至满庄段改建工程,G105 京珠线平阴东平界至流泽桥段改建工程,S329 肥城仪阳至石横段改建工程,S104 济微线济南泰安界至肥城仪阳段改建工程,S250 肥梁线肥城桃园至东平大羊段改建工程,G205 山深线莱芜新泰界至新泰蒙阴界段改建工程,东平湖环湖道路建设工程。

铁路: 济南至泰安城际铁路,泰聊铁路。

水运：京杭运河泰安港，东平湖湖区航道，大清河航道。

航空：泰安机场及对外高速通道工程。

综合交通枢纽：京沪高铁新区公交枢纽二期、万官路公交枢纽、方特公交枢纽。

第二十章 完善保障有力的水利设施体系

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的原则，以加强水利保障能力为重点，加快完善全市水利基础设施网络，强化水资源管控，促进经济结构调整、用水方式转变和水生态环境改善，构筑安全、稳定、可持续的水资源保障体系。到 2020 年，全市总供水量达到 13.59 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.68。

强化水资源开发利用。重点实施雨洪资源利用、水库增容、河道拦蓄和水资源调配等工程。科学开发利用大汶河流域雨洪资源，大力实施河道拦蓄工程和现有水库加固衬砌增容工程。综合整治柴汶河、瀛汶河等拟列入国家治理规划的中小河流重点河段。加快推动引黄入泰、引黄济湖工程，开展泰城引水入城生态水系、东平稻屯洼水库建设、东平引汶工程、肥城引汶调水三期工程、桑安口水库工程等区域调配水工程。积极利用非常规水源，在泰山区、岱岳区、宁阳县、东平县新建污水处理回用工程，实施矿井水综合利用工程。

完善防洪减灾工程体系。依托大汶河流域和淮河流域众多

的天然河道，以牟汶河、柴汶河、大汶河三汶 Y 型主干及其重要的支流为行洪主通道，以水库、湖泊、闸坝、堤防、蓄滞洪区和排涝泵站为调控节点，以泰城及新泰、肥城、宁阳、东平等重点城区、山洪灾害防治区和东平涝洼区为重点防护区，形成防洪减灾工程体系的总体布局。实施岱岳区胜利水库、新泰市田村水库、宁阳县月牙河水库等中型水库和汶口坝、堽城坝病险水闸以及小型水库和塘坝除险加固工程，进一步完善防洪排涝体系。推进城市内河水系河道治理，改造城区排水管网，加强排涝泵站等基础设施建设，全面消除易淹易涝片区，提高城区防洪排涝能力。到 2020 年，牟汶河、柴汶河经过治理的河段达到 20 年一遇防洪标准。

加强农田水利基础设施建设。围绕农业结构调整和农业区域布局，推动大中型灌区续建配套与中型灌溉排水泵站更新改造，实施肥城市安孙灌区、东平县戴庙引黄灌区等续建配套和节水改造工程，扩大农业灌溉面积，提高灌溉效率。开展岱岳区、新泰市、肥城市、宁阳县和东平县农田水利项目县建设，实施机井、塘坝、集雨池、泵站等一大批小水源工程，重点建设田间灌排、小型灌区、非灌区抗旱水源工程。实施节水灌溉示范工程，在粮食主产区进行规模化建设试点，干旱缺水地区积极发展节水旱作农业，继续建设旱作农业示范区。

确保城乡饮水安全。根据全市地表供水工程的布局情况和

水资源配置现状，以水量保证、水质合格、监控完备、制度健全为目标，因地制宜部署一批新的地表水源地保护工程。扩建新建泰安市大汶河上游黄前水库为代表的重要水源地，在大汶河下游合理规划部分高标准供水厂。实施农村饮水安全巩固提升工程，对现有单村、小规模供水工程进行改造提升、整合并网，大力发展规模化集中供水工程，有条件的地方大力推进城乡一体化供水，建立城乡统筹的供水网络。

专栏 9：水利重大工程

大汶河防洪治理工程，大汶河滨湖堤防（景观大道）工程，汶口坝除险加固工程，泰山景区水库建设及小流域治理工程，新泰市柴汶河综合治理工程，肥城市安孙灌区节水配套改造项目，宁阳县堽城坝除险加固工程，宁阳县月牙河水库除险加固工程，东平湖防洪综合治理工程，东平县稻屯洼水库建设工程，黄河泄洪道工程。

第二十一章 建设安全清洁的能源保障体系

顺应能源消费、供给、技术和体制革命新趋势，坚持提高化石能源高效清洁利用水平和发展非化石能源并举，以重点工程和示范项目为载体，以建设首批国家新能源示范城市为契机，强化节能优先战略，提高能源开发利用效率，完善能源消费强度和消费总量“双控”计划，加速转变能源发展方式，构建安全、清洁、高效、可持续的现代能源体系。

推进煤电结构优化升级。统筹优化煤电布局，建设高效清

洁煤电机组，积极发展热电联产和热电冷联供。优先支持建设采用先进节能环保技术的大型高效环保机组。适度建设大型煤电项目，合理布局热电联产机组，加快现役煤电机组节能减排升级改造，稳步有序淘汰落后机组。力争到 2020 年，泰安市 30 万千瓦级以上机组占煤电比重提高到 80%。

优化化石能源供应结构。大力发展低碳化石能源，推进煤炭清洁高效利用，增加石油、天然气的供给，降低高碳能源比重。有序开展煤制天然气、煤制液体燃料和煤基多联产研发，适度发展煤炭液化和煤化工。加大油气资源勘探开发力度，推进页岩气等非常规油气资源开发。稳步推进天然气在交通运输领域替代成品油，推动天然气在工业领域内的应用。依托范镇中石油 LNG 项目，加快完善油气管网和天然气加气站等设施建设，构建覆盖城乡的天然气网络。

鼓励开发应用非化石能源。以创建国家首批新能源示范城市、泰安高新区列入国家首批分布式光伏发电应用示范区和新泰市列入国家首批中德新能源示范市为抓手，深入推进太阳能综合利用、生物质能多元化利用、地热能建筑一体化开发利用和风力发电，大力发展分布式光伏发电，稳步推进大型地面光伏电站建设，在有条件的地区开发建设风力发电。加快推进抽水蓄能电站二期工程。支持发展生物质热电联产，因地制宜发展秸秆、林业剩余物直接发电，实施生物质成型燃料锅炉供热示范项目，建设一批大型沼气工程，开展规模化生物天然气工程建设试点。积极发展地埋管地源热泵，加快污水源热泵项目

建设。力争到 2020 年，太阳能发电装机、风电装机均达到 60 万千瓦以上。

加快电网建设和改造步伐。为提高供电可靠性，按照统一规划、统一标准、统一建设的原则，全面建设以特高压电网为重要支撑、各级电网协调发展、网架坚强、广泛互联、高度智能、开放互动的坚强智能电网。优化坚强主网架结构，以 500 千伏泰山站、500 千伏岱宗站为支撑，加快 500 千伏新泰站以及 220 千伏变电站建设，构建坚强合理的主网架结构，提高电网受电能力、输送能力和稳定水平。强化配电网建设，推进城乡电网协调发展。全面促进新能源与电网统一规划。提升电网智能化水平，全面增强电网风险抵御、故障自愈能力。

专栏 10：能源重大工程

电站、电厂：泰安抽水蓄能电站二期工程，国电泰安热电联产项目，中兴电力超净高效燃煤发电项目，新泰 4×100 万超临界高效环保燃煤电厂，国电石横四期 2×1000MW 机组扩建工程。

新能源：华润岱岳区、华能新泰禹村、华电肥城安临站、UPC 肥城刘台、雄亚新能源、国电宁阳、国电东平、大唐东平、风电工程，新泰市采煤沉陷区光伏发电项目，肥城市光伏综合开发项目，拜尔能源农光一体化项目，东平旧县大阳、接山浩源光伏发电项目，东平东顺泰广新能源分布式光伏发电项目，丰汇新能源生物柴油项目，中节能肥城生物质热电联产项目，国能宁阳生物发电项目热电联产改造，东平生物质热电联产项目，肥城市垃圾焚烧发电项目，宁阳盛运垃圾焚烧发电项目，中科环保餐厨垃圾厌氧制沼项目。

电网：途径东平县、宁阳县以及新泰市的上海庙-山东±800 千伏特高压直流输电工程，途经岱岳区、新泰市的济南-枣庄 1000 千伏特高压交流工程，枣庄 500 千伏开关站至 500 千伏新泰站同塔双回线路工程，岱岳化马湾、新泰北鲍、肥城郭庄、宁阳蒋集、东平安村、东平司里山输变电工程。

第二十二章 完善城市基础设施

遵循城镇化和城市建设发展规律，坚持以人为本、统筹协调、生态优先、集约节约、适度超前的原则，增强基础设施整体性、系统性和科学性，建设智慧市政，提高城镇建设管理标准化、信息化和精细化水平。

加强城市道路交通体系建设。优化城市路网，加快快速路网建设，形成与城市发展规模相适应的道路网络系统，提高城市道路网络连通性和可达性。实施公交优先战略，尽快构建以快速公交为骨干、常规公交为主体、特色旅游公交为辅助的便捷、舒适、特色、一体化的智能公交体系。科学配置公交线网，优化调整常规线路，适时增开旅游公交和夜间公交线路，进一步加密城区公交网络。推进城乡客运公交化改造，厘清城市公交与城乡公交的服务范围，推进城乡客运公交化改造，泰城两区范围内班线客运全部改造为城乡公交线路，加快形成城乡交通资源相互衔接、方便快捷的公共客运网络布局。引导出租车电子化、智能化、网络化发展，加快公交专用道、换乘场站、调度中心、充电站、加气站、公共停车场等设施建设。积极发展步行和自行车等慢行交通系统，优先保障非机动车和行人路权，完善发展公共自行车租赁系统。

提高城市公用设施规划建设水平。统筹城市电力、通信、邮政、快递、给排水、供热、燃气等设施规划建设，加强网络

设施建设与改造，推进老旧设施更新换代，确保供电、供水、供热、供气安全。加强城市地下空间统一规划管理，加快城市各类管网改造，采取综合管廊模式建设地下管网。加强园林绿化和环境卫生管理，改善市容市貌。提高城镇污水处理能力，鼓励有条件的相邻县（市）共同规划建设污水垃圾及再生利用设施。推进海绵城市建设，推广透水地面、雨水回用等绿色低碳技术，实施雨污分流工程，提升汇聚雨水、蓄洪排涝、净化生态等功能。

提高城市公共服务水平。加快市政公用事业改革，引入市场机制，推进特许经营制度，允许社会资本进入公用事业领域，加大政府购买服务力度。深化城市管理体制改革，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，提高城市执法和管理水平，加强市政设施运行、交通、环境、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化，让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托。

第二十三章 提升农村基础设施

以保障农民基本生活条件为核心，加大公共财政投入力度，推动基础设施、公共设施向农村辐射延伸，不断提高生产生活便利条件和环境宜居水平。

增强基础设施保障能力。改善道路交通功能，村庄道路硬化逐步由“村村通”实现“户户通”。村庄主要道路及公共场所设置路灯，主次道路必须设置排水沟渠。推进农村公路安全生命防

护工程，完善交通标志牌、视线诱导和警示、道路防护栏等安全设施，加强农村交通安全监管。加快农村信息基础设施建设和宽带普及，加强农村通讯基站建设，推进光缆、有线电视入户工程。加快发展农村电子商务，提高农业农村信息化水平。优化农村电网结构，加强变电站、电力配套技术服务站建设，提高农村电网受电、输电和供电能力。实施联户沼气生态能源工程和大中型沼气工程，支持省柴节能灶炕、太阳能热水器、小风电、微水电等农村小型能源设施建设。

实施农村改暖、改水、改厕工程。加快建设农村集中供热设施，促进城镇集中供热系统向农村延伸。推广太阳能、生物质压块、地热资源合理利用等新型农村供暖供热模式，鼓励使用外墙保温和隔热断桥中空玻璃门窗等新型墙材，改善冬季保温效果。巩固提升饮水安全成果，靠近城镇的村庄优先选择城镇配水管网延伸供水，其它村庄建设集中供水设施，加强对分散式水源的卫生防护和周围环境的清理整治，保证水质达标与饮水安全。加快农村改厕步伐，合理选择改厕模式，加强政府引导和投入，运用市场化运作机制，统一设计、统一购料、统一施工、统一验收，到 2018 年底实现农村改厕全覆盖。

开展村庄环境综合整治。加大农村危房改造力度，拆除重建农村整体危房，修缮加固局部危房。通过空置房置换等方式，保障特殊困难群众的住房安全。到 2017 年，全面完成存量危房改造。完善“户集、村收、镇运、县处理”的垃圾处理体系，逐步取缔露天垃圾池、垃圾房等非密闭式垃圾收集设施，建立村庄保洁制度，推行垃圾就地分类减量和资源回收利用。加强生

活污水处理，城镇和园区周边的村庄敷设污水管线，接入城镇污水管网。引导农民开展秸秆还田和秸秆养畜，支持秸秆能源化利用设施建设。搞好街道绿化、庭院绿化和公共场所绿化。

第七篇 扩大对外开放

大力实施开放兴市战略，积极用好两个市场、两种资源，更大规模走出去和更高水平引进来双向发力，转变外贸方式和培育开放新优势并举，促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，加快构建全方位、宽领域、高层次的开放新格局。

第二十四章 转变外贸发展方式

实施优进优出、市场多元化和品牌战略，完善进出口促进政策体系，巩固传统贸易优势，培育新型贸易业态，提高贸易便利化水平，开展货物、服务全产业链贸易。

大力提升对外贸易质量。推进以质取胜战略，提升创新要素比重，引导加工贸易转型升级，向研发、营销和售后服务全产业链延伸，推动外贸向优质优价、优进优出转变，壮大装备制造等新的出口主导产业。着力提高工程机械等机电产品智能化、绿色化水平，稳定传统优势产品出口。进一步提高节能环保、新一代信息技术、新能源等战略性新兴产业的国际竞争力，扩大装备制造、大型成套设备和技术出口，促进投资类商品出口，培育出口竞争新优势。壮大外贸经营主体，培育雷诺、泰

玻等省级出口名牌。健全服务贸易促进体系，提高服务贸易比重，深度挖掘旅游、建筑、劳务等传统优势服务贸易潜力。大力扶持中医药、软件和信息服务、研发设计、文化艺术等新型服务业态。创新服务贸易模式，推动服务外包企业以专业化、规模化、品牌化为方向，开展知识、业务流程外包等高附加值项目，争创国家服务外包示范城市。

增强外贸竞争新优势。鼓励商业模式创新，壮大新型贸易业态，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。依托新泰杞云农商、泰山钢网、凌云购等电商平台，培育一批特色电子商务产业园区，拓展外贸网站商务功能，支持传统外贸企业拓展线上交易。支持电子商务产业园区建立跨境电子商务公共服务平台，开展跨境贸易电子商务活动。着力培植一批外贸综合服务平台，为中小微外贸企业提供通关、报检、退税、物流、融资、保险等综合服务。加快培育新型贸易方式，鼓励发展过境贸易、转口贸易、知识产权贸易、市场采购贸易，加强投资和贸易有效互动，以投资带动贸易发展，促进外贸新业态快速发展。加快“出口农产品质量安全示范市”创建工作，建设优质农产品出口基地。加强开发区、各类园区和海关特殊监管区建设，规划建设一批国际化特色产业园区。充分利用中韩、中澳、中国—东盟等各类自贸区的有利条件，拓展贸易合作的广度和深度，提升外贸综合竞争力。

促进贸易便利化。建立便利跨境电子商务等新型贸易方式体制，完善国际贸易供应链管理机制，推动实施“经认证的经营者”国际互认。加快落实出口退税政策，实行目录清单管理，清

理规范进出口环节收费。进一步拓宽进出口企业融资渠道，扩大短期出口信用保险规模，加大对中小微企业和新兴市场开拓的支持。依托泰安高新区海关综合监管区和青岛保税港区泰安（新泰）功能区，积极参与省电子口岸建设，推进口岸管理部门信息互换、监管互认、执法互助合作，为外贸企业提供报关、商检、集装配送等一体化通关服务。加强外贸企业诚信体系建设，建立商务、海关、质检、工商等部门协调机制，建立进出口企业信用评价体系。

第二十五章 提高引进来质量

坚持引资、引技、引智有机结合，利用外资与结构调整并举，全面提升利用外资综合优势和总体效益。

加快服务业对外开放步伐。充分发挥服务业优势，制定开放实施方案，更好地借助国外服务业发展的先进经验和模式，有序推进金融、教育、文化、医疗等领域开放，扩大育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等领域利用外资规模，以开放合作加快助推服务业跨越发展。

提高利用外资战略效益。依托青岛保税港区泰安功能区和泰安高新区海关综合监管区，打造高层次、战略性对外开放平台。坚持择优选资，加快引进智能制造、工业自动化、清洁能源、信息技术等引领型、补链型、核心型产业项目，促进战略性新兴产业规模化发展。借助泰山国际登山节办好“知名外商

泰山行”等活动，积极参加“(香港)山东周”活动，开展委托代理招商，不断拓宽引进来渠道，实现精准招商。与跨国企业开展个性化、量身定做式招商合作，大力引进世界 500 强和跨国知名企业。结合我市优势项目载体、优势特色园区、优势产业，创新利用外资方式，策划工程包招商，重点围绕优势产业和新兴产业，引进国际先进技术研发、品牌管理、营销服务等生产要素包，延长产业链，优化升级产业结构。

更加注重引技引智。进一步发挥好外资作为高新技术、先进管理和高层次人才的载体作用，采取参股并购、建立产业技术联盟等多种方式，吸引跨国公司设立地区总部、研发中心等功能性机构，与我市联合开展技术研发和产业化推广。营造开放、多元、包容的城市文化环境，着力打造宜业、宜游、宜居、宜养、宜行的国际化营商环境，增强对国际化高端人才的吸引力。

第二十六章 加快走出去步伐

大力实施走出去战略，用好国家实施“一带一路”战略、推动国际产能和装备制造合作等政策，以打造“海外泰山”品牌为依托，创新对外经济合作新模式，提升企业国际化运营能力，发展外向型产业集群，培育有全球影响力的先进制造基地，塑造参与国际合作竞争新优势。

深度融入“一带一路”战略。按照山东省落实“一带一路”建

设战略规划实施方案要求，强化战略谋划，建立协调推进机制，立足自身优势，积极对接“一带一路”沿线六条国际大通道，找准切入点、选准突破口，以重点园区、大企业集团、跨区域工程为载体，推动我市文化、输变电、纺织机械、矿山设备等优势产能走出去，增强对外投资和扩大出口结合度。发挥泰山文化底蕴深厚、世界影响力大的独特优势，创新对外传播、文化交流、文化贸易方式，打造“一带一路”国际旅游文化合作交流基地，推动泰山文化走向世界，提升泰安在沿线国家的知名度和影响力。发挥特色装备产业优势，重点加强在矿产开采和冶金业等领域的合作。发挥输变电设备的品牌优势，积极参与沿线国家大规模能源基础设施建设。积极参与我国境外纺织园区建设，更大范围推动纺织装备走出去。加快推进重大海外投资项目建设，搭建一批海外投资平台。

统筹全球资源和国际市场布局。支持高端智能纺织装备、矿山装备、工程机械、输变电设备、无机非金属材料、纺织服装等优势产业，在全球范围内开展资源和价值链整合，到境外投资办厂、设立研发机构、合作开发资源、开拓高端劳务市场，推动全方位走出去，积极参与境外各类产业园区和大宗商品境外生产基地建设。在俄罗斯、中亚、西亚和东盟地区创建农业科技园，在东盟、东南亚地区建设服装加工、日用轻工、建筑材料基地，建立一批稳定的能源资源储备供应基地。鼓励有实力的企业运用绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等多

种形式，通过跨国并购、股权置换、境外上市、联合重组等多种方式，深度融入全球产业链、价值链、物流链，带动装备、技术、标准、服务走出去。鼓励企业将境外获得的资源、产品、技术、营销网络、融资渠道等助推市内企业发展。抓住生产企业大规模走出去对服务需求增加的机遇，完善协调推进机制，带动服务业加速走出去，构筑生产和服务联动走出去新格局。

健全对外投资促进政策和服务体系。建立推进工作机构，加强与国家、省相关机构的沟通联系，及时向企业提供国家和省重点合作领域、合作项目和政策支持等信息服务。加强金融支持，引导企业用好中东欧基金、金砖国家新开发银行、丝路基金和亚投行资金。加强与国家、省行业协会和国内知名专业化服务机构的合作，大力培育国际化中介服务机构，建设境外投资合作信息平台，为境外投资提供设计咨询、资产评估、信用评级、法律支持等服务。引导企业学习当地政策法规和文化习俗，加强与本地优秀企业进行产业分工合作，共建境外产业集聚区，推动本土化发展，建立当地产业体系。

专栏 11：对外开放平台和项目

境外投资：山东康平纳集团有限公司哈萨克斯坦纺织和染色智能化工厂建设项目，岱银集团马来西亚二十万锭精梳项目，泰安杰普石膏科技有限公司越南石膏年产 7000 万平方米纸面石膏板生产线项目，山东山口钢管集团有限公司斯里兰卡科诺型钢合金钢结构用冷弯型钢项目，山东晶泰星科技有限公司埃及 LED 光源模组工程总承包项目、俄罗斯技术外包项目，山东瑞泰玻璃绝缘子有限公司印度玻璃绝缘子生产线项目，特变电工山东鲁能泰山电缆有限公司科威特 132kV 输电工程总承包业务、印度新德里电力局电网工程

总承包业务、塔吉克斯坦特种电缆生产项目，莱钢集团新泰铜业有限公司菲律宾铁矿开发及进出口贸易项目，山东德泰跨境电子商务管理有限公司印度、新加坡、越南、沙特跨境电子商务产业园，山东炎鑫矿用材料加工有限公司蒙古锦华矿业蒙古铁矿开发与进出口贸易项目，山东华兴纺织集团有限公司巴基斯坦华兴纺织工业园项目，山东海友新材料科技有限公司马达加斯加石英矿的采选与进出口贸易，山东沃而丰新能源有限公司柬埔寨泰山工业园，瑞星集团南非普罗福特项目。

对外贸易：青岛保税港区泰安功能区，泰安高新区海关综合监管区，跨境电商公共服务平台打造工程。

第八篇 建设生态文明

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持绿色富市、绿色惠民，保障生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型，把泰安建成碧水青山、绿色低碳、和谐宜居的生态文明城市。

第二十七章 大力发展生态经济

认真贯彻落实国家、省加快推进生态文明建设的意见，将绿色发展融入到农业、工业、服务业各方面和全过程，以产业绿色化推进全社会节能减排，在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济，建立绿色低碳循环发展产业体系，实现各类资源节约集约循环高效利用。

发展循环经济。遵循生态循环规律，坚持减量化、再利用、资源化的原则，推动产业行业之间、生产与生活系统之间的循

环式布局、循环式组合、循环式流通，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。开发利用“城市矿产”，以汽车零部件、内燃机、工程机械、工业机电设备、矿采机械、橡胶轮胎、办公信息设备等领域为重点，大力发展再制造技术和产业。实行垃圾分类回收，推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用。建设资源综合利用“双百工程”示范基地，推进煤矸石、粉煤灰、矿渣等大宗固体废物综合利用。

加强资源节约。把节约资源作为破解瓶颈约束、保护生态环境的首要之策，完善节能、节水、节地、节材、节矿倒逼机制，大幅降低资源消耗强度。强化先进节能技术和材料应用，推进工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能步伐。加强用水需求管理，以水定需、量水而行，积极开发利用再生水、矿井水、空中云水等非常规水源，推广高效节水技术和产品。严格地下水开发利用总量和水位双控制，建设地下水监测体系，实施地下水保护和超采漏斗区综合治理，逐步实现采补平衡。严守耕地保护红线，加强建设用地总量控制和减量化管理，强化对新增建设用地规模结构和时序安排的调控，推进城市低效用地再开发和工业废弃地复垦，严控农村集体建设用地规模，推进建设用地多功能开发、地上地下综合利用。开展绿色矿山建设行动计划，采用先进开采、选矿、冶炼技术装备与工艺，实施深度挖潜，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率，推进资源型城市绿色发展。坚决遏制随意频繁变更规划布局、重复低效开展经济活动造成的污染排放和资源浪费。支持供销社依托网络优势建设农村再生资源回收网点。

推动生产生活绿色化。全面推行清洁生产，大力推广先进高效技术，鼓励企业采用先进成熟适用的清洁生产装备，推进生产环节工艺绿色化，提高资源能源利用效率。完善园区清洁生产公共平台和公共设施建设，推进产业园区绿色化改造。构建布局合理、资源节约、安全环保、循环共享的生产生活共生体系，鼓励生产系统的余能、余热等在社会生活系统中的循环利用，促进生产与生活系统的循环链接。推广绿色生活方式，倡导合理消费，推动全民在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。

第二十八章 切实加强生态建设

以争创国家生态文明先行示范区为目标，以巩固提升国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市、中国宜居城市等成果为着力点，坚持保护优先、自然恢复为主，协同推进人工修复，实施山水林田湖生态保护和修复工程，全面提高森林、河湖、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

保护和修复自然生态系统。构筑生态安全战略格局，积极开展自然保护区、生态功能保护区、生态文明建设示范区、森林公园、湿地公园、世界地质公园、风景名胜区等创建工作，加大生态修复和环境保护投入，实施水土流失、破损山体、矿区塌陷地、独立工矿区等生态脆弱区和退化区的综合治理工程，维持和恢复生态服务功能，建设自然生态屏障。创新泰山保护

管理模式，建立泰山山脉基础地理信息系统，实施监测预警、保护培育、安全防灾、外围协调等重大系统工程，推进智能化治理。

完善和提升水系生态系统。扎实开展全国水生态文明城市试点，落实《泰安市水生态文明试点实施方案》，系统整治流域河道，加快连通江河湖库水系建设。以泰山、泰城、大汶河、东平湖、汶阳田、泰汶山水文化六大共生要素为主要抓手，将山、城、河、湖、田、文作为水生态文明建设的要素单元，开展六位一体的板块建设。在泰山及其主要支脉和余脉的山丘区，以建设清洁海绵小流域为主要内容，重点开展山丘区水源涵养、山溪资源保护、水土流失治理和山洪灾害防控等行动，打造山清溪长的山地生态保护屏障带。在泰城及新泰、肥城、宁阳、东平城区，以建设山水城市为主要内容，重点开展城市生态水系景观提升、城市节水减排、污水处理回用及城市供水优化配置等行动，全面支撑城润业兴。在大汶河及其主要支流上，以建设多功能水网为主要内容，重点开展河流统筹开发利用、河道“四清”、河道生态廊道和河道生态治理与生态调度等行动，构筑河畅水净的多功能水网。在东平湖等全市重要水库湖泊，重点开展湿地建设与生态修复、水库除险加固与扩容、湖泊水域与水源地保护以及水生生物保育等行动，构建湖清物丰的湖库生态保育体系。在乡村，重点开展农田高效节水灌溉、农业面源控制、农村规模化集中供水和农村环境综合整治等行动，

打造田沃村秀的农村生态环境。以泰汶山水文化为主要内容，重点开展水资源规范化体系提升、河流湖泊水库管理保护能力建设、水文化挖掘传承以及水生态文明宣传弘扬等行动，打造泰安水生态文明管理体系和文化品牌。

巩固和扩大绿色生态系统。开展大规模国土绿化行动，全面提升国家森林城市建设水平，按照“一核、一轴、一圆、二区、四极、多廊、多点”总体布局，推进生态优先、产业支撑、文化引领三大体系建设。发挥国有林区林场在生态建设中的骨干作用，创新体制机制，引导各方面资金投入植树造林，重点抓好城区绿色空间、荒山绿化攻坚、绿色廊道、森林村镇、河湖湿地景观林、破损山体植被恢复、森林保护监测与预警体系等七大工程建设，增加森林面积和蓄积。集中抓好特色经济林、苗木花卉、木材加工、林下经济、森林生态旅游五大产业，高标准建设一批栽培技术先进、配套设施完善、区域特色鲜明的特色经济林生产加工基地和现代产业园区，推进林业产业提质增效、转型升级。以各类森林公园、湿地公园等为依托，重点实施山地森林休闲文化产业带、湿地生态文化、生态文化基础设施、地域特色生态文化四大工程，建设林业生态文化体系。

积极应对气候变化。通过提高能源效率、节约能源、发展可再生能源、加强生态保护等措施，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业以及农业、交通等重点领域温室气体排放。扩大森林、湖泊、湿地面积，努力增加碳汇，有效吸收二氧化

碳、甲烷、氢氟碳化物、全氟化碳、六氟化硫等温室气体。加强监测、预警和预防，提高适应气候变化特别是应对极端天气和气候事件能力。加快气象现代化建设，提高气象灾害防御能力。积极争创低碳市区、城镇、产业园区、社区试点，支持优化开发区域率先实现碳排放峰值目标。加强对全市尤其是青少年应对气候变化的教育，推进全社会低碳化行动。

第二十九章 加强重点污染防治

以提高环境质量为核心，以防控环境风险为底线，以保障群众健康为目标，实行最严格的环境保护制度，下大力气解决影响群众生产生活的突出环境问题，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，促进经济社会与环境保护协调发展。

加强大气污染防治。继续实施大气污染防治“蓝天工程”，有效遏制重污染天气频发态势。全面推进煤炭清洁利用，鼓励实施煤改气工程，全面淘汰燃煤小锅炉。加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。加大挥发性有机物、有毒有害气体污染治理力度，对重点区域、重点行业挥发性有机物排放实行总量控制。综合推进绿色施工，实施建筑工地围挡施工、建筑渣土封闭运输、裸露土地绿化美化工程。加快淘汰高污染车辆，强力推进机动车燃油品质升级。

加强水污染防治。实施水污染防治行动计划，严格饮用水源保护，全面推进水源地、涵养区环境综合整治，加强供水全

过程管理，确保饮用水安全。加强重点流域、区域水污染防治和湖泊生态环境保护，严格城乡污水入河（湖）排放管理。深入推进钢铁、水泥、化工等行业水污染整治，集中治理工业集聚区水污染，开展对水环境影响较大的企业、加工点、作坊的专项整治。强化城镇污水集中处理，防治农村水产养殖污染。严控地下水超采，防治地下水污染。

加强土壤污染防治。 优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，严厉打击工矿企业非法向土壤环境转移污染物的行为，鼓励企业在达标排放的基础上进行深度处理。严格污泥、垃圾处理，防止造成二次污染。严控工业污染向农村转移，加强农业面源污染防治，引导和鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，鼓励畜禽粪便、农作物秸秆等废弃物的综合利用。积极开展土壤污染治理与修复试点。做好重金属、电子垃圾、危险化学品、持久性有机污染物、危险废物的污染防治工作，加快医疗废物集中处置向乡村医疗卫生机构辐射延伸。

第三十章 建立生态文明制度

加快建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，探索建立绿色化发展的长效机制。

建立生态保护红线制度。 编制实施泰安市生态红线保护规

划，明确划定生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。积极推进生态环境空间分区管治，进行生态重要性、敏感性和脆弱性评价，依法管理、强制保护禁止开发区域，生态优先、在保护中开发重点生态功能区。

完善生态保护补偿机制。坚持谁受益、谁补偿，谁破坏、谁治理的原则，明确补偿主体、受益主体、补偿程序、监管措施等，综合运用财政、税收和市场手段，形成奖优罚劣的生态效益补偿机制。建立横向和流域生态保护补偿机制，引导生态受益地区与保护地区之间、流域上游与下游之间，通过资金补助、产业转移、共建园区等方式实施补偿。

健全生态环境监管制度。健全污染物排放监管制度，完善执法部门独立调查工作机制和解决突出环境问题工作程序，实现行政处罚和刑事处罚无缝衔接。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，将企业污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围。深化环评审批制度改革，稳步推进建设项目环评承诺备案制。建立健全环境信息公开、环境公益诉讼等制度，保障民众知情权、参与权，维护公众环境权益。

完善政策引领和市场导向机制。实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，建立用能权、用水权、排污权、碳排放权等初始分配和统筹使用制度，推行资源有偿使用和阶梯价格。大力支持资源节约和

循环利用、新能源和可再生能源开发利用、环境基础设施建设、生态修复建设、先进适用技术研发示范等，加快推行合同能源管理、节能低碳产品和有机产品认证、能效标识管理等机制。推广绿色信贷，发展绿色金融。

健全考核和责任追究制度。建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。推进自然资源资产负债表编制试点工作，为完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础。严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，建立领导干部任期生态文明建设责任制，完善节能减排目标责任考核及问责制度，对违背科学发展要求、盲目决策、监管不严、失职渎职等造成资源环境生态严重破坏的，实行终身追责。

专栏 12：生态文明建设重大工程和项目

生态经济：新泰市循环经济产业示范区，楼德循环经济产业园，新泰经济技术开发区节能环保材料生产项目，美冠新型装饰材料生产项目，泰安固废综合利用中心，中船重工分布式能源项目，肥城市正华新型酚醛防火保温板生产项目，宁阳县圣奥循环经济产业园，东平县矿产业循环经济园区。

生态建设：泰山生态保护工程，大津口水源地治理工程、泰山森林健康经营项目，大汶河综合治理工程，汶河湿地生态保护与综合利用项目，环徂徕山生态保护工程，天平湖支流水系治理工程，大汶河流域汶口人工湿地水质净化项目，京沪高铁泰安站片区泮河综合治理工程，新泰市采煤沉陷区综合治理工程，肥城市独立工矿区改造搬迁工程，宁阳县洸河生态保护和综合利用工程，宁阳海子河人工湿地，东平湖综合开发治理工程，黄河生态通道建设项目，南水北调东线新水源地建设项目，东平湖湿地保护工程，东平湖生态功能区建设

项目。

环境保护：旅游经济开发区污水管网工程，龙泉水务水处理工程，岱岳区城乡环卫一体化综合项目，岱岳区、新泰市、肥城市、宁阳县、东平县病死畜禽集中无害化处理项目，肥城现代盐化工园区污水处理厂，宁阳工业用水厂建设工程，东平垃圾转运站项目。

第九篇 建设文化强市

以增强文化软实力、建设文化强市、打造全省区域文化中心城市为目标，坚持社会主义先进文化前进方向，弘扬社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，加强对以泰山文化为核心的优秀传统文化的挖掘与传承，全面深化文化体制改革，健全完善公共文化服务体系和文化产业体系，促进社会文明程度显著提高、文化事业日益繁荣、文化产业快速发展。

第三十一章 提高全社会文明素质

坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强社会主义核心价值体系学习教育，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程，贯穿到经济发展实践和社会治理各领域，在全社会形成共同的价值追

求。完善市民公约、村规民约、学生守则、行业规范，强化规章制度实施力度，褒奖善行义举，倡导树立向上向善、诚信互助的社会主流价值。实施公民道德建设工程和全民科学素质行动，加强“四德”教育，开展社会科学普及活动、全民阅读活动和礼节礼仪教育，全面提升公民文明素质和社会文明程度。加强志愿者队伍建设，提高公民志愿活动参与率。建立革命历史文化遗产体系，开展革命传统教育，让红色文化革命传统薪火相传。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆论引导机制，增强公民的国家意识、法治意识、社会责任意识。加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

第三十二章 建设中华优秀传统文化传承高地

充分发挥泰山文化底蕴丰厚的优势，突出“国泰民安”与中国梦时代主题相吻合、彰显中华民族家国情怀的共同价值取向，拓展泰山文化中包容天下、兼收并蓄、勇于攀登、敢于担当的时代价值，加强顶层设计，制定保护和弘扬泰山优秀文化规划，全面系统、深入持久地推进泰山优秀文化的挖掘和阐发。设立泰山文化生态保护实验区，实施泰山文化弘扬传承工程，构建泰山优秀传统文化传承体系，努力把“泰山文化”打造成为中华文化主流品牌，把我市建成中华优秀传统文化传承示范基地。大力实施文物和革命遗址保护“百项工程”带动战略，加大文物、革命纪念设施保护和非物质文化遗产保护力度，加强历史文化名城、名镇、名村保护，建设一批非遗生产性保护基地和传统

文化传承基地，提升文物保护水平。实施泰山文化传播工程，借助影视、传媒、艺术等多种渠道、多种形式，加大泰山文化宣传力度，提高泰山文化国内、国际影响力。规划建设中韩自贸区文化先行先试示范区，打造特色文化旅游集聚区、国际创新创业文化产业集聚区和人才宜居宜业、生活环境优越、产城融合的国际化产业新区。加强与大汶口文化、齐长城文化、和圣文化、水浒文化、运河文化、桃木文化等优秀传统文化的融合，推进优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。结合当地历史文化资源，县级重点围绕当地历史沿革、重大事件、重要人物、民俗资源、红色文化等，镇村两级重点围绕镇史、村史、特色地域资源等，推进实施历史文化展示工程。

第三十三章 构建现代公共文化服务体系

按照政府主导、多元参与、共建共享、改革创新的原则，建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。推进公共文化服务均等化，实现设施均等、区域均等、人群均等，保障人民基本文化权益。建立健全市、县、乡、村四级公共文化服务基础设施网络，加快泰安市博物馆新馆建设，市级图书馆、文化馆、美术馆、博物馆达到国家一级，县级图书馆、文化馆达到国家二级，市、县两级基本建成博物馆、方志馆、美术馆，所有乡（镇、街道）综合文化站（中心）达到国家三级，全部实现免费开放。社区和行政村建有符合标准的综合性文化服务中心，文化小广场实现全覆盖。建立尼山书院和乡村社区儒学讲堂服务联盟。推进公共文化服务标准化，创

新公共文化服务评价机制，打造公共文化服务需求平台和评价平台。推进公共文化服务数字化云平台工程建设，完成数字化图书馆、数字化美术馆、数字化博物馆建设。推进公共文化服务社会化，引导和鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，推进政府购买公共文化服务。实施公共文化服务设施社会化运营工程，逐步推进公共文化服务设施社会化托管运营。坚持志愿服务与政府服务、市场服务相衔接，努力构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。丰富公共文化产品和服务供给。大力实施泰山文化艺术精品创作繁荣工程，创作一批弘扬泰山文化、区域特色文化的文艺精品，创新群众文化活动形式、内容和服务模式。加强档案馆（室）建设，做好档案、史志等工作。

第三十四章 推动文化产业转型升级

充分发挥泰安文化资源丰富，产业基础良好的优势，改造提升传统文化产业，大力发展新兴文化业态，培育壮大市场主体，构筑良好文化产业生态，使文化产业成为国民经济支柱性产业。促进文化与科技、信息、旅游、金融、制造等融合发展，创新文化创作、生产和传播方式，推动演艺、体育、人文旅游、艺术设计、广告营销、工艺品制造等传统文化产业转型升级、做大做强，大力发展影视、动漫、数字、新媒体等新型文化业态，构建现代文化产业体系。加快实施大集团发展战略，积极推进文化产业结构和资源整合，重点在文化传媒、广播影视、出版发行、演艺娱乐、互联网信息服务、动漫游戏、工艺美术

与书画等领域，扶持一批有实力、有竞争力、有影响力的大型文化企业集团。大力发展科技型、创新型小型微型文化企业，促进小微文化企业形成产业集聚，通过产业链上下游延伸和横向关联集成，形成文化产业集聚优势。

专栏 13：文化重点工程和项目

泰安市博物馆新馆，泰山文化生态保护实验区工程，公共文化服务数字化云平台工程，泰山文化弘扬传承工程，泰山国际文化市场，智能图书馆，基层公共文化设施托管运营项目，非物质文化遗产生态保护区，泰山美术写生基地，非物质文化遗产博物馆，乡村影像数字化工程，历史文化展示工程，振兴文化产业工程，泰山文化主题系列影视动漫游戏开发项目，中国节·中华民族优秀传统文化弘扬项目，“趣找”文化服务平台互联网+文化项目，香画传奇影视动漫制作项目，社区农村公益文化服务岗位就业培训基地，尼山书院、儒学讲堂服务联盟等，泰山画派创作基地，新泰市文化艺术城，宁阳文庙历史文化街区。

第十篇 增进民生福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快完善符合市情、体系健全、覆盖全民、均衡持续的基本公共服务体系，提高社会治理能力，实现全体人民共同迈入全面小康社会，全面提升获得感和幸福感。

第三十五章 打好脱贫攻坚攻坚战

充分发挥政治优势和制度优势，坚持实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，构建政府主导、社会参与、市场运作和

群众自力更生相结合的扶贫开发机制，众志成城打赢脱贫攻坚战，确保提前实现现行省定标准贫困人口全部脱贫。

精准识别扶贫对象。精准分析贫困人口数量和分布现状，准确核实贫困对象的精准度、数据信息、脱贫类型，建立精准扶贫台账，实行有进有出的动态管理，把脱贫攻坚重点放在特色产业发展、扩大就业创业、发展县域经济、加快城乡一体化步伐、促进快速发展上，进行分类扶持，着力解决好贫困人口教育、医疗和社会保障等突出困难和问题，确保扶贫不落一人，使贫困人口与全市人民一道迈入全面小康社会。

精准推进扶贫开发。坚持因地制宜、分类施策、重点突破，开展脱贫攻坚行动。以增加贫困人口收入为核心，支持发展特色产业加快脱贫步伐。在不改变用途的情况下，财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、种养殖、光伏、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折股量化给扶贫工作重点村和贫困户、尤其是丧失劳动能力的贫困户，持股分红。实施易地搬迁和生态移民安置，结合农村新型社区建设，做好库区、湖区、滩区、山区的贫困人口搬迁安置，支持建设扶贫产业园区。

精准健全扶贫保障。加快实施教育扶贫工程，让贫困家庭子女能接受公平有质量的教育，阻断贫困代际传递。注重扶贫先扶智，加大科技推广和就业培训力度，支持贫困家庭成员参与职业技能培训，至少掌握一门劳动技能。组织大中专院校、

科研单位、农技推广机构与扶贫工作重点村结对帮扶，开展农技推广，培养科技带头人。实行精准劳动技能培训，通过政府购买服务等方式促进转移就业和就近就地就业。实施医疗保险和医疗救助脱贫工程。城乡居民医疗保险和大病全员承包制度，要向贫困人口实行政策倾斜，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底，推进农村低保线和扶贫线“两线合一”，做到应保尽保。

精准运用扶贫政策。发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，积极开辟扶贫开发新的资金渠道，确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应。各级财政把专项扶贫资金纳入年度预算和中期财政规划，确保每年增幅明显高于本级财政收入增幅。创新扶贫资金使用方式方法，采取贷款贴息、以奖代补、政府购买服务等方式方法，带动社会资本参与脱贫攻坚。整合行业扶贫资源，建立健全脱贫攻坚多规划衔接、多部门协调机制。切块到县的涉农资金，优先用于扶贫开发。用好扶贫再贷款政策，鼓励金融机构创新金融扶贫产品。新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发用地需要，在扶贫工作重点村从事二三产业享受农电价格政策。引导科技创新成果优先到扶贫工作重点村转化应用，支持科技特派员开展创业式扶贫服务，扩大高校毕业生“三支一扶”项目支农、扶贫人员比例。

精准完善扶贫机制。坚持党的领导，夯实组织基础，严格

执行脱贫攻坚一把手负责制，层层落实脱贫攻坚责任，深入推进东平湖库区移民成方连片抓党建促脱贫工作。加快建立扶贫工作考核督查问责制度和年度工作逐级督查制度，以精准考核倒逼精准扶贫工作落实。健全社会力量参与机制，完善党政机关、事业单位、国有企业参与扶贫开发制度，动员鼓励民营企业、行业协会、群众团体、社会组织开展脱贫攻坚结对帮扶。建立“爱心扶贫、共奔小康”扶贫开发平台，实现爱心企业、爱心组织、爱心人士点对点精准帮扶。引导社会各界更加关心扶贫事业，营造全党动员、全民参与的良好氛围。

第三十六章 推进教育现代化

实施教育优先发展战略，全面落实素质教育，深化教育领域综合改革，构建完善教育信息化体系，优化教育结构，创新培养模式，提高教育质量和办学效益，力争率先基本实现教育现代化。到 2020 年，学前三年教育毛入园率达到 96%，高中阶段教育毛入学率达到 98%，公民具备基本科学素质的比例达到 10.5%，基本实现市域内义务教育均衡发展。

提升基础教育质量水平。以高标准、高水平创建“山东省教育现代化县（市、区）”为抓手，建立城乡一体的义务教育均衡发展机制，加强农村学校建设，扩大城乡教育资源总量，探索推行“学区制”资源统筹管理模式，建立教师、校长交流机制，改革完善优质高中招生指标分配办法。力争到 2020 年，所有中

小学校全部达到省定基本办学条件标准，所有县（市、区）通过国家义务教育均衡发展验收，大班额问题得到有效解决。建立以县为主，县、乡（镇）两级共管的学前教育管理体制，加强乡（镇、街道）中心幼儿园建设，高质量普及学前三年教育，鼓励普惠性幼儿园发展。高水平普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。探索普通高中和高校、职业院校对接的有效合作机制。保障进城务工人员子女平等接受义务教育。完善资助方式，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。按照财政为主、社会支持、全面覆盖的原则，大力发展特殊教育。完善教育督导机制，加强社会监督。建设高素质专业化教师队伍，实施好乡村教师支持计划。加大校园安防设施投入，确保校园校舍校车安全。

完善现代职业教育体系。推进专业发展和区域产业需求有效对接，培养造就高素质劳动者和技能型人才，加快建立中职与高职相互衔接、职业教育和普通教育协调发展的现代职业教育体系。大力推进国家级、省级职业院校特色名校建设工程，组建以高职院校为龙头、中职学校为基础、专业为纽带的专业教学联盟，实现人才培养的有机衔接。充分发挥乡镇成教中心（社区教育中心）职能，发展多种形式的继续教育，建成覆盖城乡的继续教育网络，形成较为完善的终身教育体系。支持各县（市、区）创建国家级农村职业教育与成人教育示范县。大力推进职业教育集团建设，实施市级示范实训基地建设工程，建设一批先进的实训基地。实施职业院校品牌专业建设计划，

建立专业随产业发展的动态调整机制。加快“双师型”教师队伍培养建设，实施技能名师、青年教师素质提升和职教名家建设计划。

全面提升高等教育质量。强化适用性和创新性，推进高等教育内涵式发展。加快高水平大学建设，推进部分地方本科高校向应用技术类转型。调整优化学科结构，促进产教衔接、科教融合，实施优势特色学科专业建设工程，推进跨校课程互选、学分互认。支持市内院校与全国知名院校、国际知名学校开展交流合作。鼓励支持社会力量采取独资、合资、合作等多种方式办学，推进办学模式和育人方式多样化。到 2020 年，高等教育毛入学率达到 50%。

提升教育信息化水平。深入实施“以教育信息化带动教育现代化”战略，全面提升全市教育信息化发展水平。支持肥城市、宁阳县开展省级教育信息化区域试点工作，尽快在全市推广。加强各级各类学校网络基础设施建设，实现校园无线网络全覆盖。完善信息化教学设备，加快基础教育云平台建设，形成云基础平台、云资源平台和云教育管理服务平台的层级架构，实现优质数字教育资源全覆盖。依托国家核心系统与省级通用系统，完善教育管理信息化服务体系，推动教育决策、业务管理、监管监测、评估评价和公共服务等方面的信息化建设。

第三十七章 促进创业就业

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业

扶持政策，推动资金链引导创业创新链、创业创新链支持产业链、产业链带动就业链，建立面向人人的创业服务平台。“十三五”期间，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

实施大众创业战略。完善扶持创业的优惠政策，巩固和扩大创建国家级创业型城市成果，加快建立创业大学、创业孵化基地和创业园区，实施创业型乡（镇、街道）、社区创建工作，建立创业带动就业长效机制。依托“互联网+”、大数据等，建立完善线上与线下、境内与境外、政府与市场开放合作等创新创业机制。积极申请国家创新创业试点。鼓励农民工等人员返乡创业，实施大学生创业引领计划。建立完善“高校内培育、基地内孵化、园区内做大做强”三级孵化模式，抓好农民工返乡创业园建设。开展创业助推“1+3”行动，为每一个有创业意愿且创业培训合格的城乡劳动者推荐一个创业项目、协助落实一处经营场地、帮助办理一笔小额担保贷款。

努力扩大稳定就业。突出政府促进就业责任主体地位，扩大就业容量，提高就业质量。完善劳动关系、工资支付制度以及就业与社会保障的联动机制，建立完善城乡劳动者平等就业制度。健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，认真做好退役军人就业工作。推行终身职业技能培训制度。实施新生代农民工职业技能提升计划，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费接受职业培训行动，加快提升就业困难群体就业创业能力。

开展“充分就业县（市、区）”和“充分就业社区”创建工作，规范公益性岗位开发和管理，突出做好城镇零就业家庭和农村零转移就业贫困家庭就业援助工作，依法大力推进残疾人按比例就业。构建就业援助长效机制，健全失业动态监测机制，探索建立失业保险保障失业人员基本生活、预防失业、促进就业“三位一体”制度体系和工作机制，增强就业的稳定性。

建立完善就业创业服务体系。建立健全政府促进就业创业协同推进机制和政府就业专项资金正常投入增长机制，完善城乡均等的公共就业创业服务体系。建立公共就业创业信息服务平台，集中发布就业创业政策，实现劳动者求职、岗位招聘等信息一点登录、全市查询。积极推进数字化就业社区建设，着力打造半小时公共就业服务圈。加快建立统一规范、灵活高效的人力资源市场，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动，提高劳动参与率。依法保障职工基本权益，健全劳动关系协调和矛盾调处机制，构建和谐劳动关系。

第三十八章 统筹城乡社会保障

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加强制度衔接，实施全民参保计划，分清政府、企业、个人等的责任，形成覆盖全民、整合城乡、均衡协调的社会保障体系。

完善基本养老保险制度。进一步完善居民基本养老保险制

度，实现居民基本养老保险与职工基本养老保险制度衔接，探索建立基础养老金正常调整机制。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。稳妥做好养老保险基金委托投资运营、保值增值等工作。有序推动职工医保和居民医保的衔接，全面实施城乡居民大病保险制度，完善城乡医疗救助制度，实行基本医疗保险、大病保险、医疗救助同步结算服务。完善城乡居民医保政策，整合经办管理，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，加快推动生育保险和基本医疗保险合并实施。逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，提高基本公共卫生服务水平。抓好社会保险扩面工作，强化缴费申报，逐步消灭参保的死角，实现应保尽保。完善就业失业统计指标体系，积极预防和有效调控失业风险，将失业保险支持企业稳岗政策实施范围扩大到所有符合条件的企业。基本实现职业人群工伤保险制度全覆盖。

建立多层次社会保障体系。着眼于化解风险、增进福利、兜住底线，有序推动城乡社会保障制度有机接续，逐步提高社会保障水平，拓展社会福利的保障范围，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。落实好低保、五保保障标准自然增长机制，逐步缩小城乡低保标准差距。按照托底线、救急难、可持续的原则，建立规范的社会救助制度和临时救助制度。完善社会救助工作协调机制，健全“三属”抚恤标准调整机制。建立困难老年人养老服务制度，完善孤儿基本生活保障制度，建立包括福利机构内集中供养的困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。加快发展企业年金、职业年金、商业保险，构建多层

次社会保障体系。加快推进泰山社会福利中心、泰安市残疾人康复中心建设。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

推进保障性安居工程建设。统筹城乡居民住房多样化需求，实施以实物配租和货币补贴并重的公共租赁住房制度，加快推进城镇棚户区 and 城乡危旧房改造，提高货币化补偿安置力度，完善保障性安居工程基础设施配套建设，着力解决城镇居民基本住房问题。强化土地、财税、金融政策支持，完善保障性住房分配、运营、管理制度，将符合条件的人员全部纳入保障性住房体系。到 2020 年，全市基本实现住有所居目标。

第三十九章 提升人民健康水平

以全民健康发展为目标，深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。大力发展体育事业，深入开展全面健身活动，不断提升人民群众健康生活质量。

深化医药卫生体制改革。坚持公立医院公益性的基本定位，全面推开城市公立医院综合改革。落实各级医疗机构功能定位，优化医疗卫生机构布局，建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力提高、电子健康档案等工作。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。加强医疗质量监管，保障医

疗质量和安全，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。坚持中西医并重，促进中医药发展。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制。切实加强医教协同工作，推进院校医学教育与卫生计生行业需求的紧密衔接。巩固基层医改成果，健全在岗培训制度，支持乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务机构标准化建设，完善基层医疗卫生服务体系，提高公共卫生服务均等化水平。

健全医疗卫生服务体系。开展健康云服务计划，积极应用移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，推动惠及全民的健康信息服务和智慧医疗服务，加强卫生计生综合监督体系和急救网络体系建设，进一步提高突发事件应急能力。打造综合医疗卫生信息平台，提高健康管理和疾病诊治水平。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病防治，通过多种方式降低大病慢性病医疗费用。加强心理健康服务。支持医养结合，引导有条件的医疗机构拓展养老服务。合理增加综合医院、专科医院中医临床科室，完善中医医疗服务体系。统筹医疗、公共卫生、中医药以及卫生管理人才培养，加强卫生计生人才队伍建设。大力开展爱国卫生运动，发展红十字事业。到 2020 年，每千人口医疗卫生机构床位数达到 6 张。

大力发展体育事业。实施全民健身设施覆盖计划，把全民健身设施建设纳入城市建设规划、新建改建小区规划、社区规划和小城镇发展规划。以体育协会、俱乐部、健身站点为重点，加快市、县（市、区）、乡（镇、街道）、村（社区）四级全民

健身组织建设。实施大型体育场馆建设工程，优化公共体育设施布局，积极推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放，增加公园、绿地、广场、健身步道等场地公共体育设施，城区建成10分钟健身圈。广泛开展全民健身活动，在政府机关、企事业单位、社会团体、学校等普及开展健身赛事活动，倡导每天健身一小时。加强市县级体校建设及运动员、教练员和文化教师队伍建设，全力做好奥运会、残奥会、全运会、全国残运会等大赛人才输送工作。

第四十章 促进人口均衡发展

坚持计划生育的基本国策，积极应对人口老龄化，切实保障好妇女儿童等群体的基本权益。

加强计划生育工作。落实普遍二孩生育政策，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。引导群众理性生育，推动出生人口性别比综合治理，促进人口长期均衡发展。加强农村、城市流动人口和城乡结合区域计划生育管理和服务，实施针对存在特殊困难的计划生育家庭的帮扶行动。全面推进流动人口基本公共服务均等化工作的开展。注重家庭发展。

开展应对人口老龄化行动。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权

合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。到2020年，每千名老年人口拥有养老床位数达到40张以上。

保障妇女儿童基本权益。坚持男女平等基本国策，贯彻实施妇女儿童发展纲要，促进妇女平等就业创业，重视解决留守儿童、孤残儿童和流浪未成年人保护等问题，切实保障妇女和未成年人合法权益。大力推进无障碍设施建设，健全残疾人社会保障体系和服务体系，加大残疾人生产扶助和生活救助力度，实现0-6岁残疾儿童免费康复全覆盖，确保残疾人共享全面小康社会成果。

第四十一章 加强社会治理

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，建设法治泰安、和谐泰安、诚信泰安、平安泰安。

建设法治泰安。按照全面依法治国的总体部署，推进法治政府和法治社会建设，推进治理体系、治理能力现代化。深入推进依法行政。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，实现政府活动全面纳入法治轨道。完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，深化行政执法体制改革，科学划分执法权限，健全完善行政裁量权基准制度，严格落实行政执法责任制，完善行政权力监督制约机制，全面

推进政务公开。推行综合执法，整合执法主体，减少执法层级，推进执法重心向县(市、区)下移，加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域的基层执法力量。推进法治社会建设。积极创建法治城市、法治县(市、区)和民主法治村(社区)。健全法治宣传教育机制，落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，把法治教育纳入精神文明创建内容，综合运用群众性法治文化活动、媒体公益普法、新媒体新技术等手段提高普法实效，大力推进法治教育进校园、进家庭、进机关，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。全面推进公共法律服务体系建设，建立完善政府购买法律服务机制，搭建各级公共法律服务平台，拓展民生领域法律服务，推进基本公共法律服务均等化、便民化。落实法律援助政府责任和司法救助制度，扩大援助覆盖面。建立行政执法争议协调制度，健全依法维权机制。

建设和谐泰安。加强社会治理创新，推进社会治理精细化，广开社会各界和公众有序参与社会事务渠道，形成政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动格局，构建全民共建共享的社会治理格局。创新社会治理方式，充分发挥党委领导的核心作用和政府的主体作用，强化社会治理和公共服务职能。健全基层群众自治组织，完善基层民主协商制度，促进群众在城乡社区建设、基层集体事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我监督。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及各种专业协会和志愿者组织等中介机构在社会治理中的重要作

用。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。完善社会矛盾纠纷预防化解机制，增强矛盾纠纷化解的针对性和有效性。积极推进司法管理体制改革，深入推进司法规范化建设，促进司法公正。加强各级各类人民调解组织建设，健全完善以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解衔接配合的联动工作体系。依法有序推动不同部门之间社会治理相关数据共享，完善动态社会治理模式，促进社会治理体制从碎片化到网格化的转变。激发社会组织活力，依法规范发展社会组织，引导社会组织完善内部治理结构，提高自我发展和服务社会的能力，推动社会组织广泛参与社会治理。

建设诚信泰安。深入实施诚信泰安建设，大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加快建设社会信用体系，大力建设信用信息基础设施，建立机关事业单位、社会组织、经济组织和公民个人信用管理体系，健全单位和个人信用信息记录、信用产品、信用激励和惩戒机制，坚决打击损害社会诚信的违法行为。扶持信用管理行业，加快培育信用服务机构，积极发展资信评估行业，建立健全信用评估体系。加强诚信宣传教育，营造诚信文化氛围。

建设平安泰安。坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，建设现代化公共安全保障体系，确保全市安如泰山。强化安全生产管理。牢固树立安全发展理念，全面实施党政同责、

一岗双责、失职追责、齐抓共管的安全生产责任制度，扎实推进“安如泰山”安全生产科学预防体系，健全完善安全生产的长效机制，严格安全生产目标考核与责任追究，有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故。全面落实企业安全生产主体责任，加强源头监管和治理，深化危化品、油气管道、非煤矿山、煤矿、建筑施工、道路交通等重点行业领域治本攻坚。提升事前预警、事中救援、事后恢复的综合应急处置能力和防灾减灾救灾能力，切实加强防汛抗旱、气象、地质、测绘、地震、消防、人防等行业领域安全生产工作。保障食品药品安全。深入实施国家食品安全战略，构建全程追溯制度，形成严密高效、社会共治的治理体系，以零容忍举措依法严惩食品药品安全违法犯罪，让人民群众吃得安全。提高公众食品安全意识，建立政府、企业、行业组织、消费者和媒体共同参与的监管工作格局。健全社会治安防控体系。坚持打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众，创新立体化社会治安防控体系，严密防范、依法惩治违法犯罪活动，依托现代信息技术实施立体监控和严厉精准打击。贯彻落实总体国家安全观，深入开展反恐怖、反邪教、反渗透斗争，坚决维护国家安全和社会政治稳定。依法加强对互联网、新闻媒体的监管，强化舆情监测和应对，提升社会心理服务、疏导和危机干预能力。

专栏 14：民生重大工程 and 项目

扶贫开发：扶贫网络系统建设工程，电网升级扶贫专项工程，贫困地区民生水利专项工程，贫困地区道路畅通专项工程，就业创业帮扶工程，金融扶贫

专项工程，扶贫产业培育和园区建设工程，东平湖库区移民避险解困工程，黄河滩区居民迁建工程，东平湖蓄滞洪区安全建设工程。

教育事业：泰安一中新城校区建设项目，山东力明科技职业学院泰安新校区建设项目，泰安市特殊教育中心建设项目，山东服装职业学院校区建设升级改造项目，泰山护理职业学院新校区建设项目，泰安高铁新区英雄山学校建设项目，万官路学校初中部建设工程，大汶口工业园普通高中建设项目，新泰市中小学教育基础建设工程，肥城市中小学教育基础建设工程，宁阳文庙教育园区，宁阳八仙桥街道中心小学，宁阳一中、四中改扩建项目，东平教育提升工程。

创业就业：创业助推“1+3”工程，终身职业技能培训工程，公共创业就业服务体系建设，数字化就业社区建设工程。

社会保障：泰山社会福利中心，泰安市残疾人康复中心，旅游经济开发区棚户区改造项目，岱岳区棚户区改造项目，泰安京沪高铁南片区棚户区改造项目，新泰市棚户区改造项目，宁阳县棚户区改造项目。

健康事业：泰安市中心医院高新区院区建设项目，泰安市中医医院西院区建设项目，泰安市综合体育馆建设项目，泰安市游泳馆建设项目，高铁新区南片区体育场馆建设项目，新泰市卫生基础设施建设项目，宁阳县人民医院建设项目。

社会治理：泰山森林防火基础设施建设项目，泰安市看守所建设项目，泰安市反恐应急指挥中心建设项目，东平县看守所建设项目。

第十一篇 全面深化改革

围绕充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，激发市场主体活力和全社会创造力，深入推进重点领域和关键环节改革，加快形成有利于转变发展方式、引领经济发展新常态的体制机制，切实把改革新红利转化为发展新动能。

第四十二章 推进行政体制改革

加快政府管理理念和方式创新，全面正确履行政府职责，营造一流营商环境，为市场主体自主决策提供更大空间。

加快政府职能转变。强化政府实施宏观引导、维护统一市场、提供优质服务、实现公平正义的主体责任。提高政府效能，优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。运用信息技术加强对市场主体服务和监管，切实增强政府公信力和执行力。努力提高管控风险的科学化、精细化水平，建立风险识别和预警机制，以可控方式和节奏主动释放风险，重点提高财政、金融、能源、矿产资源、水资源、粮食、生态环保、安全生产、网络安全等方面风险防控能力。创新机构编制管理方式，推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。推进事业单位分类改革，推动从事生产经营活动的事业单位转企改制，推进行业协会、中介组织与行政机构脱钩，探索建立事业单位法人治理结构，推动教育、医疗、科研院所等事业单位去行政化。构建、整合和完善市级公共资源交易平台，加大政府购买公共服务力度。

营造一流营商环境。纵深推进简政放权、放管结合，实行政行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单、市场

准入负面清单制度，加快推进市民之家建设和网上大厅建设，建立全市统一规范的政务服务平台，实现市县互联互通。推行政务服务标准化、规范化，强化并联审批，优化并公开服务规范和流程，提高行政效能。深化商事制度改革，推进工商注册制度便利化，落实先照后证、三证合一制度，积极探索证照分离制度，最大限度实现市场主体进入和退出便利化。积极探索大市场大监管模式，强化事中、事后监管，加快形成权责明确、公平公正、透明高效、法制保障的市场监管格局。深入推进国内贸易流通体制改革，建设法治化营商环境。

第四十三章 完善市场经济体系

加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平竞争保障机制，使各类要素能够依据市场规则、市场竞争、市场价格实现优化配置，激发各类所有制经济活力和创造力。

健全现代市场体系。加强劳动力、土地、资本、技术等要素市场建设，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。深入推进全国集体林业综合改革试验示范区、全省林地经营权流转试点、全省水权水市场制度建设试点，巩固提升全国国有林场改革试点成果，落实土地、林地、矿产、水资源等产权主体权力和责任，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。加快推进全国农村集体产权股份合

作制改革试点，完善农村集体产权制度体系。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，培育发展城乡建设用地二级市场和中介服务机构，加快形成城乡统一的建设用地市场。大力推进国家知识产权强县工程试点，加快提高知识产权创造、运用、保护和管理能力，形成有利于激励创新和成果运用的知识产权制度。严厉打击违反市场秩序行为，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度。

深化国资国企改革。分类推进国有企业改革，完善国有企业公司法人治理结构，加强董事会监事会机构建设，实行外派监事会制度，推行职业经理人制度，合理增加国有企业管理人员市场化招聘比例。健全国有资本合理流动机制，调整优化国有资本布局结构，推动国有资本有序退出产能过剩行业，支持具备条件的国有企业改组为具有较强投融资、资本运作、产业整合能力的国有资本投资运营公司，培育发展一批主业突出、治理规范、经营高效、竞争力强的国有出资企业。加大国有企业改制上市力度，推进央企省企与我市企业战略合作，推动国有企业做大做强做优。完善以管资本为主的国有资产管理体制，对市属经营性国有资产实行集中统一监管，实施国有企业分类管理考核，健全防止国有资产流失的监督体系。扩大国有资本经营预算实施范围，逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例。有序发展混合所有制经济，鼓励国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、融合发展，鼓励国有资本和非国有资本共同

发起设立股权投资基金、产业投资基金，健全现代产权制度及政策。妥善解决国有企业历史遗留问题，全面加强企业党的建设，完善防腐倡廉制度体系。

大力发展民营经济。按照非禁即入、非禁即准的原则，坚决清除各种壁垒，对民营企业与其它所有制企业一视同仁。全面放开竞争性经营行业和投资领域，进一步落实鼓励和引导民间投资的政策措施，加快民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业和保障性住房、金融服务等领域步伐。研究制定具体办法，鼓励民营资本通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等方式，参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理。引导民营企业完善法人治理结构，逐步实现企业产权多元化，加快建立现代企业制度。落实好支持民营经济加快发展的政策意见，确保民营企业平等使用土地、资金等生产要素，公开公平公正参与市场竞争，加速壮大提升民营经济。

第四十四章 深化财税金融改革

加强配套制度建设，加快形成有利于发展方式转变、市场活力迸发、基本公共服务均等化、保障有力的现代财税体系和金融体系。

加快建立现代财税制度。健全公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算有机衔接的全口

径预算体系，建立全面规范、公开透明预算制度，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。优化调整支出结构，完善一般性转移支付增长机制，逐步取消竞争性领域专项和资金配套，减少直接扶持、补助资金，严格控制引导类、救济类、应急类专项，政府专项资金重点投向规划编制、创新创业、公益性行业、公共服务平台建设、节能减排和生态修复等领域。加快建立权责对等、事权与支出责任相匹配的制度，增强政府财政实力和统筹能力。加快建立规范的政府举债融资机制，对政府债务实行规模控制和预算管理，防范化解政府债务风险。积极推进税收征管改革，落实国税、地税征管体制改革方案，完善税源控管体系，优化纳税服务，强化信息管税和第三方涉税信息利用，提高税收收入质量。加大行政事业性收费和政府性基金项目清理规范力度，建立常态化收费公示、听证制度，实施涉企收费目录清单制度。

推动金融改革发展。加快金融创新，规范发展互联网金融，大力发展绿色金融、普惠金融，提高金融服务实体经济效率。构建以股权纽带为核心的现代金融企业制度，推动地方城市商业银行创新发展，支持综合化经营，实现异地经营，形成总部经济效应；深化农信社银行化改革，开展农民专业合作社信用互助业务试点，加快培育涉农地方法人银行机构；积极发展民营银行，培育壮大地方金融龙头企业。推动地方金融法制化建设，强化金融监管和风险防范体制机制，确保金融业持续健康

发展和金融市场有序稳定运行。

第四十五章 完善收入分配格局

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入，多渠道增加居民财产性收入。深化收入分配制度改革，建立有效推进机制，纳入政府考核目标。

深化工资制度改革。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善工资指导线制度，引导企业在内部工资分配中向技术、生产一线等关键岗位的职工倾斜。深化事业单位绩效工资制度改革，建立公务员工资正常增长机制和定期调整制度。以非公有制小企业为重点，积极稳妥推行工资集体协商和行业性、区域性工资集体协商制度。健全和规范企业工资“三项制度”备案，督促企业落实政府收入分配宏观指导调控政策。完善最低工资调整机制，促进中低收入职工工资合理增长。

健全资本、技术、管理等要素参与分配制度。建立健全市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，鼓励企业和有条件的事业单位对急需的高层次、高技能人才实行协议工资、项目工资、年薪制等。开展科技成果入股、岗位分红权激励试点。支持品牌、创意等参与收入分配。完善高层次、高技能人才特殊津贴制度。鼓励有条件的企业实施员工持股计划。

加快健全再分配调节机制。完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，建立一般性转移支付体系和稳定增长机制，提高低收入群体的收入水平，持续扩大中等收入群体，努力缩小收入差距，构建稳定的橄榄型社会结构。

第十二篇 强化支撑保障

强化规划实施的政治组织保证，积极调整供给侧结构，努力扩大有效需求，完善规划实施机制，凝心聚力推进规划顺利实施，把宏伟蓝图变为美好现实。

第四十六章 加强组织领导

“十三五”规划是实现全面建成小康社会宏伟目标的行动纲领，必须强化党的领导，落实政府主体责任，动员人民群众团结奋斗，合力抓好落实。

坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是全市经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须坚决维护中央权威，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，确保中央政令畅通。必须深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进治理体系和治理能力现代化，充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，更好推动经济社会持续健康发展。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，优

化领导班子知识结构和专业结构，提高各级党委决策科学化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，弘扬宣传党的光辉历史，激励广大干部开拓进取、攻坚克难。提高动员人民群众团结奋斗的能力，更好带领群众全面建成小康社会。

落实政府主体责任。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的责任，强化责任意识和奉献精神，健全执行落实机制，善于运用法治思维和法治方式推动发展，着力提高治理能力和行政能效，增强执行力和公信力。着力推进决策科学化、民主化，建立重大决策听证和风险评估机制，健全责任追究制度，对决策严重失误、造成重大损失和恶劣影响的实行终身追责。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受群众监督和舆论监督，完善新闻发言人制度，及时回应社会关切。

凝聚全社会团结奋斗力量。健全完善“三严三实”作风建设长效机制，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力运行制约和监督，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善人民代表大会制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。充分发挥民主党

派、工商联和无党派人士作用，规范完善经济社会重大问题协商的方法和渠道。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和，更好地发挥联系群众、服务群众、动员群众的作用。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，创新群众工作体制机制和方式方法，尊重基层的首创精神，激发全市人民建设经济文化强市的主人翁意识。

第四十七章 积极调整供给侧结构

更加注重供给侧调整，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等重点任务，着力提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，增强持续发展新动力，推动生产力水平整体改善。因地制宜、分类有序处置过剩产能，按照企业主体、政府推动、市场主导、依法处置的办法，完善财税支持、不良资产处置等配套政策体系，促进产业兼并重组。促进房地产业持续健康发展，深化住房制度改革，推动房地产行业结构调整，提高产业集中度。加快农民工市民化进程，鼓励发展住房租赁市场，将公租房扩大到非户籍人口。坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线，依法处置信用违约，做好政府存量债务置换，有效化解地方政府债务风险。开展金融风险专项整治，规范各类融资行为，加强全方位监管。降低制度性交易成本、税费负担、财务成本、电力价格、物流成本等企业综合成本。扩大有效供给，加快推进脱贫攻坚、企业技术改造和设备更新、

人力资本提升、基础设施建设和农业现代化进程。

第四十八章 努力扩大有效需求

扩大投资规模，优化投资方向，发挥投资的支撑作用。公共财政资金重点投向生态环保、农业水利、基础设施、交通、能源、信息和民用空间设施、社会事业等重点领域，对竞争性行业，由直接支持具体项目改为设立投资基金，吸引社会资金投入，对基础设施和公用事业实行特许经营等方式，撬动民间资本参与重点领域建设。实施一批全局性、战略性强的重大工程，发挥对经济社会长远发展的引领带动作用。以重大项目建设吸引产业链条整体转移和关联产业、配套服务产业协同转移，带动产业集群发展。引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变，加快形成消费引领投资、激励创新、繁荣经济、改善民生的良性循环机制。通过激发创业活力、拓展就业渠道、优化收入分配和财政支出结构、提高保障水平等措施，提升全社会消费能力。加强政策引导，吸引更多的社会资金投向新的消费热点，健全新消费热点培育与新业态壮大互动机制。加快农村市场开拓，促进农村消费升级。支持创造新的消费模式，加快消费金融公司的组建培育，全面推进信用消费，有效引领和支持消费增长。

第四十九章 完善规划实施机制

本规划经市人民代表大会审议批准，具有法律效力。要强

化其对经济社会的引领作用，调控引导社会资源，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，形成规划实施的强大合力。

强化规划权威。经济社会发展规划在各类规划中居主导地位，专项和区域规划要符合本级和上级总体规划，下级规划要服从上级规划，空间布局要服从主体功能区规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。

强化规划落实。各级各部门要按照职责，与经济社会发展规划纲要相衔接，编制本级规划和专项规划，明确具体目标任务，制定政策措施。强化规划落实责任分工，对规划确定的重大目标任务实行责任考核，并将落实情况列入考核审计范围，确保规划顺利实施。利用各种新闻媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传解读，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

强化考核监督。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督。建立检查巡视制度，对规划实施情况适时组织开展专项检查，督促各方面加快推进。完善政府与企业、民众的信息沟通机制，健全听证、舆论和公众监督等制度，自觉接受群众监督和舆论监督，形成最大凝聚力。

全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，同心同德、群策群力，坚定信心、真抓实干，为顺利完成国民经济和社会发展第十三个五年规划目标任务、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、推动经济社会发展再上新台阶而努力奋斗！

泰安市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

泰安市第十六届人民代表大会
第五次会议审查批准

2016年1月

目 录

第一篇 发展基础与环境

第一章	发展基础.....	1
第二章	发展环境.....	6

第二篇 指导思想与发展目标

第三章	指导思想和基本原则.....	9
第四章	发展目标.....	12

第三篇 推进全面创新

第五章	强化企业创新主导作用.....	15
第六章	构建开放共享创新体系.....	17
第七章	加速科技成果转化.....	18
第八章	统筹推动各领域创新.....	19
第九章	深入实施人才优先发展战略.....	21

第四篇 加快转型升级

第十章	加快发展先进制造业.....	23
-----	----------------	----

第十一章	推动服务业优质高效发展.....	30
第十二章	提升农业现代化水平.....	37
第十三章	全面建设智慧泰安.....	40
第十四章	促进园区集约发展.....	42

第五篇 城乡区域协调发展

第十五章	统筹城乡一体发展.....	44
第十六章	推动区域融合发展.....	49
第十七章	推进主体功能区建设.....	52
第十八章	促进军民融合发展.....	54

第六篇 完善基础设施

第十九章	构建快捷畅通的交通网络体系.....	55
第二十章	完善保障有力的水利设施体系.....	58
第二十一章	建设安全清洁的能源保障体系.....	60
第二十二章	完善城市基础设施.....	63
第二十三章	提升农村基础设施.....	64

第七篇 扩大对外开放

第二十四章	转变外贸发展方式	66
第二十五章	提高引进来质量	68
第二十六章	加快走出去步伐	69

第八篇 建设生态文明

第二十七章	大力发展生态经济	72
第二十八章	切实加强生态建设	74
第二十九章	加强重点污染防治	77
第三十章	建设生态文明制度	78

第九篇 建设文化强市

第三十一章	提高全社会文明素质	81
第三十二章	建设中华优秀传统文化传承高地	82
第三十三章	构建现代公共文化服务体系	83
第三十四章	推动文化产业转型升级	84

第十篇 增进民生福祉

第三十五章	打好扶贫开发攻坚战	85
-------	-----------------	----

第三十六章	推进教育现代化.....	88
第三十七章	促进创业就业.....	90
第三十八章	统筹城乡社会保障.....	92
第三十九章	提升人民健康水平.....	94
第四十章	促进人口均衡发展.....	96
第四十一章	加强社会治理.....	97

第十一篇 全面深化改革

第四十二章	推进行政体制改革.....	102
第四十三章	完善市场经济体系.....	103
第四十四章	深化财税金融改革.....	105
第四十五章	完善收入分配格局.....	107

第十二篇 强化支撑保障

第四十六章	加强组织领导.....	108
第四十七章	积极调整供给侧结构.....	110
第四十八章	努力扩大有效需求.....	111
第四十九章	完善规划实施机制.....	111

泰安市国民经济和社会发展第十三个五年(2016—2020年)规划纲要,根据中共中央十八届五中全会、中共山东省委十届十三次全会精神以及《中共泰安市委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制,主要阐明泰安未来五年的发展战略、奋斗目标、重点任务和重大举措,是市场主体的行为导向,是政府履行职责的重要依据,是全市人民的共同愿景。

第一篇 发展基础与环境

“十二五”规划的顺利实施,为全面建成小康社会打下了良好的基础;“十三五”时期经济发展进入新常态,我们面临的发展环境发生了深刻变化。

第一章 发展基础

“十二五”以来,面对错综复杂的国内外形势,全市上下认真贯彻落实省委、省政府决策部署,紧紧围绕“推进富民强市、建设幸福泰安”总目标,牢牢抓住科学发展主题和加快转变经济发展方式主线,统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明建设,经济社会发展取得了显著成绩。

综合实力跃上新台阶。“十二五”期间,地区生产总值保持稳定增长,年均增长10.05%,2015年达到3158.4亿元。人均地区生产总值达到56490元,年均增长9.6%。发展质量和效益

不断提高，一般公共预算收入达到 205.3 亿元，年均增长 11.9%，占地区生产总值比重达到 6.5%。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长 16.4%和 14.1%。

转型发展迈出新步伐。三次产业结构持续优化，由 2010 年的 9.5:53.6:36.9 调整为 2015 年的 8.5:46.3:45.2。农业基础地位更加巩固，粮食总产量达到 289.2 万吨，实现“十三连增”。制造业高端化、智能化水平不断提高，泰山玻纤等三家企业列入国家首批智能制造试点示范项目名单，高新技术产业产值占全部工业总产值的比重达到 26.9%。服务业快速发展，占地区生产总值的比重年均提高 1.66 个百分点，成为吸引投资和吸纳新增就业的主体。创新驱动发展战略深入实施，研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2.24%，比 2010 年提高 0.75 个百分点，企业科技创新能力进一步增强，涌现出一大批创新成果，康平纳集团主持完成的“筒子纱数字化自动染色成套技术与装备”荣获国家科技进步一等奖。

城乡区域发展呈现新格局。泰城加快由“依山而建”向“依山傍水”发展转变，城市空间大幅拓展，城市功能日趋完善，城市环境明显改善，辐射带动能力不断增强。新泰、肥城、宁阳、东平次中心城市规模快速扩张，建设管理水平全面提升。邱家店、满庄、楼德、石横、磁窑、银山等重点镇实现了扩容提质。新农村建设步伐明显加快。2015 年，城镇化率达到 57.04%。积极推动主体功能区建设，主动融入省会城市群经济圈，加快对

接西部经济隆起带、沂蒙革命老区和中原经济区，区域融合互动格局开始形成。

基础设施保障能力得到新提高。铁路建设取得历史性突破；公路建设快速推进，全市基本形成城乡贯通、四通八达的公路网；内河航运取得积极进展，综合交通运输能力大幅提升。城市基础设施日趋完善，保障能力进一步增强，城市日污水处理能力达到 26 万吨，城市生活垃圾无害化处理率、城市用水普及率和建成区燃气普及率均达到 100%，泰城配电网自动化实现全覆盖。水利基础设施建设得到加强，新增供水能力 2.92 亿立方米，新增灌溉面积 40 万亩，农村自来水普及率达到 98%。

改革开放取得新突破。政府职能转变和简政放权力度不断加大，财税制度改革加快推进，投融资改革不断深化，国资监管体制不断创新，基本完成了土地承包经营权确权登记颁证和 13 处国有林场改革试点工作，城乡居民基本医疗保险实现并轨，县级公立医院综合改革稳妥推进。对外开放进一步扩大，五年累计完成进出口总额 117.46 亿美元，其中出口总额累计完成 72.76 亿美元，年均分别增长 7.6%和 13.6%。五年累计实际利用外资和境外投资分别达到 14.9 亿美元和 5.3 亿美元。泰安高新区升级为国家高新技术产业开发区。

民生改善取得新进展。各项社会保险覆盖范围不断扩大，在全省率先建立城镇居民大病医疗保险制度和疾病救助制度，居民社会养老保险工作扎实推进，社会养老服务体系建设全面

启动，低保、五保等困难群体基本生活保障水平不断提高。城乡居民人均可支配收入年均分别增长 10.7%和 13.2%，收入比为 2.35，城乡差距进一步缩小。城镇新增就业、农村劳动力转移就业分别累计 34.56 万人和 45.06 万人。民生支出力度不断加大，民生支出占一般公共预算支出的比重达到 79.9%。累计开工建设城镇保障性安居工程 10.28 万套，高铁片区保障房项目获国家建设工程质量最高奖“鲁班奖”。

社会建设取得新成绩。义务教育薄弱学校办学条件全面改善，适龄人口中正常少年儿童入学率达到 100%，普通高中教育质量持续提高，中等职业教育快速发展，学前教育三年行动计划有效落实。基层医药卫生机构综合改革顺利完成，基本药物制度实现全覆盖，人口低生育水平保持稳定，我市荣获全国中医药工作先进单位、全国人口和计划生育综合改革示范市称号。基层公共文化服务体系不断完善，“泰山幸福 e 家园”网络文化惠民工程扎实推进，荣获首批文化强省建设先进市。体育事业和体育产业快速发展，荣获全国群众体育先进单位。社会组织建设得到加强，全国社会组织建设创新示范区全面推进。社会治安防控体系更加完善，全国社会管理创新综合试点工作深入开展，在全省率先建成“天网工程”。安全生产责任有效落实，安全生产形势持续平稳，荣获全国安全生产工作先进单位称号。

生态文明建设取得新成效。全面启动生态泰安建设，水污染和大气污染防治力度不断加大，生态示范建设扎实开展，省

下达的淘汰落后产能和节能减排目标任务全面完成，林木绿化率达到 39.5%，成功创建国家森林城市，被确定为全国水生态文明试点城市，新建成省级以上生态乡镇 65 个，空气质量得到持续改善。全面落实最严格的耕地保护和水资源管理制度，资源集约节约利用水平不断提升，被确定为全国资源综合利用“双百工程”示范基地，新泰市被确定为全国首批循环经济示范创建市。

表 1：“十二五”规划主要指标完成情况

主要指标	2010 年 基数	规划目标		实现情况		属性
		2015 年	年均增速 /[累计]	2015 年	年均增速 /[累计]	
经济发展						
(1) 地区生产总值 (亿元)	2051.7	3400	11%	3158.4	10.05%	预期性
(2) 服务业增加值比重 (%)	36.9	45	[8.1]	45.2	[8.3]	预期性
(3) 城镇化率 (%)	50.35	56	[5.65]	57.04	[6.69]	预期性
(4) 一般公共预算收入 (亿元)	116.9	235	15%	205.3	11.9%	预期性
(5) 全社会固定资产投资 (亿元)	1185	2700	18%	2618.2	16.4%	预期性
(6) 社会消费品零售总额 (亿元)	687.4	1570	18%	1331.6	14.1%	预期性
(7) 进出口总额 (亿美元)	15.9	五年累 计 120	15%	五年累 计 117.46	7.6%	预期性
科技教育						
(8) 九年义务教育巩固率 (%)	-	97	-	97.1	-	约束性
(9) 高中阶段教育毛入学率 (%)	-	97	-	97.4	-	预期性
(10) 研究与发展经费支出占地区生 产总值比重 (%)	1.49	2.2	[0.71]	2.24	[0.75]	预期性
(11) 万人有效发明专利拥有量 (件)	0.35	1.68	[1.33]	1.91	[1.56]	预期性
资源环境						
(12) 耕地保有量 (万公顷)	34.7	34.7	[0.1]	34.6	[-0.1]	约束性
(13) 单位工业增加值用水量降低 (%)	-	-	[17]	-	[17]	约束性
(14) 农业灌溉用水有效利用系数	0.6	0.66	[0.06]	0.66	[0.06]	预期性

(15) 非化石能源占能源消费比重 (%)	5.92	-	-	7.42	[1.5]	约束性
(16) 单位地区生产总值能耗消费降低 (%)	-	-	[17]	-	> [17]	约束性
(17) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)	-	-	[18]	-	> [18]	约束性
(18) 主要污染物排放总量减少 (%)						
化学需氧量	-	-	[11.6]	-	完成省分解任务	约束性
二氧化硫	-	-	[17.5]	-	完成省分解任务	约束性
氨氮	-	-	[12]	-	完成省分解任务	约束性
氮氧化物	-	-	[17.4]	-	完成省分解任务	约束性
(19) 森林增长						
林木绿化率 (%)	36.9	39.5	[2.6]	39.5	[2.6]	约束性
林木蓄积量 (万立方米)	1201.7	1474.4	[272.7]	1499	[297.3]	约束性
人民生活						
(20) 城镇居民人均可支配收入 (元)	19953	33600	11%	33172	10.7%	预期性
(21) 农村居民人均纯收入 (元)	7592	12800	11%	14139	13.2%	预期性
(22) 城镇登记失业率 (%)	2.8	≤3.5	-	2.37	-	预期性
(23) 城镇新增就业人数 (万人)	7.6	5	[25]	6.74	[34.56]	预期性
(24) 参加职工基本养老保险人数 (万人)	97.2	102.2	[5]	128.92	[31.72]	约束性
(25) 参加职工基本医疗保险人数 (万人)	75.37	91.47	[16.1]	104.4	[29.03]	约束性
(26) 城镇保障性安居工程建设 (万套)	0.64	3.51	[9.84]	4.04	[10.28]	约束性
(27) 总人口 (万人)	549.4	558	-	560.08	3.7‰	约束性

注：(1) 地区生产总值和城乡居民收入的增长速度可比价格计算，绝对数的预期目标按 2010 年价格计算。(2) 2014 年开始公布农村居民人均可支配收入指标。(3) [] 内为 5 年累计数。(4) 非化石能源不包括未纳入统计的非商品能源。

第二章 发展环境

“十三五”时期，国际形势更趋复杂多变，新常态下的发展方式、经济结构、支撑动力等正在发生深刻变化，经济社会发展呈现出新的阶段性特征，我市既面临重大发展机遇，也面临

着诸多挑战。

和平与发展仍是时代主题。世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，世界经济在深度调整中曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发。同时，国际金融危机深层次影响在相当长时间内依然存在，不稳定、不确定因素增多。全球产业结构深度调整，劳动密集型产业特别是低端制造环节加速向低收入国家转移，一些中高端制造业向发达国家回流，对我国发展形成双重挤压。围绕贸易、投资和服务的博弈更加激烈，经贸摩擦政治化倾向抬头，为深度融入全球经济带来新的压力。

国内经济发展长期向好的基本面没有变。作为世界第二大经济体，我国的综合国力大幅提升，物质基础雄厚，人力资本丰富，市场空间广阔，发展潜力巨大，国际影响力持续增强。经济韧性好、潜力足、回旋余地大的基本特征没有变，经济持续增长的良好支撑基础和条件没有变，经济结构调整优化的前进态势没有变。改革红利加速释放，区域合作发展深入推进，经济发展方式加快转变，新的增长动力正在形成，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，促进经济保持中高速增长、迈向中高端水平。同时，多年积累的结构性、体制性矛盾需要调整，发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出。

推进富民强市建设幸福泰安进入关键时期。我市经济社会

发展呈现出新的阶段性特征。一是全面建成小康社会的决胜期。我市处于全省中等发展水平，加快科学发展，与全省同步全面建成小康社会是泰安市“十三五”时期的首要任务。二是引领新常态转型发展迈向中高端水平的关键期。以旅游为龙头的服务业提升空间巨大，实现由“工业型经济”向“服务型经济”转变，加快迈进中高端发展水平，是持续推进富民强市建设不断开创新局面的必然选择。三是信息化引领发展的拓展期。信息技术与经济社会发展各领域的深度融合，已经成为推动新一轮科技革命和产业变革的重要力量。我市信息产业蕴藏着巨大潜力，大力实施信息化战略有着广阔的空间。四是文化经济融合发展的释放期。文化软实力已经成为一个地区的核心竞争力。我市文化底蕴深厚、魅力独特，随着文化体制机制创新步伐加快，发展政策更加完善，为加速释放文化经济融合红利提供了重大历史机遇。五是消费结构加速升级转型期。消费结构正在向发展型和享受型加速转变，以旅游为主导的享受型服务业将进入黄金发展期，有利于我市加快形成新消费热点培育与新业态壮大互动发展格局。六是幸福泰安建设的提升期。市委市政府从老百姓最关心最直接最现实的利益问题做起，着力保障和改善民生，繁荣发展各项社会事业，加快推进生态文明建设，为“十三五”时期主动顺应人民过上幸福美好生活新期待，在更高层次上推进幸福泰安建设奠定了坚实的基础。

同时，我市发展仍面临一些突出问题。一是产业结构不够

合理。服务业占比偏低，现代服务业规模不大；传统工业比重较高，多数产品处于价值链低端；产业集聚集群发展水平不够高。二是发展动力转换不够快。投资拉动效应减弱，内需潜力尚未充分挖掘，科技创新能力不足。三是城乡区域发展不够协调。城乡收入、基本公共服务等方面的差距依然较大；区域发展不平衡，县市区间发展的差距较大，扶贫攻坚任务较重。四是开放型经济水平不够高。全市实际利用外资额、进出口总额规模偏小，融入省会城市群经济圈、对接西部经济隆起带进展较慢。五是社会发展需要加强。社会建设与经济发展不相适应，社会保障体系尚需完善，公共服务体系不够健全，社会治理水平有待提高。

第二篇 指导思想与发展目标

“十三五”时期是泰安厚植发展优势，迈向中高端发展水平，建设富民强市新泰安的关键五年。必须抓住用好重要战略机遇期，贯彻新的发展理念，全面建成小康社会，为开启现代化建设新征程奠定更加坚实的基础。

第三章 指导思想和基本原则

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指

导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚持发展是第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持制造业转型升级、现代服务业繁荣发展、现代农业提质增效、城乡一体协同推进“四轮驱动”，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，推动经济社会发展迈上新台阶，不断开创推进富民强市、建设幸福泰安新局面，确保与全省同步全面建成小康社会。

按照上述指导思想，“十三五”时期，经济和社会发展必须坚持以下基本原则：

——**坚持创新驱动**。把发展基点放在创新上，把创新作为引领发展的第一动力，把经济增长动力转到依靠创新驱动发展上，让创新贯穿经济社会发展各领域和全过程，激发全社会创新活力和创造潜能，让创新成为推动经济社会发展的源头活水。

——**坚持转型升级**。把加快产业转型升级作为转变发展方式的战略重点，加快产业结构调整，挖掘增长潜力，拓展发展空间，推进稳速提质增效升级，以中高端水平支撑中高速增长，增强产业核心竞争力和可持续发展能力，加快构建具有泰安特色的现代产业体系，打造泰安产业升级版。

——**坚持法治保障**。把法治建设作为加快改革发展的强大

保障，推动科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加快建设法治社会、法治政府，依法维护人民权益，维护社会公平正义，维护社会大局稳定，营造公平公正的法治环境，为经济社会发展提供重要支撑。

——**坚持绿色发展**。把生态文明建设放在更加突出的位置，大力发展绿色循环低碳经济，加快构建以绿色循环低碳为特征的产业体系、生产方式和消费模式，强化环境保护和生态建设，增强可持续发展能力，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进人与自然和谐共生。

——**坚持改革开放**。把深化改革贯穿于经济社会发展的各个方面，着力破除制约发展的思想障碍和制度藩篱，以更大的决心和勇气突破重点领域改革，以改革红利对冲经济下行压力。把扩大开放作为加快转变经济发展方式的强大动力，加快培育开放合作竞争新优势，增强发展的融合性和开放性，以开放促发展、促改革、促创新。

——**坚持统筹协调**。把统筹协调作为持续健康发展的内在要求，统筹经济与社会、城市与农村、当前与长远、物质文明与精神文明等发展中的重大关系，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，不断增强发展的整体性和协调性。

——**坚持共建共享**。把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，加快提高社会保障和基本公共服

务均等化水平，保障人民各项权益，促进社会事业全面进步，提高群众获得感和幸福感，增强社会凝聚力，营造人人参与、人人尽力、人人享有的浓厚氛围。

第四章 发展目标

综合考虑未来发展趋势和条件，与提前实现全面建成小康社会奋斗目标相衔接，今后五年经济社会发展的主要目标是：

——**综合实力显著提升**。经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番。城乡居民收入增幅超过地区生产总值增幅，农村居民收入增幅超过城镇居民收入增幅。地区生产总值年均增长 7.5% 以上。

——**转型发展取得重大进展**。创新型城市建设达到更高水平，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展，新产业新业态不断成长，农业现代化水平稳步提高，服务业主导地位初步形成，发展质量效益明显提高。

——**城乡区域发展更加协调**。空间发展格局更加优化，区域互动发展更加融合，城镇服务功能更加完善，主体功能区定位更加明确。泰城中心城市辐射带动能力不断增强，县级城市综合实力和承载力明显提高，新农村建设步伐加快，城乡间和县域间差距进一步缩小。

——**文明程度显著提高**。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，公民思想道德素质、科学文化素质、法治素质、健康素质明显提高，文化软实力大幅提升，人民民主更加健全，法治泰安建设全面推进，全社会法治意识不断增强。

——**人民生活殷实富裕**。实现现行标准下贫困人口全部脱贫，就业、教育、文化、体育、社保、医疗、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，权益得到切实保障。人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显提升，幸福感获得感显著增强。

——**生态环境优美宜居**。污染治理和生态修复实现重大突破，能源资源开发利用效率大幅提高，城乡绿色空间显著增加，林木绿化率稳步提高，生产方式和生活方式绿色、低碳水平持续上升，生态服务功能和生态产品供给能力明显增强，率先建成生态美好新家园。

——**开放水平全面提升**。高水平引进来与大规模走出去实现新突破，利用外资和对外投资、进出口贸易规模效益加快提升，开放型经济发展水平全面提高，经贸合作、文化交流更加密切。

——**体制机制更加完善**。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，改革红利加快释放。创新社会治理工作取得新进展，社会安定有序和谐，经济社会发展充满活力。

力争到 2020 年，把泰安建设成具有较强综合经济实力、核

心竞争力、文化软实力和生态承载力的经济文化强市、生态宜居城市和中外著名旅游目的地城市。

表 2：“十三五”时期经济社会发展主要指标

指 标		2015 年	2020 年	年均增速 /[累计]	指标 属性
经济发展					
(1) 地区生产总值 (亿元)		3158.4	4530	7.5%	预期性
(2) 全员劳动生产率 (万元/人)		8.4	12	[3.6]	预期性
(3) 服务业增加值占比 (%)		45.2	55	[9.8]	预期性
(4) 城镇化率	常住人口城镇化率 (%)	57.04	65	[7.96]	预期性
	户籍人口城镇化率 (%)	47	55	[8]	约束性
创新驱动					
(5) 研究与试验发展 (R&D) 经费投入强度 (%)		2.24	2.6	[0.36]	预期性
(6) 每万人口发明专利拥有量 (件)		1.91	4	[2.09]	预期性
(7) 科技进步贡献率 (%)		56.9	62	[5.1]	预期性
民生福祉					
(8) 居民人均可支配收入增长 (%)		-	-	8.0%	预期性
(9) 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)		11.5	12.5	[1]	约束性
(10) 城镇新增就业人数 (万人)		6.74	5	[25]	预期性
(11) 农村贫困人口脱贫 (万人)		5.6	-	消除所有贫困人口	约束性
(12) 参加职工基本养老保险人数 (万人)		128.92	136	[7.08]	预期性
(13) 参加居民基本养老保险人数 (万人)		291.78	260	[-31.78]	预期性
(14) 参加基本医疗保险人数 (万人)		527.19	545.7	[18.51]	预期性
(15) 人均预期寿命 (岁)		77 左右	78 左右	[1]	预期性
(16) 城镇棚户区住房改造 (万套)		3.8	-	[5]	约束性
(17) 总人口 (万人)		560.08	583	<8%	预期性
资源环境					
(18) 耕地保有量 (万公顷)		34.6	34.6	-	约束性
(19) 新增建设用地规模 (万亩)		-	-	完成省分解任务	约束性
(20) 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性
(21) 非化石能源占能源消费比重 (%)		7.42	10.6	[3.18]	约束性
(22) 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性

(23) 森林发展	林木绿化率 (%)	39.5	39.8	[0.3]	约束性
	林木蓄积量 (万立方米)	1499	1780	[281]	
(24) 城市 PM2.5 浓度降低 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性
(25) 地表水达到或好于 III 类水体比例 (%)		-	-	完成省分解任务	约束性
(26) 主要污染物排放减少 (%)	化学需氧量	-	-	完成省分解任务	约束性
	氨氮	-	-		
	二氧化硫	-	-		
	氮氧化物	-	-		

注：（1）地区生产总值、全员劳动生产率、居民人均可支配收入的绝对数和增速按 2015 年可比价。（2）[] 内为 5 年累计数。（3）非化石能源不包括未纳入统计的非商品能源、省外来电中非煤电量。

第三篇 推进全面创新

把实施创新驱动发展战略摆在经济社会发展全局的核心位置，坚持以市场为导向，以企业为主体，以科技创新为引领，以人才发展为支撑，统筹推进全面创新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

第五章 强化企业创新主导作用

创新激励机制和支持模式，激发企业创新活力和动力，充分发挥企业在创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体作用。

提高企业创新决策地位。建立高层次、常态化的企业技术

创新对话、咨询制度，积极吸纳行业领军企业、高新技术企业、科技型中小企业参与制定全市技术创新规划、计划、政策和标准，提高企业在技术创新决策中的话语权，充分调动企业参与技术创新的积极性和主动性。扩大企业创新决策自主权，支持行业骨干企业与市重大科技专项对接，自主选择技术路线和要素配置方式，集成力量加快突破一批核心关键技术，积累可复制、可推广的经验。

提高企业自主创新能力。继续实施“1351”工程，支持符合条件的企业建设工程实验室、工程技术研究中心、博士后工作站和企业技术中心，推动更多企业借助全省、全国乃至全球的科技、智力资源提高创新能力。支持企业加强与山东科技大学、山东农业大学等高校合作，建立企业主导的产业技术创新联盟，围绕产业发展需求开展联合创新，推动创新资源加速向骨干企业集聚、向优势产业集中、向重点领域集成。到2020年，累计培育高新技术企业160家。

加大对企业创新的扶持。综合应用项目、平台、金融、人才等政策，支持行业骨干企业开展基础性、前沿性创新研究，着力培育一批有国际竞争力的创新型领军企业。制定科技型中小企业认定条件和标准，出台支持措施，使科技型中小企业成为创新主体。完善企业研发费用加计扣除政策，扩大固定资产加速折旧实施范围，进一步激励企业增加研发投入。研究制定政府采购、重大设备首台（套）等对自主创新产品的倾斜政策，

助推创新型企业加快成长。

第六章 构建开放共享创新体系

顺应基于互联网协同创新蓬勃兴起的趋势，立足现有创新平台和载体，加强整合，完善体系，优化服务，创新机制，主动融入区域性创新网络，加快形成开放共享的创新格局。

优化科技创新平台。依托泰安高新区、泰安农高区等国家级开发区，着眼于建设省级自主创新示范区，推动产业发展和转型升级，积极构建具有泰安特色的“塔型”创新体系，建设由国内外高校优势学科与创新平台、科研院所研发力量、海内外高层次人才构成的“塔尖”，由泰安科学技术研究院平台构成的“塔体”，由市域内企业技术研究院、行业骨干企业和众创空间为基础构成的“塔基”。分类聚集、整合归并现有创新平台，贯穿小试、中试、产业化、工程化等创新全过程，加快构建定位清晰、功能完善、上中下游紧密衔接的产业技术创新平台网络，在高性能玻纤、电子信息、机械、生物等优势领域整合形成若干产业创新中心，积极争创省级以上制造业创新中心。

大力推进万众创新。立足优势领域，创新推进机制和共享机制，加快构建由科学数据共享、科技文献服务、仪器设施共用、试验基地协作、专业技术服务、行业检测服务、技术转移服务、创业孵化服务和管理决策支持等系统组成的研发公共服务平台。强化科技资源开放共享，依托山东省大型仪器协作网，

推动市域内具备条件的高校、科研院所、企业对社会开放重大科研基础设施、大型科研仪器资源等，为万众创新提供基础性、应用性、共享性、多样性的技术支撑和服务。

积极推动协同创新。加快推进泰山云谷互联网产业园、神农智谷大数据中心等建设，探索建立以企业为主导的委托研发、组建联合实验室、成立合资公司以及技术许可、技术转让、技术入股等多种合作模式的战略联盟，开展关键技术和成果转化等协同创新，提高创新要素资源集成共享水平。积极发展众创空间，打造低成本、便利化、全要素、开放式的服务平台。开展多层次多领域的国际科技合作，提高开放协同创新水平。

第七章 加速科技成果转化

加强科技成果孵化转化基地建设，完善服务体系，畅通转化渠道，促进科技成果加速转化为现实生产力。

构筑孵化转化平台。大力推进国家级高创中心孵化器建设，进一步完善创新创业生态体系，加速布局专业科技企业孵化器，提升创新创业服务功能。推动众创空间、科技企业孵化器、加速器、产业园区相结合，基本形成功能专业化、形式多样化、投资多元化、组织网络化的创新创业孵化体系。实施知识产权和技术标准战略，推动网上技术与实体科技市场线上线下相结合，建立全市统一、连接济南、贯通全省的科技成果转化服务平台和技术产权交易中心。

完善孵化转化支撑体系。创新从实验研究、中试到生产的全过程融资模式，发挥政府资金引导、撬动和放大效应，调动金融资本、民间投资和企业资本等共同参与科技成果转化的积极性，促进科技成果资本化、产业化。完善科技成果孵化转化普惠性政策，支持发展向初创企业提供创业培训、顾问服务、市场信息、天使投资等专业化服务的市场主体。

畅通孵化转化渠道。结合事业单位分类改革要求，尽快将财政资金支持形成的科技成果的使用权、处置权和收益权，全部下放给符合条件的项目承担单位。坚持技术开发类科研机构企业化转制方向，支持承担较多行业共性科研任务的转制科研院所组建成产业技术研发集团。建立高等学校和科研院所技术转移机制，逐步实现与下属公司剥离，促进科技成果以许可方式对外扩散。鼓励采用首购、订购等非招标采购以及政府购买服务等方式，促进创新产品的研发和规模化应用。

第八章 统筹推动各领域创新

着力加强制度管理创新、生产方式创新、商业模式创新，尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造，形成创造活力充分释放、创意活动蓬勃开展、创新成果大量涌现的新局面。

推进制度管理创新。顺应大科学时代创新活动发展趋势，破除一切制约创新的思想障碍和制度藩篱，提高经济社会运行效率和科学化水平。加强对创新的宏观引导，强化重大战略、

发展规划、政策标准、体制改革等职责，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。健全普惠的创新政策制度体系，完善创新导向的评价激励机制，推进科技和经济、供给侧和需求侧更好结合。完善创新资源配置、创新财政投入方式，强化财税政策对创新的支持，建立支持初创科技型企业发展的风险投资机制。加强支撑高水平创新的基础设施、公共平台和中介机构品牌建设，探索社会化运营模式，营造公平竞争的创新环境。

促进生产方式创新。以高新技术、高端装备、高级人才、高水平服务等创新要素集聚为重点，推动新技术、新产业、新业态、新机制融合发展，促进创新链和需求链有效衔接。以新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展为路径，拓展区域发展、产业发展、基础设施建设、民生建设新空间，实现深度融合、跨界融合。

鼓励商业模式创新。顺应全球化、互联网和新技术发展的时代潮流，以制造业转型升级和现代服务业发展为重点，推动经营模式向新颖丰富、灵活互动转变，实现制造与服务、科技与市场、产业与金融、线上与线下融合发展。倡导市场主体重点向前端研发设计、后端营销服务等价值链高端延伸，加速向制造业服务化转型。支持各类产业技术联盟加快发展，促进科研院所和高等院校以技术、设备等科技资源入股企业。支持有条件的企业参与设立金融租赁公司，参股投资证券、银行等金融机构，打通金融资本进入实体经济和民间资本进入金融领域两个通道。

大力弘扬创新精神。坚持创新驱动正确引导，宣传改革经验，倡导创新文化，引导社会舆论，积极营造勇于探索、鼓励创新、宽容失败、褒奖成功的良好文化氛围和社会环境。进一步活跃创新主体、创新要素、创新人才，实现科技创新、制度创新、开放创新协同发展。弘扬勇于冒险、敢于拔尖、求真务实、理性质疑的科学精神，激发全市人民创新活力和创造潜能。

第九章 深入实施人才优先发展战略

坚持党管人才原则，牢固树立人才是第一资源的理念，大力实施人才强市战略，以改革完善人才使用、培养和引进机制为着力点，充分激发各类人才的创新活力，实现人尽其才、才尽其用、用有所成，抢占未来发展制高点。

统筹人才队伍建设。强化人才发展分类指导，培养造就规模宏大、结构优化、布局合理、素质优良的人才队伍。以提高执政能力和领导水平为核心，建设善于推动科学发展、促进社会和谐的高素质党政人才队伍。以提高现代经营管理水平和市场竞争能力为核心，建设具备战略思维和国际视野的企业家和经营管理人才队伍。以提高专业水平和创新能力为核心，突出装备制造领域，建设规模合理、素质优良的专业技术人才队伍。以服务业转型升级为核心，突出旅游文化、金融、信息等领域，建设结构合理、技艺精湛、作风过硬的高技能人才队伍。以提高科技素质和致富能力为核心，建设农村实用人才队伍。以增

强服务意识、提高服务能力为核心，建设社会工作人才队伍。

建立更加开放的引才机制。适应我市重点领域、重点区域和重点产业发展需要，推动人才结构战略性调整，突出“高精尖缺”导向，探索运用市场化机制，以更大力度引进各类急需紧缺人才。创新“人才+团队+项目”模式，重点引进人才团队和高端项目，进一步完善柔性引才政策，对高层次人才“不求所有，但求所用”，鼓励全市以岗位聘用、项目聘用、任务聘用等灵活用人方式引进急需人才和智力，促进人才智力向我市流动、辐射和汇聚。重视海外高层次人才引进工作，引进一批急需、紧缺的海外高层次人才智力，在出入境和居留、配偶随迁、子女就学、社会保险、职称评定等方面提供快捷高效服务，吸引更多的留学人员来泰创新创业，提升全市人才队伍创新创业水平。

营造良好人才发展环境。深化人才发展体制机制改革和政策创新，在人才流动配置、职称评审、股权期权激励等方面提出力度更大的措施，打造更具竞争力的人才发展综合环境。加大人才投入力度，发挥政府投入引导作用，鼓励企业、高校、科研院所、社会组织、个人等有序参与人才资源开发。加强高层次人才创新创业平台建设，加大留学人员创业园、博士后科研流动站和工作站、专家服务基地、继续教育基地投入。构建统筹协调、富有效率、充满活力、更加开放的人才工作机制。

第四篇 加快转型升级

按照凤凰涅槃、腾笼换鸟的思路，以推动经济结构战略性调整为主攻方向，以提高质量效益为中心，以科技创新为动力，以信息化为引领，以新业态新模式为先导，深入实施《中国制造二〇二五》和“互联网+”行动计划，大力发展高端智能装备制造业、优质高效服务业和现代农业，推动产业向中高端水平迈进。

第十章 加快发展先进制造业

大力实施智能制造专项行动计划，促进信息技术向市场、设计、生产等各环节渗透，推动制造业与互联网、物联网跨界融合，努力实现制造业向分工细化、协作紧密方向发展，向产品高端化、制造智能化、结构高级化、产业绿色化方向转变。

发展壮大特色优势产业。立足特色领域，强化企业、园区和品牌的载体作用，按照全产业链理念，坚持培育和引进并举，科技创新和模式创新并重，加强信息技术在产品的设计、生产制造、经营管理和市场服务各环节的集成应用，把输变电设备、汽车及零部件、特色装备三大优势产业打造成具有较强国际竞争力的千亿级产业集群。**输变电设备产业集群。**以智能化、融合化、成套化、国际化为方向，充分发挥品牌优势、技术优势和装备优势，鼓励上下游企业建立产业技术联盟，瞄准新一代

智能电网建设需求，重点发展新型节能配电变压器、超高压大容量电力变压器、特种变压器、电力电子变压器、高压交联电缆、特种电缆等输变电设备，高低压成套组合电器、配网用智能断路器、智能环保开关柜等配电开关控制设备，高压电网无功补偿设备、滤波器、补偿器、变频器、变流器等电力节能设备，夯实输变电产业关键基础材料、核心基础零部件、先进基础工艺、产业技术基础等四大产业基础，打造从发电端到用电端智能化全产业链。抓住西电东输、“一带一路”基础设施互联互通对输变电设备需求较大的机遇，积极参与区域电网升级改造和境外电力与输电通道建设，加快培育拓展海内外市场，不断提高市场占有率，努力把泰安建设成为具有较强国际竞争力的输变电设备产业基地。

汽车及零部件产业集群。以专业化、规模化、基地化为方向，坚持发展整车制造与提高零部件配套相结合，关键技术创新和系统集成相结合，加强建链补链强链，促进产业向高端化转型。大力发展市政作业车、工程施工车、散装水泥罐车、颗粒物料运输车、混凝土搅拌车、加油车、清障车等专用车，加快发展50吨以上重型装备运输车等军用特种车和大型工程矿用车、油田专用车、大型管道运输车、大型专用牵引车等民用特种车，提升发展动力系统、车身系统和车用电器等汽车零部件产品，积极发展新能源汽车及核心零部件，着力打造国家级特种车、专用车和优质汽车零部件研发生产基地。

特色装备产业集群。按照智能化、自动化、信息化、大型

化和成套化的发展思路，以国家智能工厂试点建设为着力点，以构建研发、设计、制造、服务于一体的产业体系为方向，调整产品结构，提高大型成套装备生产能力，推动重型装备制造转型升级。依托“中国（泰山）国际矿业装备与技术展览会”等平台，重点发展采掘、输送、洗选、安全监测系统智能化、大型化、成套化矿山装备，努力把泰安建成为全国重要的矿山设备制造基地。积极拓展矿用设备、工程机械、农用机械、机床、汽车等装备再制造领域，创建国家再制造产业示范基地。大力发展全自动染料配料机、液体助剂计量配送机、智能染色成套设备等纺织机械。加快发展农产品深加工、酿酒、医药等食品加工和生化医药装备及智能检测一体化成套设备。优化发展工程车桥、制动器、变速箱、轮毂、控制装置、监控装置等矿山设备和工程机械关键零部件产品。

专栏 1：特色优势产业集群基地

输变电设备：泰安高新区国家火炬计划输变电器材特色产业基地，泰开泰山工业园，新泰市输变电科技产业园，宝胜（山东）高压和超高压电缆生产基地。

汽车及零部件：中国重汽泰安汽车工业园，泰安航天特种车工业园，启程汽车轮毂制造基地，泰安鼎鑫冷却器有限公司 LED 节能新型自循环冷却器项目，新泰市汶南汽车零部件产业园，宁阳海力国际汽配产业园。

特色装备：韩国现代重工产业园，康平纳年产 30 台套筒子纱数字化染色成套装备产业化项目，鲁普耐特绳网制造基地，山能机械国家矿山机械再制造产业示范基地，山东云宇工程机械生产基地，肥城市福山机械精密机床制造项目，肥城市科创矿山设备制造项目，肥城市边院镇盐化工特种设备加工项目，宁阳千亩特色装备产业园，宁阳力博重工高端输送设备制造项目，

沃普粮食干燥机生产基地。

培育壮大战略性新兴产业。加大资金投入，完善支持政策，创新融资模式，加快发展新材料、电子信息、新能源、节能环保、现代生物等战略性新兴产业，打造特色战略性新兴产业集聚发展高地。

新材料。充分发挥无机非金属材料产业优势，依托大企业集团，推动自主创新与区外引智双轮驱动，建立产学研用研发体系，大力发展各种保温材料、环保涂料等新型建材，积极发展高端金属结构材料、强磁材料、金属熔覆材料等高端金属材料，提升碳纤维、超高分子量聚乙烯等高性能纤维及其复合材料发展水平，推进实施一批重大产业化项目，壮大集群规模，提高区域品牌影响力，打造世界级玻纤及制品和石膏工业基地，建设国家无机非金属材料基地。

电子信息。以推进新一代信息技术与制造业深度融合为主线，以矿山电子信息和电力电子信息设备为重点，立足下游制造业智能化需求，加强新产品研发，重点发展智能仪器仪表、汽车电子产品、光学电子、智能监测和自动化系统、LED 等产业，打造特色电子信息设备产业集群。提高矿井采掘、提升、支护、吊装、运输、安全防护、监测仪器仪表等设备及装置的智能化水平，打造数字矿山系统集成总承包商。

新能源。加大自主创新力度，加快突破光热利用、系统集成等一批关键技术，掌握一批先进工艺，开发推广一批光热利用和光伏发电新产品。支持研发和推广以秸秆等生物质为原料的生物质发电关键技术及装置、生物质固体燃料致密加工技术设备及高效燃烧、生物质气化和液化、生物质

液体燃料生产等技术与装置。积极开发风电机组配套的输变电设备、发电机、高性能玻璃纤维等产品。大力发展核电工程用低压开关柜、核电电缆、核电大型铸锻件。加快开发地源、污水源、江河低位热源等热泵技术和系统集成利用技术。节能环保。依托泰安、新泰、肥城节能环保基地，加快开发推广一批环保关键技术和装备，以环境专用仪表仪器、节能环保装备、节能环保服务为重点，着力打造节能环保产业的设计、研发、制造基地。围绕钢铁、发电、焦炭、化工、造纸、印染、发酵等重点行业环保设施的技术改造，开发推广余热余能利用、能量系统优化、节能机电等节能技术及产品。现代生物。依托国家重点实验室和科研院所，建立商业化技术研发平台，提升创新能力，培育一批生物医药、生物农业、生物制造骨干企业和优势产品，全面提高生物产业竞争力，建设成为全国有一定影响力的生物医药和生物育种基地。重点发展用于重大疾病防治的基因工程、抗体、多肽、核酸、新型抗生素等生物技术药物和治疗心脑血管、抗肿瘤、呼吸系统等疾病的软胶囊、气雾剂、口服液等现代中成药。开展生物技术产品在农业生产、畜禽养殖、生态保护和修复等领域应用研究，加快生物饲料、生物农药、生物肥料等农用生物制品产业化进程。坚持走多学科交叉、融合、渗透，自主研究开发与引进消化吸收国外先进技术相结合的路子，着力培育生物育种产业，打造一批“育繁推一体化”种子企业。

专栏 2：新兴产业园区和项目

新材料：泰山玻纤产业园，泰山石膏产业园，盛大纳米特种新型功能材料项目，中国·联合绿色建材产业集聚区，泰丰集团高强高模聚乙烯项目，裕鑫新材料项目，肥城市正华磷酸铁锂电池复合正极材料项目，肥城市中铝高性能烧结钕铁硼项目，石横特钢新型合金功能材料项目，宁阳双赢新材料，华兴集团医卫用生物质新材料及制品产业化项目。

电子信息：泰安众诚矿山自动化股份有限公司变频器生产项目，蓝光产业园，海天能源纯意念控制人工神经康复机器人开发制造项目。

新能源：泰开集团分布式光伏发电项目，山东泰山核电设备制造有限公司大型锻件生产加工项目，晶泰星光电科技产业园，新泰新能源汽车及零部件产业园，肥城市太阳能光伏发电组件项目，肥城市红外辐射采暖设备项目，沃而丰新能源项目。

节能环保：山东前田热能技术有限公司节能高效热能设备生产项目，肥城市高速高效节能罗茨鼓风机生产项目，山东润银生物化工股份有限公司合成氨系统节能减排集成项目。

现代生物：泰邦生物科技园，山东景源生物造血干细胞项目，宝来利来生物产业国际园区，实杰生物项目，泰安安捷医药生物技术有限公司注射用重组人白介素-2 项目，德普生物产业园，佳禾生物产业园，肥城市京粮生物医药科技产业园，肥城市农大肥业缓控释肥项目，肥城市瑞泰植物胶囊原料生产项目，肥城市新华生物医药健康产业园暨新中医院建设项目，肥城市科达生物医药产业园，肥城市京泰生物试剂项目，海斯摩尔科技园，瑞星集团生物质热塑复合材料，龙美生物诊断试剂生产项目。

改造提升传统产业。采取技术改造、资产重组、布局调整、集群发展、链条整合、组织优化、搬迁改造等综合措施，优化产品结构，发展壮大优势骨干企业，全面提升设计、制造、工艺、管理水平，促进纺织服装、化工、食品、煤炭等产业向价值链高端发展。**纺织服装。**紧跟国际潮流，突破研发设计、品

牌营销、供应链管理关键环节，支持骨干企业改进工艺流程，实施精益制造，强化过程控制，大力发展绿色环保生物质纤维、再生纤维素纤维、蛋白纤维、高技术纤维以及功能性、差别化合成纤维等新型纺织材料，加快发展医疗卫生、航空航天、汽车、建筑等产业用纺织品，提升发展系列化、标准化、艺术化高端服装家纺，提高棉精梳、紧密纺纱线及面料质量水平，全面增强纺织服装行业核心竞争力。鼓励企业利用电子商务平台大数据资源，提升企业精准营销能力，实现个性化、规模化的量身定制，促进服装设计和制造系统集成。

化工。按照资源循环化、产业集群化、工艺清洁化、生产节能化、产品多样化、性能高端化的发展思路，围绕煤化工、盐化工、精细化工、油脂化工、橡胶化工等重点领域，支持企业加强与国内大集团和国外公司的合资合作，实施技术更新和系统改造升级工程，加大对资源节约和循环利用技术的攻关力度，加快新工艺、新技术、新产品、新材料的推广应用，提高产业规模和产品档次，着力打造独具特色的现代化工基地。

食品。以绿色、安全、品牌为核心，以粮油精深加工、运动饮料、休闲食品、肉制品、特色食品为重点，加快形成产地初加工与精深加工协调发展的格局。推动农产品加工项目向园区布局，着力建设农产品精深加工聚集区。以技术创新推动产品创新，鼓励和支持企业生产无公害农产品、绿色食品和有机食品。实施品牌带动战略，引导企业全面加强质量管理，建立食品产品质量监测区域平台，完善质量可追溯体系。

煤炭。按照降成本降消耗、提煤质控产

能、强管理增效益的发展思路，推进产业改造升级，大力提高现有煤炭资源开发利用效率，积极参与市外煤炭资源开发和生产基地建设。围绕煤炭的高效清洁利用，以煤炭产业链延伸作为主攻方向，研制煤炭转化升值新产品，重点打造煤化工、煤建材、煤电等循环经济产业链。支持煤炭企业加快向煤矿生产管理整体解决方案提供商转变，大力发展机械装备、节能环保、新能源、新材料等产业，实现由单一性资源开采向资源深度开发和多元产业高效发展转型。

专栏 3：传统产业提升企业和项目

纺织服装：康平纳集团差别化纤维生产项目，山东如意科技时尚产业园，山东泰鹏实业有限公司家纺项目。

化工：中化集团（泰安）精细化工产业园，正大焦化等量替代 180 万吨冶金焦煤化工项目，阿斯德化工有限公司产品结构优化及搬迁，肥城市年产 12 亿标方合成气项目，明升达退城入园，恒信焦化退城入园压煤搬迁技术升级项目，瑞星集团粉煤气和缓释肥项目。

食品：蒙牛乳业泰安有限公司，山东亚奥特乳业有限公司，益海嘉里（泰安）油脂工业有限公司，新泰益客产业园，山东富世康工贸有限公司，山东银宝食品有限公司，山东鲁粮面粉工贸有限公司，泰安泰山亚细亚食品有限公司，东平湖水泊食品有限公司。

煤炭：岳华能源清洁煤生产项目，山东鑫国煤电有限公司清洁煤产业园，东平泰西煤矿项目。

第十一章 推动服务业优质高效发展

以生产性服务业专业化和价值链高端化、生活性服务业精

细化和高品质化、公共服务业便捷化、制造业向生产服务型发展为方向，推动服务业壮大规模、拓宽领域、高效发展，将服务型经济打造成为拉动经济增长的主导力量。

优先发展生产性服务业。加快生产性服务业向制造业全过程渗透，大力发展现代物流、信息服务、金融、电子商务、研发和创意、会展、教育培训等生产性服务业，引导企业向提供产品整体解决方案、在线支持服务、产品全生命周期管理、多元化融资服务等转型，加快形成高端生产性服务业与先进制造业、现代农业融合发展新格局。**现代物流。**积极融入省会城市群经济圈域内一小时高效物流服务圈，充分发挥物流节点城市功能，建设一批产业集聚、功能集成、经营集约的现代物流园区，健全现代物流网络，扩大第三方物流规模，优化物流企业供应链管理服务，提高物流企业配送的信息化、智能化、精准化水平，打造立足山东、服务周边省份、面向全国的区域性物流基地。**信息服务。**以发展新一代信息技术为先导，强化融合发展与广泛应用，鼓励发展软件、信息传输、信息内容服务、信息服务外包等信息服务业，加快神农智谷大数据中心、泰山云谷互联网产业园、泰安高新区通信金融呼叫服务外包基地建设，大力发展云计算、大数据和互联网创新产品。**金融。**促进直接融资和间接融资协调发展，全面拓宽股票、债券、私募股权、资产证券化、保险资金运用等直接融资渠道，拓展农业、科技、健康等重点领域保险，促进普惠金融发展，深入开展新

型农村合作金融试点，规范发展小额贷款、融资担保、民间融资、融资租赁等地方金融组织，积极稳妥发展网络借贷、股权众筹、第三方支付等新型金融业态。加快推进泰安金融商务区建设，引进更多异地银行来泰设立分支机构，继续打造省级金融创新发展试点县、省级金融生态环境建设模范县和金融创新示范区。

电子商务。支持制造业企业特别是中小企业上网触电，支持电子商务和快递业协同，促进电子采购分销、网上定制以及上下游关联企业业务联动发展。

会展。坚持专业化、国际化、品牌化、信息化方向，培育壮大会展业市场主体，优化发展环境，创新会展模式，拓展市场空间，推动会展业转型升级，放大泰山品牌效应，打造全省乃至全国一流的会展名城。

研发和创意。着力发展研发设计、创意咨询和工艺创新，支持各类规划设计、检验检测平台建设，鼓励建立专业化、开放型的工业设计企业和服务中心，促进工业设计、创意向高端综合服务转变。

教育培训。推进教育培训与促进产业转型紧密衔接，大力发展全市“互联网+教育”，加快构建完备的教育培训、教育咨询、教育研究、社会化教育后勤等产业链条。以泰山职业技术学院、山东服装职业学院、泰山护理职业学院和泰安技师学院等院校为基础，整合职业教育资源，打造鲁中蓝领培训基地。

专栏 4：生产性服务业园区和项目

现代物流：泰山国际物流园区，中国供销·鲁中农产品电商物流商贸城，华东地区物流信息平台，泰安润恒现代农副产品冷链物流产业园，邮政快递物流园，

速恒物流园区，新泰市煤炭物流产业园，山东康平纳集团四海物流园，中国物流泰安国际物流产业园，新易泰电商物流园，鲁泰粮食物流园，肥城市现代盐化工产业园区物流园，肥城市富世康农产品智能网仓储物流基地，东平现代国际物流园。

金融：泰安市金融商务区，泰山国际金融中心。

信息服务：山东省电子信息产业园，泰山软件与信息产业园，神农智谷大数据中心，泰山云谷互联网产业园，肥城市科技研发产业园，东平县省级创业示范园区。

电子商务：泰安市国际电子商务产业园，泰安市物流电子商务产业园，泰山文化旅游电子商务园区，泰山电子商务产业园，岱岳区青春创业电子商务产业园，新泰市电子商务产业园，鲁中电子商务产业园，宁阳“货朗鼓”乡村电商项目，东平县电子商务产业园。

会展：中国·泰山国际矿业装备与技术展览会，泰山养生养老论坛暨养生养老产业展，山东省糖酒商品交易会，中国泰山苗木花卉交易会，中国（肥城）国际有机农产品博览会，泰山辅具博览会及泰山残疾人辅具论坛。

研发和创意：国家机械产品再制造质量监督检验中心，山东省特检院山东特种设备检测基地，润恒农产品市场有限公司检疫检测中心，新泰市检验检测中心，山东澳海炭素投资有限公司国家级炭素研发与检测中心，宁阳钢球球体检验检测中心，海斯摩尔纤维抗菌检测中心。

全力推进旅游业转型升级。深度整合旅游资源，以全域化、品质化、国际化、智慧化为目标，推动文化旅游融合发展，拉长旅游产业链条，放大旅游品牌效应，促进我市旅游业由单一观光型向观光与休闲度假型转变，由总量扩张向规模与质量并重转变，全力打造中外著名旅游目的地城市。突出泰山核心资源，强化世界双遗产文化生态价值，集中实施七大精品工程，推动泰安旅游由泰山时代向山城时代、慢城时代、全域化时代转型。实施平安泰山建设工程，以祈福泰山、求安岱庙为依托，

整合泰山、泰城、蒿里山三重空间文化和“山城河”（泰山、泰城、汶河）三大空间体系，加快推进国家级旅游文化保护示范区建设。实施七大集群建设工程，以平安祈福、文化体验、生态休闲、旅游购物、山岳度假、乡村旅游、水浒文化为重点，强化产业链条开发，推动产品竞合发展。实施智慧旅游建设工程，促进智慧旅游与智慧城市一体建设，搭建公共商务平台，推进旅游产品“两上线”。实施区域联动建设工程，加强与全省“一圈一带”旅游资源共享，联合打造济南—泰安—济宁旅游文化经济走廊和济泰莱南部文化旅游协作区。实施优质载体建设工程，高水平推进中航泰安文化创意产业基地、泰山碧霞湖旅游度假区、徂徕山汶河旅游度假区、徂徕山国家森林公园、大汶河休闲旅游度假区、莲花山风景区，世上桃园旅游度假区、东平湖旅游度假区开发建设。实施创意泰安建设工程，发挥文化、生态品牌优势，积极吸纳文化创意开发团队，深入推进文化体制改革，加快发展影视制作、书画创作、数字动漫、创意设计等产业。实施低碳旅游建设工程，顺应旅游进入体验享受慢时代的趋势，统筹考虑旅游路线设计，沿线开发娱乐性、趣味性、体验性、参与性项目，吸引游客自愿步行；顺应自行车运动加速兴起的趋势，规划建设自行车运动旅游通道，建设以低碳为特征的新型旅游城市。

专栏 5：旅游业集群和项目

旅游产品七大集群：以碧霞文化休闲城、东岳庙会、封禅大典演出、石敢当民俗文化节等民俗文化项目和节庆演出活动为载体的平安泰山祈福文化旅

游产品集群；以徂徕山汶河景区建设为龙头，以博阳古城-泰山植物园、石敢当文化园、太阳部落、大汶口遗址公园为核心的文化体验休闲产品集群；以方特欢乐世界、宝泰隆度假区、泰山温泉城、奥特莱斯·泰安芭蕾雨综合体、泰安青龙湖文化旅游度假产业园、上泉古镇等项目为核心，以休闲运动、生态度假为主题的幸福泰安休闲度假产品集群；以石敢当文化园和泰山玉石文化城项目建设为核心，以泰山石保家平安、泰山玉保人平安为主题的“平安文化”旅游购物产品集群。以泰山为龙头，徂徕山、莲花山、牛山、神童山、腊山等联动发展的平安泰山山岳度假集群；以“泰山人家”为品牌，以休闲度假、养生养老、葡萄酒文化体验为功能，面向京沪高端市场的乡村旅游产品集群；以东平水浒故事、运河文化为载体，以滨水休闲和文化体验为功能的水浒文化休闲产品集群。

旅游产业：泰山文化产业园，泰山景区乡村旅游项目，泰山红门游客中心，泰山国际茶博园，大汶口国家考古遗址公园，泰安天颐湖生态旅游项目，徂徕山林场高山植物园，莲花山省级旅游度假区，山东肥城春秋古城，神童山生态文化养生旅游综合体，宁阳凤仙山综合旅游开发项目，白佛山旅游度假区。

繁荣发展生活性服务业。以信息化、网络化、便利化为方向，大力发展健康、体育等新兴服务业，不断提升住宿餐饮、商贸、社区服务、家庭服务、房地产等传统服务业，积极培育服务新业态新模式，全面提升生活性服务业质量和效益，不断满足人民群众日益增长的多层次多元化生活服务需求。**健康。**大力发展基本医疗、特色医疗、健康管理、健康养生、健康保险以及健康云等全产业链健康服务，推进养医结合、康护一体，积极融入“仙海圣山、养生福地”大健康经济带，打造“养生泰山”服务品牌，建设北方高端养生目的地。**体育。**把体育产业作为绿色产业、朝阳产业大力扶持，加快发展竞赛表演、健身服务、体育休闲业，推动体育产业成为促进服务业发展的重要力量。**住宿餐饮。**推进住宿餐饮业标准化、精细化、人性化服务，支

持“老字号”发展，强化品牌意识，加快名店、老店、特色店建设。提高宾馆、酒店星级服务标准，促进连锁化、网络化、集团化发展。**商贸**。优化商贸服务业布局，加强商业服务设施和网点规划建设，提升各级商业中心能级，推进社区商业设施、特色商业街建设。**社区服务**。合理配置副食品市场、大众餐饮店、维修服务、废品回收等必备设施，科学布局便利店、快递、专卖店等选择性设施，拓展“微生活”、“云社区”等新兴社区服务模式，促进以互联网为基础的无店铺销售。**家庭服务**。重点支持一批管理规范、运作良好、形式多样的家庭服务企业。建设家庭服务网络平台，提供清洁、饮食料理、育儿服务、家庭教育等全日制、钟点制综合家庭服务。**房地产业**。加快转变房地产供应和消费模式，以养老地产、旅游地产、城市公寓、农居SOHO等带动市场消费升级，以城市CBD、工业地产、创业工场、商务地产等发展楼宇经济。

专栏 6：生活性服务业园区和项目

健康：泰山养老中心，泰山东岳御花园老年公寓，亲和源养老养生项目，泰山健康谷养老养生项目，泰山绿城学院式颐养中心，莲花山健康养生城，新泰市中医院滨湖新区分院健康养老服务工程，肥城市健康产业园，宁阳文庙社会福利中心，东平县国家级养生养老基地。

体育：市体育中心竞技健身综合体，市全民健身中心健身服务综合体，泰山、徂徕山、莲花山户外山地运动基地，徂徕山汶河景区户外休闲运动基地，东平湖、天平湖、天泽湖、天颐湖水上休闲运动基地。

城市综合服务：五矿城市综合体，财源大街中央商务区，泰安新华城，鲁商城市综合体，六星（泰安）国际汽车生态文化产业园，新泰市中央商务区，台湾城市广场，亿嘉装饰建材城，宁阳亿丰时代广场。

第十二章 提升农业现代化水平

牢固树立现代农业安全观、生态观和效益观，运用现代经营理念、技术手段、组织形式，转变农业发展方式，构建现代农业体系，夯实农业发展基础，走产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

着力构建新型农业经营体系。深化农村产权制度改革，稳定农村土地承包关系，完善土地所有权、承包权、经营权分置办法，依法推进土地经营权有序流转，构建培育新型农业经营主体的政策体系，推动形成家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等共同发展的现代农业经营方式。加强农村土地承包管理，健全农村土地承包经营权登记制度，引导土地承包经营权有序流转。鼓励工商资本到农村投资发展种苗、饲料、储藏、保鲜、加工、购销等适合企业化经营的环节，向农业输入现代生产要素和经营模式。实行最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田，严禁耕地“非农化”。按照集体资源资产化、资产资本化、资本股份化，推进农村集体资产股份制改造，发展壮大集体经济，增加农民财产性收入。进一步健全农业社会化服务体系，搭建区域性农业社会化服务综合平台，发展专家大院、农村科技服务超市等服务平台，创新服务方式，提高服务质量。实施农业科技创新推广“智力工程”，加强农业科技人才队伍建设，培养一批种田能手、畜禽养殖能手、农机作业手、科技带

头人、农业经营人才和营销人才。大力实施新型职业农民培育工程、新型农民科技培训和新型农民创业培训工程，提高农民就业创业能力。实施农产品市场流通体系建设工程，健全以农产品综合批发市场为中心、农产品专业批发市场为骨干、农产品集贸市场和农产品田头市场为基础的农产品市场网络。深入推进供销合作社改革，支持供销社发展农资、农产品流通服务业。到 2020 年，农民专业合作社农户入社率达到 50%，农户参与产业化经营比例超过 80%。

着力推进农业发展方式转变。深化农业结构调整，发展标准高、融合高、链条长、质量好、方式新的精致农业。实施农业提质增效转型升级行动，推进节水节肥节药节地一体化高效农业示范区建设，加快种植业和养殖业全过程集约化发展，做强优质粮油、有机蔬菜、健康畜禽、生态林果四大主导产业，做优苗木花卉、桑蚕、茶叶、水产四大特色产业，强化农产品加工业、现代农产品流通业、休闲农业三大重点关联产业，促进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，拓宽农业增值、农民增收空间。实施藏粮于地、藏粮于技战略，坚持增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，不断提升农业机械化水平，扎实推进粮食产能建设和高产创建，以高标准农田建设工程为重点，实施粮食综合生产能力建设工程和农业农村科技创新行动计划，强化粮食仓容建设，提高粮食生产和仓储能力，保障粮食安全。按照“稳定播种面积、优化结构布局、强化装备技术、提升经营

服务、扩大出口贸易”的思路，实施有机蔬菜、设施农业提升工程，推动蔬菜产业布局区域化、生产标准化、产品优质化、经营产业化、市场多元化，提升蔬菜产业档次和水平，着力打造国家有机蔬菜生产基地。加快发展生态高效畜牧业，继续实施好奶业富民工程，推进畜禽养殖标准化示范创建工程，推动传统分散养殖向标准化规模化养殖转变。选择有条件的县（市、区）开展饲料作物种植与利用试点，组装集成饲料作物生产应用成套技术，探索有效种养结合模式，创建畜牧业示范市。按照推进产业融合发展的思路，重点发展粮、棉、油及果蔬、畜禽、水产品的精深加工业。实施生态休闲观光农业建设工程，强化东平全国休闲农业与乡村旅游示范县带动作用，大力发展以森林氧吧、特色乡村为主题的乡村旅游，以农事体验、垂钓休闲为特色的休闲农庄，以避暑养生、果园采摘、庭院休憩、民俗风情、农事劳动等为主的农家乐，打造从田间到餐桌的农业全产业链。加快推进林业和特色果品基地建设，积极发展林下经济，加强林业生态建设。实施现代农业示范区建设工程，加快推进泰安国家农业科技园区、岱岳区国家级现代农业示范区和肥城市省级现代农业示范区建设，增强示范带动能力。

着力提高农业可持续发展能力。实施耕地质量提升工程，重点加强土壤改良修复、土地深松、农药残留治理、重金属污染修复、地膜污染防治、秸秆肥料化利用、畜禽粪便无害化处理利用，把过大的资源开发强度、过量使用的投入品、过多的污染物减下来。推进循环农业推广项目建设，加强节地、节水、

节肥、节能等资源节约型技术应用，重点打造秸秆综合利用循环经济产业链、农业废弃物循环利用产业链、以动植物互为纽带的农业再循环利用产业链。实施农产品质量安全监管保障工程，大力推进标准化生产，深入推进标准化示范创建，建立健全涵盖生产全过程监控、投入品监管、检验检测、应急预警和综合管理等内容的农产品质量安全监管追溯及农产品产地准出相关制度体系，提高农产品质量安全水平。大力开展“三品一标”认证和基地建设，设立泰安市农业品牌创建基金，支持对名特优农产品品牌的宣传和营销，积极利用各类平台展示和推介泰安农产品，争创一批省级以上名牌农产品。

专栏 7：现代农业示范园区和项目

曼华庄园，盛世仁和庄园，“良心谷”茶产业生态示范园，山东温氏集团生猪屠宰养殖一体化，肥城市现代农业示范区中国有机农产品交易中心，肥城市现代农业开发区牡丹生态观光园，湖屯镇光伏农业综合开发项目，宁阳县苗木花卉产业基地，宁阳圣地农庄旅游生态观光园，东平湖沿湖乡镇现代渔业产业园。

第十三章 全面建设智慧泰安

大力实施信息化战略，统筹推进信息基础设施建设、信息技术开发和信息资源应用，加快经济社会信息化、网络化进程，打造国家级智慧城市试点典范。

加强信息基础设施建设。落实国家大数据战略，加快建设下一代互联网、广播电视网、宽带通信网，全面推进三网融合，

加快向社区和农村延伸，完善电信普遍服务机制，推进数据资源开放共享，扩大无线网络覆盖，提升用户端接入能力。到 2020 年，互联网普及率达到 85%左右。加快能源、交通、水利、国土、环境等领域的网络化、智能化、绿色化改造升级，促进重要基础设施精准管理和高效运行。坚持以防为主、软硬结合，加快建立可信、可管、可控的信息安全保障体系。强化网络空间运行和治理体系建设，加快经济社会信息化进程。

构建开放协作的智能制造新业态。加快推动新一代信息技术与制造技术融合发展，促进工业全产业链、全价值链信息交互和集成协作，推进产业组织、商业模式、供应链、物流链创新，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平。着力推进中国联合水泥集团有限公司、泰山玻璃纤维有限公司、山东康平纳集团有限公司等国家“智能工厂”试点建设，推动物联网、云计算、大数据、机器人、人机交互、增材制造、智能物流管理等技术和装备应用，提高精准制造、敏捷制造能力。发展基于互联网的个性化定制、众包设计、云制造和产业组织方式，推进生产型制造向生产服务型制造转变。

发展便捷高效的社会民生服务模式。充分利用互联网规模优势和巨大市场空间，广泛汇聚各类主体的创新力量，鼓励发展移动电子商务、行业电子商务，运用在线定制、虚拟体验、线上到线下等创新模式，形成网络经济与实体经济协同互动的良性格局。促进互联网与银行、证券、保险、基金的融合创新，

为大众提供丰富、安全、便捷的金融产品和服务，更好满足各类投融资需求。推动互联网与旅游、文化、体育、娱乐等领域深度融合，实现精细化、人性化管理。加快发展基于互联网的教育、就业、医疗、养老、社会保障等益民服务，运用大数据和云平台有效打通底层数据、汇集碎片信息、对接海量需求。加快宽带泰安、智慧城市建设，提升政府服务、社会服务、民生服务信息化水平。

第十四章 促进园区集约发展

以园区集约发展为导向，强化园区规划引导和管控，创新园区建设管理服务模式和合作机制，提高园区集聚要素资源、集聚创新功能、集聚高端产业的能力，着力打造经济规模化、产业集群化、分工协作化、结构高级化的发展高地，使其成为支撑和引领产业转型升级发展的主导力量。

推进园区集约发展。按照园区确定的功能定位，完善园区服务功能，提升园区承载能力，引导企业向园区集中布局，壮大园区规模和实力。发挥区内已有重点产业、骨干企业的带动作用，建立以商招商的激励机制，吸引产业链条整体转移和关联产业协同转移，加快形成产业链高端、产品链高质、价值链高效的主导产业集群。着力加强大项目建设，形成大项目→主导产业→产业集群→产业基地发展格局。

创新园区管理体制。按照“一权两制一司”的要求，加大简

政放权力度，建立独立的行政体制和财政体制，组建独立的经营公司。支持综合实力强、特色优势突出的园区上升为国家级和省级园区。建立统一招商、定点布局机制，确保新引进的项目向符合功能定位的园区集中布局。选择专业化特色园区进行试点，按照现代企业法人治理结构设置管理层，通过股权、期权、分红等措施建立激励约束机制，增强园区自我发展活力。

创新园区服务模式。大力推进园区各类公共服务平台建设，针对企业个性和特定需求提供高效服务。建设园区公共服务平台。设立企业全程服务中心，从项目手续审批到协助选址，土地、规划、建设、税收、用水用电等，再到工程建设、生产经营、企业管理、生活居住等各个环节，为入区企业提供一条龙、全方位的服务。建设园区电子商务平台、科技研发公共服务平台、融资担保服务平台、人才引进培养平台，为园区企业提供优质高效服务。

创新园区合作机制。打破行政区划限制，探索建立利益分享机制，灵活多样解决收益分配和统计数据归属问题，引导现有企业向符合功能定位的园区布局。支持通过飞地经济、战略联盟、委托管理等多种方式建设区中园、园中园。支持合资建立园区开发公司，按照共建共管共享的原则建设一批合作园区。

第五篇 城乡区域协调发展

全面落实主体功能区制度，统筹推进新型城镇化和美丽乡

村建设，加快推动区域优势互补、内外联动，塑造要素有序自由流动、主体功能约束有效、基本公共服务均等、资源环境可承载的城乡区域协调发展新格局。

第十五章 统筹城乡一体发展

坚持新型城镇化发展方向，以“五个统筹”为原则，加快构建促进城乡一体化发展的体制机制，推动城乡要素平等交换、合理配置和基本公共服务均等化，全面提升城乡一体化发展水平。

推进以人为核心的城镇化。遵循城镇化发展客观规律，有序推进农业转移人口市民化，稳步实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，实现由速度型向质量型、规模城镇化向人口城镇化转变。优先推进外来务工人员市民化。深化户籍制度改革，细化完善和实施差别化落户政策，促进有能力在城镇稳定就业和生活的农业转移人口举家进城落户。加快推进城中村和城边村原有居民市民化。加大城中村改造支持力度，合理配置用地，有序推进具备条件的城中村、城边村改造，按标准建设新型社区，配套完善基础设施和公共服务设施，成建制地推动当地居民市民化，实现空间改造和市民化的统一。规范推进农村就近就地转移就业人口市民化。结合新型农村社区建设，配套建设各类产业园区，壮大特色产业集群，拓宽就近就地就业渠道。统筹推进户籍、财税、区划等制度改革，全面推行居住证制度，

以居住证为载体，逐步实现基本公共服务常住人口全覆盖。健全就业、教育、文化、体育、医疗、社保等公共服务体系，妥善解决转移人口住房、子女上学和社会保障问题。构建政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。稳步推进乡镇合并、镇改街道，支持符合条件的农村社区纳入城镇体系管理。

优化城镇布局。积极对接区域发展战略和主体功能区规划，按照统筹城乡、布局合理、节约土地、功能完善、以大带小的原则，推动同城化和城镇组团化发展，加快提升泰安中心城市，发展壮大新泰、肥城、宁阳、东平次中心城市，择优培育中心镇，鼓励小城镇向中心城镇合并发展，加快发展特色小镇，构建中心城市、次中心城市和重点镇梯次发展的城镇空间格局。

强化泰城中心城市地位。改造提升老城区，完善配套新城区，推动南北融合互动发展，加快形成“依山傍水、组团成方”格局，推进与肥城同城化，拉开城市大框架。老城区以改造提升为主，加快历史文化轴、时代发展轴和财源街中央商务区建设，推进地下空间、人防工程、地下综合管廊规划建设，完善城市服务功能。新城区以配套完善为主，进一步提升产业发展水平，着力完善公共服务设施，推进产城融合，加快向产城一体转变。加快城市北部泰山景区、泰山经济开发区、碧霞湖省级旅游度假区、旅游经济开发区、泰安高铁片区、岱岳工业园区等重点

片区建设，加大泰山景区保护力度，提升完善基础设施，推进泰山文化产业园建设；加快泰山经济开发区与高新区东区整合步伐，建成先进制造业集聚区；发挥旅游经济开发区和碧霞湖省级旅游度假区滨湖优势，打造山岳滨湖度假区；推进岱岳工业园区转型发展，加快泰安高铁片区建设步伐，打造现代化新城区。加快推进城市南部泰安高新区、满庄工业片区和徂汶景区联动发展，优化泰安高新区要素配置，提高产业聚集度，适度扩大规模，完善园区基础设施，推进产城融合，打造成经济发展高速增长区、高新技术聚集区、集约高效样板区和生态和谐新城区；壮大满庄工业片区规模，优化产业结构，完善公共服务设施，打造成城市重点组团；发挥徂汶景区拥河滨水优势，建成旅游度假、休闲娱乐、运动养生的新城区。到 2020 年，中心城区人口规模达到 135 万人左右。

促进县域经济科学发展。

实施新一轮县域经济提升行动，以富民强县为目标，落实主体功能定位，强化质量效益导向，科学划分生产、生活和生态空间，加快产业集群、企业集聚、资源集约、人口集中，推进“四化同步”发展，增强县域经济实力和综合竞争力。加强县城基础设施、公共服务体系建设，增强综合承载能力。发挥特色优势，加快培植主导产业，大力发展吸纳就业能力强的农副产品精深加工业，技术先进、生态友好、带动能力强的加工制造业，优势特色突出的乡村旅游业和适应新型城镇化的现代服务业，吸引人口加速向县城聚集。支持新泰市开展县域经济科学发展试

点工作。**加强小城镇建设。**整合支持资金、建设用地、项目安排等政策资源，集中支持发展一批特色强镇。坚持分类指导、突出重点、梯度发展的原则，加快建设各具特色的现代小城市、专业特色镇和综合城镇，培育一批副县级城市。突出重点镇的辐射带动作用，推动周边乡镇组团式发展，促进人口集聚、空间拓展、产业转型。全面放开落户限制，扩大经济社会管理权限，建成一批经济充满活力、生活品质优良、生态环境优美、文化魅力彰显的现代小城市。

建设美丽乡村。总结推广全国“美丽乡村”创建试点经验，完善村镇体系规划和村庄规划，综合考虑乡村地理区位、资源禀赋、产业发展、人文历史等要素，对建制村进行分类梳理，宜工则工、宜农则农、宜游则游、宜居则居，加大传统村落民居和历史文化名村名镇保护力度，加快发展乡村旅游休闲业，形成一村一景致、一地一特色的发展格局，实现农村生产空间集约高效、生活空间宜居舒适，生态空间山清水秀，建设天蓝、地绿、水净、安居、乐业、增收的美丽宜居乡村。发展便民利民服务，推动公用事业发展与新农村建设进一步对接，鼓励邮政、金融、电信、供销、燃气、自来水、电力等单位在农村设点服务，大力发展餐饮、维修、家政、中介、配送等生活便利性服务，积极发展农机推广、动植物疫病防控、生产资料供应等生产保障性服务。改善农村公共服务，推动文化教育、医疗卫生、健康养老、法律宣传、科普、体育等城镇公共服务向农

村延伸。健全农村基础设施投入长效机制，统筹推进农村新型社区建设、农房改造建设和农村土地综合整治，改善道路、饮水、卫生、电力、邮政、宽带网络设施等人居环境，推进城乡基础设施互联互通、共建共享，打造具有品牌影响力的美丽乡村精品示范区域。

促进产城融合。按照“产城融合、宜居宜业”的发展理念，以促进社会资源和产业要素的优化配置为重点，坚持居民就业与居住同步推进、城镇化与经济产业化同步推进，加强产业规划与城市规划衔接协调，进一步优化城乡产业布局。发挥工业、矿产、旅游、历史文化等资源优势，把发展实体经济、促进产业集聚作为发展的核心，促进产业向城镇集中、向园区集中。统筹推进工业发展与旅游城市建设，明确工业空间增长边界，严格控制园区空间扩张，促进工业与旅游业共生发展。统筹推进工业发展与宜居城市建设，促进矿业开采、化工、玻纤等产业集聚发展、安全发展，推动主城区及毗邻地加快淘汰、转移污染企业，提高全市宜居水平。围绕税收分成、投资收益等，建立工业园区与园区所在地城镇的利益共享机制，促进产业集聚发展。以高新区为重点，以推动产业园区从单一生产型园区经济向综合型城市经济转型为方向，加强园区公共服务设施、保障性安居工程建设，支持园区率先建立城乡统一的户籍管理制度、城乡统一建设用地市场和城乡一体的社会保障体系，提升宜居宜业水平，打造全省产城融合发展示范区。

第十六章 推动区域融合发展

依托现有交通走廊、山水脉络，打破行政区域限制，尊重自然经济规律，依托中心城市、重点园区、优势产业，加强规划引导，强化专业协作与空间合理布局，密切区域之间的联系，积极推进市域经济一体化，加快融入国家、省重大区域发展战略。

提升沿 104 国道高端产业聚集带。以泰安高新区为龙头，以泰山区、岱岳区、宁阳县为依托，引导高端产业北起旅游经济开发区，南至磁窑、华丰，沿 104 国道两侧集中布局，加快提升沿线园区规模和实力，做大做强一批骨干龙头企业，培育形成以战略性新兴产业为引领，以先进制造业和现代服务业为支撑的高端产业聚集带。泰安高新技术产业开发区着力发展先进制造业和现代服务业，集中培育汽车及零部件、输变电设备、特色装备等优势产业，积极培植电子信息、新材料、生物医药、新能源等新兴产业，大力发展现代物流、科技服务、服务外包等现代服务业，将泰安高新区建设成为高端产业集聚区。支持泰安旅游经济开发区加快发展，打造以中航泰安文化创意基地为引领的高端旅游休闲度假区，建设旅游业发展新的增长点。岱岳工业园区，打造成高端机械设备、新材料产业聚集区及高端商住服务区。长城路沿线，打造成现代金融、商务服务聚集区。泰山物流园区，重点建设高档家居建材交易集散中心、城

市及商业配送中心、冷链物流中心和陆路交通集散中心，打造成现代物流示范园区和全省物流中心之一。大汶口工业园，打造成以盐化工和石膏产品、钢材物流及机械加工制造、新能源等产品为主的先进制造业聚集区。宁阳工业园，打造成以汽车及零部件、电器、机械等产业为主的先进制造业聚集区。力争“十三五”末，把 104 国道高端产业聚集带建设成为拉动泰安经济持续快速高效发展的重要引擎。

壮大大汶河绿色产业聚集带。实施大汶河综合开发战略，以资源高效利用和生态建设为主线，以打造大汶河生态长廊为抓手，加大大汶河综合开发和治理力度，加强重点片区的开发，推进以道路为重点的沿河基础设施建设，加快构筑以生态友好型工业、旅游文化、现代农业等为主导的现代产业体系和生态保护体系。**新泰板块。**依托新泰经济开发区、新泰工业新区、循环经济产业示范区，做大做强输变电设备、矿山机械制造再制造、汽车零部件、循环经济等优势产业，培育发展新能源、新材料、生物医药等新兴产业，重点发展现代物流、文化旅游等现代服务业，加快发展高效生态农业，打造重要经济增长极。**泰城板块。**依托徂汶景区和大汶口国家考古遗址公园，重点发展生态观光、休闲度假、文化旅游、体育健身、健康养生等新兴产业，建成生态宜居新城区。**宁阳板块。**依托蒋集镇现代农业示范区、白鹭湿地保护区和大禹治水遗址，重点发展生态农业、文化旅游等产业，打造省级现代农业示范区和特色生态景

观带。**肥城板块**。依托现代盐化工基地建设，重点发展先进制造业和现代农业，建成生态友好型工业区。**东平板块**。依托东平湖旅游度假区，重点发展文化旅游、现代渔业和现代物流等产业，着力打造以水文化为特色的旅游聚集区、山东省重要的淡水渔业生产基地和水陆互联的物流中心。

加快融入省会城市群经济圈。利用区位优势、资源丰富、产业特色明显等多方面优势，加速融入省会城市群经济圈。与圈内各市共同推进基础设施、旅游、要素市场、社会管理一体化进程，加强产业合作，发挥优势，借力发展。发挥与省会济南的地缘优势，谋划推动与济南一体化发展，加快实现同城效应，共同打造省会城市群经济圈紧密协作区。加强与济南的科技合作，推动人才共享，吸引济南人才到泰安创业，积极承接济南产业转移。加强两市交通装备、机械装备、新材料、生物医药、电子信息等关联度较高产业间的合作，加速产业融合。加快省会城市群经济圈旅游协作区建设步伐，推进与济南旅游一体化，实现资源共享、品牌共享、旅游线路合作开发，加大旅游联合营销力度，推行旅游同城化待遇、完善旅游同城化标识，打造“山泉”旅游基地，建设全省旅游与文化产业聚集区。

打造对接西部经济隆起带和沂蒙革命老区的先行区。抓住宁阳、东平两县列入西部经济隆起带机遇，大力发展农产品加工、汽车零部件、新能源、矿用机械装备制造、精细化工等特色产业，推动宁阳、东平在西部经济隆起带率先崛起。以交通

网络、产业发展、生态建设为重点，与济宁对接融合，建设生物高技术产业基地、优质粮食生产基地、文化旅游基地和高效生态经济基地。加强与西部经济隆起带各城市的旅游资源整合，积极融入水浒文化、黄河文化、运河文化，打造精品旅游线路。发挥新泰市对接沂蒙革命老区的桥头堡作用，进一步密切与老区的合作互动，加强规划衔接，推动基础设施互联互通；依托丰富红色文化资源，挖掘与沂蒙革命精神的联系，积极参与“亲情沂蒙”旅游品牌，打造红色旅游精品。

积极融入国家重大区域发展战略。用好用活中原经济区中部地区政策，加大对东平的支持力度，打造与中原经济区合作发展的重要平台；加强与淮海经济区在资源开发、产业发展、基础设施、科技创新、生态环保等方面的对接合作，推进区域内合作向纵深化发展。发挥高铁快捷和生态环境良好的优势，打造承接京津冀产业、技术、资本、人才转移高地。充分利用资源枯竭型城市转型政策，将新泰打造成为全国转型发展示范区。继续做好对口支援工作。

第十七章 推进主体功能区建设

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，深入贯彻落实国家和省主体功能区规划，完善配套政策，推动各县（市、区）依据主体功能定位发展，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。到2020年，主体功能

区布局基本形成。

提升发展优化开发区域。率先转变经济发展方式，着力增强自主创新能力，突出中心城区发展、城市经济拓展、高端高效产业发展、传统工业提升和现代农业发展，推动产业结构向高效率、精加工和高附加值转变，引导城市集约紧凑、绿色低碳发展，提高资源集约化利用水平，打造引领全市经济社会发展的龙头区域。

合理布局重点开发区域。选择适宜大规模工业化、城镇化开发的重点镇、产业园区、开发片区，遵循重点开发区域的开发原则和发展方向，适度扩大制造业、服务业空间，大力发展高端制造业和现代服务业，在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，打造优势产业集群。适度扩大城镇规模，加快推进产城融合，提高产业和人口集聚度，推动新型工业化城镇化融合互动发展。

保护限制开发区域。农产品主产区，依托区域农业资源优势，优化农业生产布局和品种结构，实行最严格耕地保护制度，稳定粮食产量，增强农业综合生产能力。重点生态功能区，以绿色循环低碳发展为导向，以修复生态、保护环境、提供生态产品为首要任务，着力增强水源涵养、水土保持和维护生物多样性等提供生态产品的能力。实行产业准入负面清单制度，因地制宜发展资源环境可承载的产业，加快推动产业转型升级。

强化禁止开发区域管控。依据法律法规规定和相关规划，

对省级以上自然保护区、风景名胜区、重要湿地、森林公园、地质公园和重点文物保护单位实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能定位的开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物零排放，提高环境质量。

第十八章 促进军民融合发展

发挥我市交通便捷、基础设施完善、产业体系完备、人防体系健全、双拥工作扎实的综合优势，健全军民融合发展的组织管理体系、工作运行体系和政策制度体系，把国防需求充分融入经济社会整体布局，把经济发展实力转化成国防实力，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

健全国防动员体系和工作机制。加强组织机构建设，优化资源储备布局，为军民融合发展奠定基础。加强军地之间需求对接、布局统筹、战略协调、规划衔接和政策落实，促进各类要素双向流动、渗透兼容、集成融合，提高平时服务、急时应急、战时应战的能力。建立健全军地统筹衔接的公共服务体系，不断提高军需供给、医疗卫生、人才培养、优抚安置等保障服务社会化水平。支持泰邦生物华东地区血液制品动员中心等国民经济动员中心规范化建设，切实提高应急应战保障能力。

推进军民协同创新。深入实施军民融合发展科技行动，积极争取将优秀技术和专业领域纳入国家和省军民融合发展规

划。搭建密切军工科研院所和企业的合作平台，多渠道多形式开展科技创新，加大对军民两用关键技术研发的支持力度，畅通军民技术转移转化渠道，加快形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合创新发展格局。

着力推动军民产业融合。加快经济方式和战斗力生成模式转变，以装备制造、工程机械、特种车辆、智能制造、特种材料、核电装备、生物制品等高端制造业为重点，发展战略性军民融合产业，对接军品需求，加快军工技术转民用步伐，推动民品升级换代，实现双向互动、协同共赢。规划建设重要基础设施要兼顾军事和国防需求。加快人民防空指挥通信体系和防护工程体系建设，深入推进平战结合，加大人民防空与经济社会融合发展力度。积极创建军民融合示范企业、示范区和示范基地。

第六篇 完善基础设施

坚持适度超前、优化布局、完善网络、提升功能的原则，统筹推进交通、水利、能源、城乡等重大基础设施建设，打造现代综合交通网和水利网，加快构建安全清洁的能源保障体系，提高城市综合承载能力和农村基础设施支撑水平。

第十九章 构建快捷畅通的交通网络体系

加快构筑贯通周边地区的快速交通网络，主动融入国家和

区域干线交通网络，打造区域性交通枢纽，着力提高人流、物流集疏运能力，形成布局合理、功能完善、衔接便利的现代化综合运输体系。

公路。加快高速公路建设，重点完成青兰高速公路泰安至东阿段，力争开工建设莱芜至泰安段，打通泰安东西向的大通道。开工建设济南至泰安东部高速公路，实施京沪高速公路新泰段扩容改造工程，提高南北贯通能力。积极争取河南范县至宁阳磁窑高速公路建设项目。实施国省干线公路改扩建工程，各县（市、区）政府驻地全部有一级及以上公路连接，普通国省干线公路通达 90%以上的乡（镇、街道），农村公路通达所有建制村和农村新型社区，形成以泰城为中心、高速公路为骨架、普通国省干线公路为支撑、农村公路为末梢，城乡贯通、结构合理、层次分明的“一绕三横九射九纵”主干线、“一环四横七纵”次干线和一般干线组成的全市干线公路网。到 2020 年，全市公路通车里程达到 15340 公里，公路密度达到 197.6 公里/百平方公里，其中高速公路里程达到 315.9 公里。

铁路。重点建设济南至泰安城际铁路，积极融入济南“一环六射”城际通道，加快推进泰聊铁路建设，以交通互联互通促进区域融合互动发展。到 2020 年，全市铁路总里程达到 454 公里。

水运。以建设畅通、高效、平安、绿色的地区性重要枢纽港口为目标，充分发挥内河水运优势，开发建设泰安港，加快以京杭运河东平段复航工程为核心的内河港航完善升级，提升京杭运河东平湖以南段主航道通航能力。建成通航东平湖湖区

航道,推进大清河航道碍航桥梁改造及大清河航道建设。到 2020 年,力争全市内河航道通航里程达到 152.72 公里。

航空。加快推动泰安机场建设,谋划建设机场连接主城区和重要交通枢纽的快速通道,超前布局空港产业园区,高起点打造支线枢纽机场和航空运输基地。

综合交通枢纽。坚持客内货外、集约一体、强化衔接的原则,统筹规划客货枢纽,实现各种运输方式便捷换乘。加快公交基础设施建设,重点加快公交枢纽场站建设,建成京沪高铁新区公交枢纽二期、万官路公交枢纽、方特公交枢纽,加快城乡公交枢纽、首末站的建设。适时建设泰安汽车南站、泰安交运集团肥城汽车站,完善泰安汽车东站、西站(京沪高铁泰安汽车站)及县(市、区)政府驻地汽车站服务功能。建设济泰城际铁路泰安东站,与泰山站、京沪高铁泰安站形成三大综合客运枢纽,加快实现客运零距离换乘。依托泰安港、晋豫鲁铁路、京沪铁路,推进与港口作业区、铁路货运站相衔接的联运站规划建设,实现货运无缝衔接。

专栏 8: 交通重大工程

高速公路: 济南至泰安东部高速公路,青兰高速公路泰安至东阿段,京沪高速公路莱芜至新泰段扩容改造工程,河南范县至宁阳磁窑高速公路。

国省干线公路: G104 京福线界首至满庄段改建工程,G105 京珠线平阴东平界至流泽桥段改建工程,S329 肥城仪阳至石横段改建工程,S104 济微线济南泰安界至肥城仪阳段改建工程,S250 肥梁线肥城桃园至东平大羊段改建工程,G205 山深线莱芜新泰界至新泰蒙阴界段改建工程,东平湖环湖道路建设工程。

铁路: 济南至泰安城际铁路,泰聊铁路。

水运：京杭运河泰安港，东平湖湖区航道，大清河航道。

航空：泰安机场及对外高速通道工程。

综合交通枢纽：京沪高铁新区公交枢纽二期、万官路公交枢纽、方特公交枢纽。

第二十章 完善保障有力的水利设施体系

坚持节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的原则，以加强水利保障能力为重点，加快完善全市水利基础设施网络，强化水资源管控，促进经济结构调整、用水方式转变和水生态环境改善，构筑安全、稳定、可持续的水资源保障体系。到 2020 年，全市总供水量达到 13.59 亿立方米，农田灌溉水有效利用系数提高到 0.68。

强化水资源开发利用。重点实施雨洪资源利用、水库增容、河道拦蓄和水资源调配等工程。科学开发利用大汶河流域雨洪资源，大力实施河道拦蓄工程和现有水库加固衬砌增容工程。综合整治柴汶河、瀛汶河等拟列入国家治理规划的中小河流重点河段。加快推动引黄入泰、引黄济湖工程，开展泰城引水入城生态水系、东平稻屯洼水库建设、东平引汶工程、肥城引汶调水三期工程、桑安口水库工程等区域调配水工程。积极利用非常规水源，在泰山区、岱岳区、宁阳县、东平县新建污水处理回用工程，实施矿井水综合利用工程。

完善防洪减灾工程体系。依托大汶河流域和淮河流域众多

的天然河道，以牟汶河、柴汶河、大汶河三汶 Y 型主干及其重要的支流为行洪主通道，以水库、湖泊、闸坝、堤防、蓄滞洪区和排涝泵站为调控节点，以泰城及新泰、肥城、宁阳、东平等重点城区、山洪灾害防治区和东平涝洼区为重点防护区，形成防洪减灾工程体系的总体布局。实施岱岳区胜利水库、新泰市田村水库、宁阳县月牙河水库等中型水库和汶口坝、堽城坝病险水闸以及小型水库和塘坝除险加固工程，进一步完善防洪排涝体系。推进城市内河水系河道治理，改造城区排水管网，加强排涝泵站等基础设施建设，全面消除易淹易涝片区，提高城区防洪排涝能力。到 2020 年，牟汶河、柴汶河经过治理的河段达到 20 年一遇防洪标准。

加强农田水利基础设施建设。围绕农业结构调整和农业区域布局，推动大中型灌区续建配套与中型灌溉排水泵站更新改造，实施肥城市安孙灌区、东平县戴庙引黄灌区等续建配套和节水改造工程，扩大农业灌溉面积，提高灌溉效率。开展岱岳区、新泰市、肥城市、宁阳县和东平县农田水利项目县建设，实施机井、塘坝、集雨池、泵站等一大批小水源工程，重点建设田间灌排、小型灌区、非灌区抗旱水源工程。实施节水灌溉示范工程，在粮食主产区进行规模化建设试点，干旱缺水地区积极发展节水旱作农业，继续建设旱作农业示范区。

确保城乡饮水安全。根据全市地表供水工程的布局情况和

水资源配置现状，以水量保证、水质合格、监控完备、制度健全为目标，因地制宜部署一批新的地表水源地保护工程。扩建新建泰安市大汶河上游黄前水库为代表的重要水源地，在大汶河下游合理规划部分高标准供水厂。实施农村饮水安全巩固提升工程，对现有单村、小规模供水工程进行改造提升、整合并网，大力发展规模化集中供水工程，有条件的地方大力推进城乡一体化供水，建立城乡统筹的供水网络。

专栏 9：水利重大工程

大汶河防洪治理工程，大汶河滨湖堤防（景观大道）工程，汶口坝除险加固工程，泰山景区水库建设及小流域治理工程，新泰市柴汶河综合治理工程，肥城市安孙灌区节水配套改造项目，宁阳县堽城坝除险加固工程，宁阳县月牙河水库除险加固工程，东平湖防洪综合治理工程，东平县稻屯洼水库建设工程，黄河泄洪道工程。

第二十一章 建设安全清洁的能源保障体系

顺应能源消费、供给、技术和体制革命新趋势，坚持提高化石能源高效清洁利用水平和发展非化石能源并举，以重点工程和示范项目为载体，以建设首批国家新能源示范城市为契机，强化节能优先战略，提高能源开发利用效率，完善能源消费强度和消费总量“双控”计划，加速转变能源发展方式，构建安全、清洁、高效、可持续的现代能源体系。

推进煤电结构优化升级。统筹优化煤电布局，建设高效清

洁煤电机组，积极发展热电联产和热电冷联供。优先支持建设采用先进节能环保技术的大型高效环保机组。适度建设大型煤电项目，合理布局热电联产机组，加快现役煤电机组节能减排升级改造，稳步有序淘汰落后机组。力争到 2020 年，泰安市 30 万千瓦级以上机组占煤电比重提高到 80%。

优化化石能源供应结构。大力发展低碳化石能源，推进煤炭清洁高效利用，增加石油、天然气的供给，降低高碳能源比重。有序开展煤制天然气、煤制液体燃料和煤基多联产研发，适度发展煤炭液化和煤化工。加大油气资源勘探开发力度，推进页岩气等非常规油气资源开发。稳步推进天然气在交通运输领域替代成品油，推动天然气在工业领域内的应用。依托范镇中石油 LNG 项目，加快完善油气管网和天然气加气站等设施建设，构建覆盖城乡的天然气网络。

鼓励开发应用非化石能源。以创建国家首批新能源示范城市、泰安高新区列入国家首批分布式光伏发电应用示范区和新泰市列入国家首批中德新能源示范市为抓手，深入推进太阳能综合利用、生物质能多元化利用、地热能建筑一体化开发利用和风力发电，大力发展分布式光伏发电，稳步推进大型地面光伏电站建设，在有条件的地区开发建设风力发电。加快推进抽水蓄能电站二期工程。支持发展生物质热电联产，因地制宜发展秸秆、林业剩余物直接发电，实施生物质成型燃料锅炉供热示范项目，建设一批大型沼气工程，开展规模化生物天然气工程建设试点。积极发展地埋管地源热泵，加快污水源热泵项目

建设。力争到 2020 年，太阳能发电装机、风电装机均达到 60 万千瓦以上。

加快电网建设和改造步伐。为提高供电可靠性，按照统一规划、统一标准、统一建设的原则，全面建设以特高压电网为重要支撑、各级电网协调发展、网架坚强、广泛互联、高度智能、开放互动的坚强智能电网。优化坚强主网架结构，以 500 千伏泰山站、500 千伏岱宗站为支撑，加快 500 千伏新泰站以及 220 千伏变电站建设，构建坚强合理的主网架结构，提高电网受电能力、输送能力和稳定水平。强化配电网建设，推进城乡电网协调发展。全面促进新能源与电网统一规划。提升电网智能化水平，全面增强电网风险抵御、故障自愈能力。

专栏 10：能源重大工程

电站、电厂：泰安抽水蓄能电站二期工程，国电泰安热电联产项目，中兴电力超净高效燃煤发电项目，新泰 4×100 万超临界高效环保燃煤电厂，国电石横四期 2×1000MW 机组扩建工程。

新能源：华润岱岳区、华能新泰禹村、华电肥城安临站、UPC 肥城刘台、雄亚新能源、国电宁阳、国电东平、大唐东平、风电工程，新泰市采煤沉陷区光伏发电项目，肥城市光伏综合开发项目，拜尔能源农光一体化项目，东平旧县大阳、接山浩源光伏发电项目，东平东顺泰广新能源分布式光伏发电项目，丰汇新能源生物柴油项目，中节能肥城生物质热电联产项目，国能宁阳生物发电项目热电联产改造，东平生物质热电联产项目，肥城市垃圾焚烧发电项目，宁阳盛运垃圾焚烧发电项目，中科环保餐厨垃圾厌氧制沼项目。

电网：途径东平县、宁阳县以及新泰市的上海庙-山东±800 千伏特高压直流输电工程，途经岱岳区、新泰市的济南-枣庄 1000 千伏特高压交流工程，枣庄 500 千伏开关站至 500 千伏新泰站同塔双回线路工程，岱岳化马湾、新泰北鲍、肥城郭庄、宁阳蒋集、东平安村、东平司里山输变电工程。

第二十二章 完善城市基础设施

遵循城镇化和城市建设发展规律，坚持以人为本、统筹协调、生态优先、集约节约、适度超前的原则，增强基础设施整体性、系统性和科学性，建设智慧市政，提高城镇建设管理标准化、信息化和精细化水平。

加强城市道路交通体系建设。优化城市路网，加快快速路网建设，形成与城市发展规模相适应的道路网络系统，提高城市道路网络连通性和可达性。实施公交优先战略，尽快构建以快速公交为骨干、常规公交为主体、特色旅游公交为辅助的便捷、舒适、特色、一体化的智能公交体系。科学配置公交线网，优化调整常规线路，适时增开旅游公交和夜间公交线路，进一步加密城区公交网络。推进城乡客运公交化改造，厘清城市公交与城乡公交的服务范围，推进城乡客运公交化改造，泰城两区范围内班线客运全部改造为城乡公交线路，加快形成城乡交通资源相互衔接、方便快捷的公共客运网络布局。引导出租车电子化、智能化、网络化发展，加快公交专用道、换乘场站、调度中心、充电站、加气站、公共停车场等设施建设。积极发展步行和自行车等慢行交通系统，优先保障非机动车和行人路权，完善发展公共自行车租赁系统。

提高城市公用设施规划建设水平。统筹城市电力、通信、邮政、快递、给排水、供热、燃气等设施规划建设，加强网络

设施建设与改造，推进老旧设施更新换代，确保供电、供水、供热、供气安全。加强城市地下空间统一规划管理，加快城市各类管网改造，采取综合管廊模式建设地下管网。加强园林绿化和环境卫生管理，改善市容市貌。提高城镇污水处理能力，鼓励有条件的相邻县（市）共同规划建设污水垃圾及再生利用设施。推进海绵城市建设，推广透水地面、雨水回用等绿色低碳技术，实施雨污分流工程，提升汇聚雨水、蓄洪排涝、净化生态等功能。

提高城市公共服务水平。加快市政公用事业改革，引入市场机制，推进特许经营制度，允许社会资本进入公用事业领域，加大政府购买服务力度。深化城市管理体制改革，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制，提高城市执法和管理水平，加强市政设施运行、交通、环境、应急管理，推进城市管理目标、方法、模式现代化，让城市成为人民追求更加美好生活的有力依托。

第二十三章 提升农村基础设施

以保障农民基本生活条件为核心，加大公共财政投入力度，推动基础设施、公共设施向农村辐射延伸，不断提高生产生活便利条件和环境宜居水平。

增强基础设施保障能力。改善道路交通功能，村庄道路硬化逐步由“村村通”实现“户户通”。村庄主要道路及公共场所设置路灯，主次道路必须设置排水沟渠。推进农村公路安全生命防

护工程，完善交通标志牌、视线诱导和警示、道路防护栏等安全设施，加强农村交通安全监管。加快农村信息基础设施建设和宽带普及，加强农村通讯基站建设，推进光缆、有线电视入户工程。加快发展农村电子商务，提高农业农村信息化水平。优化农村电网结构，加强变电站、电力配套技术服务站建设，提高农村电网受电、输电和供电能力。实施联户沼气生态能源工程和大中型沼气工程，支持省柴节能灶炕、太阳能热水器、小风电、微水电等农村小型能源设施建设。

实施农村改暖、改水、改厕工程。加快建设农村集中供热设施，促进城镇集中供热系统向农村延伸。推广太阳能、生物质压块、地热资源合理利用等新型农村供暖供热模式，鼓励使用外墙保温和隔热断桥中空玻璃门窗等新型墙材，改善冬季保温效果。巩固提升饮水安全成果，靠近城镇的村庄优先选择城镇配水管网延伸供水，其它村庄建设集中供水设施，加强对分散式水源的卫生防护和周围环境的清理整治，保证水质达标与饮水安全。加快农村改厕步伐，合理选择改厕模式，加强政府引导和投入，运用市场化运作机制，统一设计、统一购料、统一施工、统一验收，到2018年底实现农村改厕全覆盖。

开展村庄环境综合整治。加大农村危房改造力度，拆除重建农村整体危房，修缮加固局部危房。通过空置房置换等方式，保障特殊困难群众的住房安全。到2017年，全面完成存量危房改造。完善“户集、村收、镇运、县处理”的垃圾处理体系，逐步取缔露天垃圾池、垃圾房等非密闭式垃圾收集设施，建立村庄保洁制度，推行垃圾就地分类减量和资源回收利用。加强生

活污水处理，城镇和园区周边的村庄敷设污水管线，接入城镇污水管网。引导农民开展秸秆还田和秸秆养畜，支持秸秆能源化利用设施建设。搞好街道绿化、庭院绿化和公共场所绿化。

第七篇 扩大对外开放

大力实施开放兴市战略，积极用好两个市场、两种资源，更大规模走出去和更高水平引进来双向发力，转变外贸方式和培育开放新优势并举，促进国内国际要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合，加快构建全方位、宽领域、高层次的开放新格局。

第二十四章 转变外贸发展方式

实施优进优出、市场多元化和品牌战略，完善进出口促进政策体系，巩固传统贸易优势，培育新型贸易业态，提高贸易便利化水平，开展货物、服务全产业链贸易。

大力提升对外贸易质量。推进以质取胜战略，提升创新要素比重，引导加工贸易转型升级，向研发、营销和售后服务全产业链延伸，推动外贸向优质优价、优进优出转变，壮大装备制造等新的出口主导产业。着力提高工程机械等机电产品智能化、绿色化水平，稳定传统优势产品出口。进一步提高节能环保、新一代信息技术、新能源等战略性新兴产业的国际竞争力，扩大装备制造、大型成套设备和技术出口，促进投资类商品出口，培育出口竞争新优势。壮大外贸经营主体，培育雷诺、泰

玻等省级出口名牌。健全服务贸易促进体系，提高服务贸易比重，深度挖掘旅游、建筑、劳务等传统优势服务贸易潜力。大力扶持中医药、软件和信息服务、研发设计、文化艺术等新型服务业态。创新服务贸易模式，推动服务外包企业以专业化、规模化、品牌化为方向，开展知识、业务流程外包等高附加值项目，争创国家服务外包示范城市。

增强外贸竞争新优势。鼓励商业模式创新，壮大新型贸易业态，培育以技术、标准、品牌、质量、服务为核心的对外经济新优势。依托新泰杞云农商、泰山钢网、凌云购等电商平台，培育一批特色电子商务产业园区，拓展外贸网站商务功能，支持传统外贸企业拓展线上交易。支持电子商务产业园区建立跨境电子商务公共服务平台，开展跨境贸易电子商务活动。着力培植一批外贸综合服务平台，为中小微外贸企业提供通关、报检、退税、物流、融资、保险等综合服务。加快培育新型贸易方式，鼓励发展过境贸易、转口贸易、知识产权贸易、市场采购贸易，加强投资和贸易有效互动，以投资带动贸易发展，促进外贸新业态快速发展。加快“出口农产品质量安全示范市”创建工作，建设优质农产品出口基地。加强开发区、各类园区和海关特殊监管区建设，规划建设一批国际化特色产业园区。充分利用中韩、中澳、中国—东盟等各类自贸区的有利条件，拓展贸易合作的广度和深度，提升外贸综合竞争力。

促进贸易便利化。建立便利跨境电子商务等新型贸易方式体制，完善国际贸易供应链管理机制，推动实施“经认证的经营者”国际互认。加快落实出口退税政策，实行目录清单管理，清

理规范进出口环节收费。进一步拓宽进出口企业融资渠道，扩大短期出口信用保险规模，加大对中小微企业和新兴市场开拓的支持。依托泰安高新区海关综合监管区和青岛保税港区泰安（新泰）功能区，积极参与省电子口岸建设，推进口岸管理部门信息互换、监管互认、执法互助合作，为外贸企业提供报关、商检、集装配送等一体化通关服务。加强外贸企业诚信体系建设，建立商务、海关、质检、工商等部门协调机制，建立进出口企业信用评价体系。

第二十五章 提高引进来质量

坚持引资、引技、引智有机结合，利用外资与结构调整并举，全面提升利用外资综合优势和总体效益。

加快服务业对外开放步伐。充分发挥服务业优势，制定开放实施方案，更好地借助国外服务业发展的先进经验和模式，有序推进金融、教育、文化、医疗等领域开放，扩大育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等领域利用外资规模，以开放合作加快助推服务业跨越发展。

提高利用外资战略效益。依托青岛保税港区泰安功能区和泰安高新区海关综合监管区，打造高层次、战略性对外开放平台。坚持择优选资，加快引进智能制造、工业自动化、清洁能源、信息技术等引领型、补链型、核心型产业项目，促进战略性新兴产业规模化发展。借助泰山国际登山节办好“知名外商

泰山行”等活动，积极参加“(香港)山东周”活动，开展委托代理招商，不断拓宽引进来渠道，实现精准招商。与跨国企业开展个性化、量身定做式招商合作，大力引进世界 500 强和跨国知名企业。结合我市优势项目载体、优势特色园区、优势产业，创新利用外资方式，策划工程包招商，重点围绕优势产业和新兴产业，引进国际先进技术研发、品牌管理、营销服务等生产要素包，延长产业链，优化升级产业结构。

更加注重引技引智。进一步发挥好外资作为高新技术、先进管理和高层次人才的载体作用，采取参股并购、建立产业技术联盟等多种方式，吸引跨国公司设立地区总部、研发中心等功能性机构，与我市联合开展技术研发和产业化推广。营造开放、多元、包容的城市文化环境，着力打造宜业、宜游、宜居、宜养、宜行的国际化营商环境，增强对国际化高端人才的吸引力。

第二十六章 加快走出去步伐

大力实施走出去战略，用好国家实施“一带一路”战略、推动国际产能和装备制造合作等政策，以打造“海外泰山”品牌为依托，创新对外经济合作新模式，提升企业国际化运营能力，发展外向型产业集群，培育有全球影响力的先进制造基地，塑造参与国际合作竞争新优势。

深度融入“一带一路”战略。按照山东省落实“一带一路”建

设战略规划实施方案要求，强化战略谋划，建立协调推进机制，立足自身优势，积极对接“一带一路”沿线六条国际大通道，找准切入点、选准突破口，以重点园区、大企业集团、跨区域工程为载体，推动我市文化、输变电、纺织机械、矿山设备等优势产能走出去，增强对外投资和扩大出口结合度。发挥泰山文化底蕴深厚、世界影响力大的独特优势，创新对外传播、文化交流、文化贸易方式，打造“一带一路”国际旅游文化合作交流基地，推动泰山文化走向世界，提升泰安在沿线国家的知名度和影响力。发挥特色装备产业优势，重点加强在矿产开采和冶金业等领域的合作。发挥输变电设备的品牌优势，积极参与沿线国家大规模能源基础设施建设。积极参与我国境外纺织园区建设，更大范围推动纺织装备走出去。加快推进重大海外投资项目建设，搭建一批海外投资平台。

统筹全球资源和国际市场布局。支持高端智能纺织装备、矿山装备、工程机械、输变电设备、无机非金属材料、纺织服装等优势产业，在全球范围内开展资源和价值链整合，到境外投资办厂、设立研发机构、合作开发资源、开拓高端劳务市场，推动全方位走出去，积极参与境外各类产业园区和大宗商品境外生产基地建设。在俄罗斯、中亚、西亚和东盟地区创建农业科技园，在东盟、东南亚地区建设服装加工、日用轻工、建筑材料基地，建立一批稳定的能源资源储备供应基地。鼓励有实力的企业运用绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等多

种形式，通过跨国并购、股权置换、境外上市、联合重组等多种方式，深度融入全球产业链、价值链、物流链，带动装备、技术、标准、服务走出去。鼓励企业将境外获得的资源、产品、技术、营销网络、融资渠道等助推市内企业发展。抓住生产企业大规模走出去对服务需求增加的机遇，完善协调推进机制，带动服务业加速走出去，构筑生产和服务联动走出去新格局。

健全对外投资促进政策和服务体系。建立推进工作机构，加强与国家、省相关机构的沟通联系，及时向企业提供国家和省重点合作领域、合作项目和政策支持等信息服务。加强金融支持，引导企业用好中东欧基金、金砖国家新开发银行、丝路基金和亚投行资金。加强与国家、省行业协会和国内知名专业化服务机构的合作，大力培育国际化中介服务机构，建设境外投资合作信息平台，为境外投资提供设计咨询、资产评估、信用评级、法律支持等服务。引导企业学习当地政策法规和文化习俗，加强与本地优秀企业进行产业分工合作，共建境外产业集聚区，推动本土化发展，建立当地产业体系。

专栏 11：对外开放平台和项目

境外投资：山东康平纳集团有限公司哈萨克斯坦纺织和染色智能化工厂建设项目，岱银集团马来西亚二十万锭精梳项目，泰安杰普石膏科技有限公司越南石膏年产 7000 万平方米纸面石膏板生产线项目，山东山口钢管集团有限公司斯里兰卡科诺型钢合金钢结构用冷弯型钢项目，山东晶泰星科技有限公司埃及 LED 光源模组工程总承包项目、俄罗斯技术外包项目，山东瑞泰玻璃绝缘子有限公司印度玻璃绝缘子生产线项目，特变电工山东鲁能泰山电缆有限公司科威特 132kV 输电工程总承包业务、印度新德里电力局电网工程

总承包业务、塔吉克斯坦特种电缆生产项目，莱钢集团新泰铜业有限公司菲律宾铁矿开发及进出口贸易项目，山东德泰跨境电子商务管理有限公司印度、新加坡、越南、沙特跨境电子商务产业园，山东炎鑫矿用材料加工有限公司蒙古锦华矿业蒙古铁矿开发与进出口贸易项目，山东华兴纺织集团有限公司巴基斯坦华兴纺织工业园项目，山东海友新材料科技有限公司马达加斯加石英矿的采选与进出口贸易，山东沃而丰新能源有限公司柬埔寨泰山工业园，瑞星集团南非普罗福特项目。

对外贸易：青岛保税港区泰安功能区，泰安高新区海关综合监管区，跨境电商公共服务平台打造工程。

第八篇 建设生态文明

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持绿色富市、绿色惠民，保障生态安全，改善环境质量，提高资源利用效率，推动生产方式、生活方式和消费模式绿色转型，把泰安建成碧水青山、绿色低碳、和谐宜居的生态文明城市。

第二十七章 大力发展生态经济

认真贯彻落实国家、省加快推进生态文明建设的意见，将绿色发展融入到农业、工业、服务业各方面和全过程，以产业绿色化推进全社会节能减排，在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济，建立绿色低碳循环发展产业体系，实现各类资源节约集约循环高效利用。

发展循环经济。遵循生态循环规律，坚持减量化、再利用、资源化的原则，推动产业行业之间、生产与生活系统之间的循

环式布局、循环式组合、循环式流通，构建覆盖全社会的资源循环利用体系。开发利用“城市矿产”，以汽车零部件、内燃机、工程机械、工业机电设备、矿采机械、橡胶轮胎、办公信息设备等领域为重点，大力发展再制造技术和产业。实行垃圾分类回收，推进秸秆等农林废弃物以及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用。建设资源综合利用“双百工程”示范基地，推进煤矸石、粉煤灰、矿渣等大宗固体废物综合利用。

加强资源节约。把节约资源作为破解瓶颈约束、保护生态环境的首要之策，完善节能、节水、节地、节材、节矿倒逼机制，大幅降低资源消耗强度。强化先进节能技术和材料应用，推进工业、交通、建筑、公共机构等重点领域节能步伐。加强用水需求管理，以水定需、量水而行，积极开发利用再生水、矿井水、空中云水等非常规水源，推广高效节水技术和产品。严格地下水开发利用总量和水位双控制，建设地下水监测体系，实施地下水保护和超采漏斗区综合治理，逐步实现采补平衡。严守耕地保护红线，加强建设用地总量控制和减量化管理，强化对新增建设用地规模结构和时序安排的调控，推进城市低效用地再开发和工业废弃地复垦，严控农村集体建设用地规模，推进建设用地多功能开发、地上地下综合利用。开展绿色矿山建设行动计划，采用先进开采、选矿、冶炼技术装备与工艺，实施深度挖潜，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率，推进资源型城市绿色发展。坚决遏制随意频繁变更规划布局、重复低效开展经济活动造成的污染排放和资源浪费。支持供销社依托网络优势建设农村再生资源回收网点。

推动生产生活绿色化。全面推行清洁生产，大力推广先进高效技术，鼓励企业采用先进成熟适用的清洁生产装备，推进生产环节工艺绿色化，提高资源能源利用效率。完善园区清洁生产公共平台和公共设施建设，推进产业园区绿色化改造。构建布局合理、资源节约、安全环保、循环共享的生产生活共生体系，鼓励生产系统的余能、余热等在社会生活系统中的循环利用，促进生产与生活系统的循环链接。推广绿色生活方式，倡导合理消费，推动全民在衣、食、住、行、游等方面加快向节俭节约、绿色低碳、文明健康的方式转变。

第二十八章 切实加强生态建设

以争创国家生态文明先行示范区为目标，以巩固提升国家森林城市、国家园林城市、国家卫生城市、中国宜居城市等成果为着力点，坚持保护优先、自然恢复为主，协同推进人工修复，实施山水林田湖生态保护和修复工程，全面提高森林、河湖、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能。

保护和修复自然生态系统。构筑生态安全战略格局，积极开展自然保护区、生态功能保护区、生态文明建设示范区、森林公园、湿地公园、世界地质公园、风景名胜区等创建工作，加大生态修复和环境保护投入，实施水土流失、破损山体、矿区塌陷地、独立工矿区等生态脆弱区和退化区的综合治理工程，维持和恢复生态服务功能，建设自然生态屏障。创新泰山保护

管理模式，建立泰山山脉基础地理信息系统，实施监测预警、保护培育、安全防灾、外围协调等重大系统工程，推进智能化治理。

完善和提升水系生态系统。扎实开展全国水生态文明城市试点，落实《泰安市水生态文明试点实施方案》，系统整治流域河道，加快连通江河湖库水系建设。以泰山、泰城、大汶河、东平湖、汶阳田、泰汶山水文化六大共生要素为主要抓手，将山、城、河、湖、田、文作为水生态文明建设的要素单元，开展六位一体的板块建设。在泰山及其主要支脉和余脉的山丘区，以建设清洁海绵小流域为主要内容，重点开展山丘区水源涵养、山溪资源保护、水土流失治理和山洪灾害防控等行动，打造山清溪长的山地生态保护屏障带。在泰城及新泰、肥城、宁阳、东平城区，以建设山水城市为主要内容，重点开展城市生态水系景观提升、城市节水减排、污水处理回用及城市供水优化配置等行动，全面支撑城润业兴。在大汶河及其主要支流上，以建设多功能水网为主要内容，重点开展河流统筹开发利用、河道“四清”、河道生态廊道和河道生态治理与生态调度等行动，构筑河畅水净的多功能水网。在东平湖等全市重要水库湖泊，重点开展湿地建设与生态修复、水库除险加固与扩容、湖泊水域与水源地保护以及水生生物保育等行动，构建湖清物丰的湖库生态保育体系。在乡村，重点开展农田高效节水灌溉、农业面源控制、农村规模化集中供水和农村环境综合整治等行动，

打造田沃村秀的农村生态环境。以泰汶山水文化为主要内容，重点开展水资源规范化体系提升、河流湖泊水库管理保护能力建设、水文化挖掘传承以及水生态文明宣传弘扬等行动，打造泰安水生态文明管理体系和文化品牌。

巩固和扩大绿色生态系统。开展大规模国土绿化行动，全面提升国家森林城市建设水平，按照“一核、一轴、一圆、二区、四极、多廊、多点”总体布局，推进生态优先、产业支撑、文化引领三大体系建设。发挥国有林区林场在生态建设中的骨干作用，创新体制机制，引导各方面资金投入植树造林，重点抓好城区绿色空间、荒山绿化攻坚、绿色廊道、森林村镇、河湖湿地景观林、破损山体植被恢复、森林保护监测与预警体系等七大工程建设，增加森林面积和蓄积。集中抓好特色经济林、苗木花卉、木材加工、林下经济、森林生态旅游五大产业，高标准建设一批栽培技术先进、配套设施完善、区域特色鲜明的特色经济林生产加工基地和现代产业园区，推进林业产业提质增效、转型升级。以各类森林公园、湿地公园等为依托，重点实施山地森林休闲文化产业带、湿地生态文化、生态文化基础设施、地域特色生态文化四大工程，建设林业生态文化体系。

积极应对气候变化。通过提高能源效率、节约能源、发展可再生能源、加强生态保护等措施，有效控制电力、钢铁、建材、化工等重点行业以及农业、交通等重点领域温室气体排放。扩大森林、湖泊、湿地面积，努力增加碳汇，有效吸收二氧化

碳、甲烷、氢氟碳化物、全氟化碳、六氟化硫等温室气体。加强监测、预警和预防，提高适应气候变化特别是应对极端天气和气候事件能力。加快气象现代化建设，提高气象灾害防御能力。积极争创低碳市区、城镇、产业园区、社区试点，支持优化开发区域率先实现碳排放峰值目标。加强对全市尤其是青少年应对气候变化的教育，推进全社会低碳化行动。

第二十九章 加强重点污染防治

以提高环境质量为核心，以防控环境风险为底线，以保障群众健康为目标，实行最严格的环境保护制度，下大力气解决影响群众生产生活的突出环境问题，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系，促进经济社会与环境保护协调发展。

加强大气污染防治。继续实施大气污染防治“蓝天工程”，有效遏制重污染天气频发态势。全面推进煤炭清洁利用，鼓励实施煤改气工程，全面淘汰燃煤小锅炉。加快重点行业脱硫、脱硝、除尘改造工程建设。加大挥发性有机物、有毒有害气体污染治理力度，对重点区域、重点行业挥发性有机物排放实行总量控制。综合推进绿色施工，实施建筑工地围挡施工、建筑渣土封闭运输、裸露土地绿化美化工程。加快淘汰高污染车辆，强力推进机动车燃油品质升级。

加强水污染防治。实施水污染防治行动计划，严格饮用水源保护，全面推进水源地、涵养区环境综合整治，加强供水全

过程管理，确保饮用水安全。加强重点流域、区域水污染防治和湖泊生态环境保护，严格城乡污水入河（湖）排放管理。深入推进钢铁、水泥、化工等行业水污染整治，集中治理工业集聚区水污染，开展对水环境影响较大的企业、加工点、作坊的专项整治。强化城镇污水集中处理，防治农村水产养殖污染。严控地下水超采，防治地下水污染。

加强土壤污染防治。 优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，严厉打击工矿企业非法向土壤环境转移污染物的行为，鼓励企业在达标排放的基础上进行深度处理。严格污泥、垃圾处理，防止造成二次污染。严控工业污染向农村转移，加强农业面源污染防治，引导和鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，鼓励畜禽粪便、农作物秸秆等废弃物的综合利用。积极开展土壤污染治理与修复试点。做好重金属、电子垃圾、危险化学品、持久性有机污染物、危险废物的污染防治工作，加快医疗废物集中处置向乡村医疗卫生机构辐射延伸。

第三十章 建立生态文明制度

加快建立系统完整的生态文明制度体系，实行最严格的源头保护、损害赔偿和责任追究制度，引导、规范和约束各类开发、利用、保护自然资源的行为，探索建立绿色化发展的长效机制。

建立生态保护红线制度。 编制实施泰安市生态红线保护规

划，明确划定生态保护红线，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。积极推进生态环境空间分区管治，进行生态重要性、敏感性和脆弱性评价，依法管理、强制保护禁止开发区域，生态优先、在保护中开发重点生态功能区。

完善生态保护补偿机制。坚持谁受益、谁补偿，谁破坏、谁治理的原则，明确补偿主体、受益主体、补偿程序、监管措施等，综合运用财政、税收和市场手段，形成奖优罚劣的生态效益补偿机制。建立横向和流域生态保护补偿机制，引导生态受益地区与保护地区之间、流域上游与下游之间，通过资金补助、产业转移、共建园区等方式实施补偿。

健全生态环境监管制度。健全污染物排放监管制度，完善执法部门独立调查工作机制和解决突出环境问题工作程序，实现行政处罚和刑事处罚无缝衔接。建立覆盖所有固定污染源的企业排放许可制度，将企业污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围。深化环评审批制度改革，稳步推进建设项目环评承诺备案制。建立健全环境信息公开、环境公益诉讼等制度，保障民众知情权、参与权，维护公众环境权益。

完善政策引领和市场导向机制。实行资源有偿使用制度和生态补偿制度，健全自然资源资产产权制度和用途管制制度，建立用能权、用水权、排污权、碳排放权等初始分配和统筹使用制度，推行资源有偿使用和阶梯价格。大力支持资源节约和

循环利用、新能源和可再生能源开发利用、环境基础设施建设、生态修复建设、先进适用技术研发示范等，加快推行合同能源管理、节能低碳产品和有机产品认证、能效标识管理等机制。推广绿色信贷，发展绿色金融。

健全考核和责任追究制度。建立体现生态文明建设要求的目标体系、考核办法、奖惩机制，严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线。推进自然资源资产负债表编制试点工作，为完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度提供信息基础。严格落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》，建立领导干部任期生态文明建设责任制，完善节能减排目标责任考核及问责制度，对违背科学发展要求、盲目决策、监管不严、失职渎职等造成资源环境生态严重破坏的，实行终身追责。

专栏 12：生态文明建设重大工程和项目

生态经济：新泰市循环经济产业示范区，楼德循环经济产业园，新泰经济技术开发区节能环保材料生产项目，美冠新型装饰材料生产项目，泰安固废综合利用中心，中船重工分布式能源项目，肥城市正华新型酚醛防火保温板生产项目，宁阳县圣奥循环经济产业园，东平县矿产业循环经济园区。

生态建设：泰山生态保护工程，大津口水源地治理工程、泰山森林健康经营项目，大汶河综合治理工程，汶河湿地生态保护与综合利用项目，环徂徕山生态保护工程，天平湖支流水系治理工程，大汶河流域汶口人工湿地水质净化项目，京沪高铁泰安站片区泮河综合治理工程，新泰市采煤沉陷区综合治理工程，肥城市独立工矿区改造搬迁工程，宁阳县洸河生态保护和综合利用工程，宁阳海子河人工湿地，东平湖综合开发治理工程，黄河生态通道建设项目，南水北调东线新水源地建设项目，东平湖湿地保护工程，东平湖生态功能区建设

项目。

环境保护：旅游经济开发区污水管网工程，龙泉水务水处理工程，岱岳区城乡环卫一体化综合项目，岱岳区、新泰市、肥城市、宁阳县、东平县病死畜禽集中无害化处理项目，肥城现代盐化工园区污水处理厂，宁阳工业用水厂建设工程，东平垃圾转运站项目。

第九篇 建设文化强市

以增强文化软实力、建设文化强市、打造全省区域文化中心城市为目标，坚持社会主义先进文化前进方向，弘扬社会主义核心价值观，加强社会主义精神文明建设，加强对以泰山文化为核心的优秀传统文化的挖掘与传承，全面深化文化体制改革，健全完善公共文化服务体系和文化产业体系，促进社会文明程度显著提高、文化事业日益繁荣、文化产业快速发展。

第三十一章 提高全社会文明素质

坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。加强社会主义核心价值体系学习教育，倡导富强、民主、文明、和谐，倡导自由、平等、公正、法治，倡导爱国、敬业、诚信、友善，把培育和践行社会主义核心价值观融入国民教育全过程，贯穿到经济发展实践和社会治理各领域，在全社会形成共同的价值追

求。完善市民公约、村规民约、学生守则、行业规范，强化规章制度实施力度，褒奖善行义举，倡导树立向上向善、诚信互助的社会主流价值。实施公民道德建设工程和全民科学素质行动，加强“四德”教育，开展社会科学普及活动、全民阅读活动和礼节礼仪教育，全面提升公民文明素质和社会文明程度。加强志愿者队伍建设，提高公民志愿活动参与率。建立革命历史文化遗产体系，开展革命传统教育，让红色文化革命传统薪火相传。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆论引导机制，增强公民的国家意识、法治意识、社会责任意识。加强网上思想文化阵地建设，实施网络内容建设工程，发展积极向上的网络文化，净化网络环境。

第三十二章 建设中华优秀传统文化传承高地

充分发挥泰山文化底蕴丰厚的优势，突出“国泰民安”与中国梦时代主题相吻合、彰显中华民族家国情怀的共同价值取向，拓展泰山文化中包容天下、兼收并蓄、勇于攀登、敢于担当的时代价值，加强顶层设计，制定保护和弘扬泰山优秀文化规划，全面系统、深入持久地推进泰山优秀文化的挖掘和阐发。设立泰山文化生态保护实验区，实施泰山文化弘扬传承工程，构建泰山优秀传统文化传承体系，努力把“泰山文化”打造成为中华文化主流品牌，把我市建成中华优秀传统文化传承示范基地。大力实施文物和革命遗址保护“百项工程”带动战略，加大文物、革命纪念设施保护和非物质文化遗产保护力度，加强历史文化名城、名镇、名村保护，建设一批非遗生产性保护基地和传统

文化传承基地，提升文物保护水平。实施泰山文化传播工程，借助影视、传媒、艺术等多种渠道、多种形式，加大泰山文化宣传力度，提高泰山文化国内、国际影响力。规划建设中韩自贸区文化先行先试示范区，打造特色文化旅游集聚区、国际创新创业文化产业集聚区和人才宜居宜业、生活环境优越、产城融合的国际化产业新区。加强与大汶口文化、齐长城文化、和圣文化、水浒文化、运河文化、桃木文化等优秀传统文化的融合，推进优秀传统文化的创造性转化、创新性发展。结合当地历史文化资源，县级重点围绕当地历史沿革、重大事件、重要人物、民俗资源、红色文化等，镇村两级重点围绕镇史、村史、特色地域资源等，推进实施历史文化展示工程。

第三十三章 构建现代公共文化服务体系

按照政府主导、多元参与、共建共享、改革创新的原则，建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。推进公共文化服务均等化，实现设施均等、区域均等、人群均等，保障人民基本文化权益。建立健全市、县、乡、村四级公共文化服务基础设施网络，加快泰安市博物馆新馆建设，市级图书馆、文化馆、美术馆、博物馆达到国家一级，县级图书馆、文化馆达到国家二级，市、县两级基本建成博物馆、方志馆、美术馆，所有乡（镇、街道）综合文化站（中心）达到国家三级，全部实现免费开放。社区和行政村建有符合标准的综合性文化服务中心，文化小广场实现全覆盖。建立尼山书院和乡村社区儒学讲堂服务联盟。推进公共文化服务标准化，创

新公共文化服务评价机制，打造公共文化服务需求平台和评价平台。推进公共文化服务数字化云平台工程建设，完成数字化图书馆、数字化美术馆、数字化博物馆建设。推进公共文化服务社会化，引导和鼓励社会力量参与公共文化服务体系建设，推进政府购买公共文化服务。实施公共文化服务设施社会化运营工程，逐步推进公共文化服务设施社会化托管运营。坚持志愿服务与政府服务、市场服务相衔接，努力构建参与广泛、内容丰富、形式多样、机制健全的文化志愿服务体系。丰富公共文化产品和服务供给。大力实施泰山文化艺术精品创作繁荣工程，创作一批弘扬泰山文化、区域特色文化的文艺精品，创新群众文化活动形式、内容和服务模式。加强档案馆（室）建设，做好档案、史志等工作。

第三十四章 推动文化产业转型升级

充分发挥泰安文化资源丰富，产业基础良好的优势，改造提升传统文化产业，大力发展新兴文化业态，培育壮大市场主体，构筑良好文化产业生态，使文化产业成为国民经济支柱性产业。促进文化与科技、信息、旅游、金融、制造等融合发展，创新文化创作、生产和传播方式，推动演艺、体育、人文旅游、艺术设计、广告营销、工艺品制造等传统文化产业转型升级、做大做强，大力发展影视、动漫、数字、新媒体等新型文化业态，构建现代文化产业体系。加快实施大集团发展战略，积极推进文化产业结构和资源整合，重点在文化传媒、广播影视、出版发行、演艺娱乐、互联网信息服务、动漫游戏、工艺美术

与书画等领域，扶持一批有实力、有竞争力、有影响力的大型文化企业集团。大力发展科技型、创新型小型微型文化企业，促进小微文化企业形成产业集聚，通过产业链上下游延伸和横向关联集成，形成文化产业集聚优势。

专栏 13：文化重点工程和项目

泰安市博物馆新馆，泰山文化生态保护实验区工程，公共文化服务数字化云平台工程，泰山文化弘扬传承工程，泰山国际文化市场，智能图书馆，基层公共文化设施托管运营项目，非物质文化遗产生态保护区，泰山美术写生基地，非物质文化遗产博物馆，乡村影像数字化工程，历史文化展示工程，振兴文化产业工程，泰山文化主题系列影视动漫游戏开发项目，中国节·中华民族优秀传统文化弘扬项目，“趣找”文化服务平台互联网+文化项目，香画传奇影视动漫制作项目，社区农村公益文化服务岗位就业培训基地，尼山书院、儒学讲堂服务联盟等，泰山画派创作基地，新泰市文化艺术城，宁阳文庙历史文化街区。

第十篇 增进民生福祉

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，加快完善符合市情、体系健全、覆盖全民、均衡持续的基本公共服务体系，提高社会治理能力，实现全体人民共同迈入全面小康社会，全面提升获得感和幸福感。

第三十五章 打好脱贫攻坚攻坚战

充分发挥政治优势和制度优势，坚持实施精准扶贫、精准脱贫，因人因地施策，构建政府主导、社会参与、市场运作和

群众自力更生相结合的扶贫开发机制，众志成城打赢脱贫攻坚战，确保提前实现现行省定标准贫困人口全部脱贫。

精准识别扶贫对象。精准分析贫困人口数量和分布现状，准确核实贫困对象的精准度、数据信息、脱贫类型，建立精准扶贫台账，实行有进有出的动态管理，把脱贫攻坚重点放在特色产业发展、扩大就业创业、发展县域经济、加快城乡一体化步伐、促进快速发展上，进行分类扶持，着力解决好贫困人口教育、医疗和社会保障等突出困难和问题，确保扶贫不落一人，使贫困人口与全市人民一道迈入全面小康社会。

精准推进扶贫开发。坚持因地制宜、分类施策、重点突破，开展脱贫攻坚行动。以增加贫困人口收入为核心，支持发展特色产业加快脱贫步伐。在不改变用途的情况下，财政专项扶贫资金和其他涉农资金投入设施农业、种养殖、光伏、乡村旅游等项目形成的资产，具备条件的可折股量化给扶贫工作重点村和贫困户、尤其是丧失劳动能力的贫困户，持股分红。实施易地搬迁和生态移民安置，结合农村新型社区建设，做好库区、湖区、滩区、山区的贫困人口搬迁安置，支持建设扶贫产业园区。

精准健全扶贫保障。加快实施教育扶贫工程，让贫困家庭子女能接受公平有质量的教育，阻断贫困代际传递。注重扶贫先扶智，加大科技推广和就业培训力度，支持贫困家庭成员参与职业技能培训，至少掌握一门劳动技能。组织大中专院校、

科研单位、农技推广机构与扶贫工作重点村结对帮扶，开展农技推广，培养科技带头人。实行精准劳动技能培训，通过政府购买服务等方式促进转移就业和就近就地就业。实施医疗保险和医疗救助脱贫工程。城乡居民医疗保险和大病全员承包制度，要向贫困人口实行政策倾斜，将贫困人口全部纳入重特大疾病救助范围。完善农村最低生活保障制度，对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的家庭实行政策性保障兜底，推进农村低保线和扶贫线“两线合一”，做到应保尽保。

精准运用扶贫政策。发挥政府投入在扶贫开发中的主体和主导作用，积极开辟扶贫开发新的资金渠道，确保政府扶贫投入力度与脱贫攻坚任务相适应。各级财政把专项扶贫资金纳入年度预算和中期财政规划，确保每年增幅明显高于本级财政收入增幅。创新扶贫资金使用方式方法，采取贷款贴息、以奖代补、政府购买服务等方式方法，带动社会资本参与脱贫攻坚。整合行业扶贫资源，建立健全脱贫攻坚多规划衔接、多部门协调机制。切块到县的涉农资金，优先用于扶贫开发。用好扶贫再贷款政策，鼓励金融机构创新金融扶贫产品。新增建设用地计划指标优先保障扶贫开发用地需要，在扶贫工作重点村从事二三产业享受农电价格政策。引导科技创新成果优先到扶贫工作重点村转化应用，支持科技特派员开展创业式扶贫服务，扩大高校毕业生“三支一扶”项目支农、扶贫人员比例。

精准完善扶贫机制。坚持党的领导，夯实组织基础，严格

执行脱贫攻坚一把手负责制，层层落实脱贫攻坚责任，深入推进东平湖库区移民成方连片抓党建促脱贫工作。加快建立扶贫工作考核督查问责制度和年度工作逐级督查制度，以精准考核倒逼精准扶贫工作落实。健全社会力量参与机制，完善党政机关、事业单位、国有企业参与扶贫开发制度，动员鼓励民营企业、行业协会、群众团体、社会组织开展脱贫攻坚结对帮扶。建立“爱心扶贫、共奔小康”扶贫开发平台，实现爱心企业、爱心组织、爱心人士点对点精准帮扶。引导社会各界更加关心扶贫事业，营造全党动员、全民参与的良好氛围。

第三十六章 推进教育现代化

实施教育优先发展战略，全面落实素质教育，深化教育领域综合改革，构建完善教育信息化体系，优化教育结构，创新培养模式，提高教育质量和办学效益，力争率先基本实现教育现代化。到 2020 年，学前三年教育毛入园率达到 96%，高中阶段教育毛入学率达到 98%，公民具备基本科学素质的比例达到 10.5%，基本实现市域内义务教育均衡发展。

提升基础教育质量水平。以高标准、高水平创建“山东省教育现代化县（市、区）”为抓手，建立城乡一体的义务教育均衡发展机制，加强农村学校建设，扩大城乡教育资源总量，探索推行“学区制”资源统筹管理模式，建立教师、校长交流机制，改革完善优质高中招生指标分配办法。力争到 2020 年，所有中

小学校全部达到省定基本办学条件标准，所有县（市、区）通过国家义务教育均衡发展验收，大班额问题得到有效解决。建立以县为主，县、乡（镇）两级共管的学前教育管理体制，加强乡（镇、街道）中心幼儿园建设，高质量普及学前三年教育，鼓励普惠性幼儿园发展。高水平普及高中阶段教育，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。探索普通高中和高校、职业院校对接的有效合作机制。保障进城务工人员子女平等接受义务教育。完善资助方式，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。按照财政为主、社会支持、全面覆盖的原则，大力发展特殊教育。完善教育督导机制，加强社会监督。建设高素质专业化教师队伍，实施好乡村教师支持计划。加大校园安防设施投入，确保校园校舍校车安全。

完善现代职业教育体系。推进专业发展和区域产业需求有效对接，培养造就高素质劳动者和技能型人才，加快建立中职与高职相互衔接、职业教育和普通教育协调发展的现代职业教育体系。大力推进国家级、省级职业院校特色名校建设工程，组建以高职院校为龙头、中职学校为基础、专业为纽带的专业教学联盟，实现人才培养的有机衔接。充分发挥乡镇成教中心（社区教育中心）职能，发展多种形式的继续教育，建成覆盖城乡的继续教育网络，形成较为完善的终身教育体系。支持各县（市、区）创建国家级农村职业教育与成人教育示范县。大力推进职业教育集团建设，实施市级示范实训基地建设工程，建设一批先进的实训基地。实施职业院校品牌专业建设计划，

建立专业随产业发展的动态调整机制。加快“双师型”教师队伍培养建设，实施技能名师、青年教师素质提升和职教名家建设计划。

全面提升高等教育质量。强化适用性和创新性，推进高等教育内涵式发展。加快高水平大学建设，推进部分地方本科高校向应用技术类转型。调整优化学科结构，促进产教衔接、科教融合，实施优势特色学科专业建设工程，推进跨校课程互选、学分互认。支持市内院校与全国知名院校、国际知名学校开展交流合作。鼓励支持社会力量采取独资、合资、合作等多种方式办学，推进办学模式和育人方式多样化。到 2020 年，高等教育毛入学率达到 50%。

提升教育信息化水平。深入实施“以教育信息化带动教育现代化”战略，全面提升全市教育信息化发展水平。支持肥城市、宁阳县开展省级教育信息化区域试点工作，尽快在全市推广。加强各级各类学校网络基础设施建设，实现校园无线网络全覆盖。完善信息化教学设备，加快基础教育云平台建设，形成云基础平台、云资源平台和云教育管理服务平台的层级架构，实现优质数字教育资源全覆盖。依托国家核心系统与省级通用系统，完善教育管理信息化服务体系，推动教育决策、业务管理、监管监测、评估评价和公共服务等方面的信息化建设。

第三十七章 促进创业就业

坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，完善创业

扶持政策，推动资金链引导创业创新链、创业创新链支持产业链、产业链带动就业链，建立面向人人的创业服务平台。“十三五”期间，城镇登记失业率控制在3.5%以内。

实施大众创业战略。完善扶持创业的优惠政策，巩固和扩大创建国家级创业型城市成果，加快建立创业大学、创业孵化基地和创业园区，实施创业型乡（镇、街道）、社区创建工作，建立创业带动就业长效机制。依托“互联网+”、大数据等，建立完善线上与线下、境内与境外、政府与市场开放合作等创新创业机制。积极申请国家创新创业试点。鼓励农民工等人员返乡创业，实施大学生创业引领计划。建立完善“高校内培育、基地内孵化、园区内做大做强”三级孵化模式，抓好农民工返乡创业园建设。开展创业助推“1+3”行动，为每一个有创业意愿且创业培训合格的城乡劳动者推荐一个创业项目、协助落实一处经营场地、帮助办理一笔小额担保贷款。

努力扩大稳定就业。突出政府促进就业责任主体地位，扩大就业容量，提高就业质量。完善劳动关系、工资支付制度以及就业与社会保障的联动机制，建立完善城乡劳动者平等就业制度。健全高校毕业生到基层工作的服务保障机制，认真做好退役军人就业工作。推行终身职业技能培训制度。实施新生代农民工职业技能提升计划，开展贫困家庭子女、未升学初高中毕业生、农民工、失业人员和转岗职工、退役军人、残疾人免费接受职业培训行动，加快提升就业困难群体就业创业能力。

开展“充分就业县（市、区）”和“充分就业社区”创建工作，规范公益性岗位开发和管理，突出做好城镇零就业家庭和农村零转移就业贫困家庭就业援助工作，依法大力推进残疾人按比例就业。构建就业援助长效机制，健全失业动态监测机制，探索建立失业保险保障失业人员基本生活、预防失业、促进就业“三位一体”制度体系和工作机制，增强就业的稳定性。

建立完善就业创业服务体系。建立健全政府促进就业创业协同推进机制和政府就业专项资金正常投入增长机制，完善城乡均等的公共就业创业服务体系。建立公共就业创业信息服务平台，集中发布就业创业政策，实现劳动者求职、岗位招聘等信息一点登录、全市查询。积极推进数字化就业社区建设，着力打造半小时公共就业服务圈。加快建立统一规范、灵活高效的人力资源市场，促进劳动力在地区、行业、企业之间自由流动，提高劳动参与率。依法保障职工基本权益，健全劳动关系协调和矛盾调处机制，构建和谐劳动关系。

第三十八章 统筹城乡社会保障

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点，加强制度衔接，实施全民参保计划，分清政府、企业、个人等的责任，形成覆盖全民、整合城乡、均衡协调的社会保障体系。

完善基本养老保险制度。进一步完善居民基本养老保险制

度，实现居民基本养老保险与职工基本养老保险制度衔接，探索建立基础养老金正常调整机制。完善职工养老保险个人账户制度，健全多缴多得激励机制。稳妥做好养老保险基金委托投资运营、保值增值等工作。有序推动职工医保和居民医保的衔接，全面实施城乡居民大病保险制度，完善城乡医疗救助制度，实行基本医疗保险、大病保险、医疗救助同步结算服务。完善城乡居民医保政策，整合经办管理，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险，加快推动生育保险和基本医疗保险合并实施。逐步提高人均基本公共卫生服务经费标准，提高基本公共卫生服务水平。抓好社会保险扩面工作，强化缴费申报，逐步消灭参保的死角，实现应保尽保。完善就业失业统计指标体系，积极预防和有效调控失业风险，将失业保险支持企业稳岗政策实施范围扩大到所有符合条件的企业。基本实现职业人群工伤保险制度全覆盖。

建立多层次社会保障体系。着眼于化解风险、增进福利、兜住底线，有序推动城乡社会保障制度有机接续，逐步提高社会保障水平，拓展社会福利的保障范围，全面建成覆盖城乡居民的社会保障体系。落实好低保、五保保障标准自然增长机制，逐步缩小城乡低保标准差距。按照托底线、救急难、可持续的原则，建立规范的社会救助制度和临时救助制度。完善社会救助工作协调机制，健全“三属”抚恤标准调整机制。建立困难老年人养老服务制度，完善孤儿基本生活保障制度，建立包括福利机构内集中供养的困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度。加快发展企业年金、职业年金、商业保险，构建多层

次社会保障体系。加快推进泰山社会福利中心、泰安市残疾人康复中心建设。支持慈善事业发展，广泛动员社会力量开展社会救济和社会互助、志愿服务活动。

推进保障性安居工程建设。统筹城乡居民住房多样化需求，实施以实物配租和货币补贴并重的公共租赁住房制度，加快推进城镇棚户区和城乡危旧房改造，提高货币化补偿安置力度，完善保障性安居工程基础设施配套建设，着力解决城镇居民基本住房问题。强化土地、财税、金融政策支持，完善保障性住房分配、运营、管理制度，将符合条件的人员全部纳入保障性住房体系。到 2020 年，全市基本实现住有所居目标。

第三十九章 提升人民健康水平

以全民健康发展为目标，深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。大力发展体育事业，深入开展全面健身活动，不断提升人民群众健康生活质量。

深化医药卫生体制改革。坚持公立医院公益性的基本定位，全面推开城市公立医院综合改革。落实各级医疗机构功能定位，优化医疗卫生机构布局，建立基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式。促进医疗资源向基层、农村流动，推进全科医生、家庭医生、急需领域医疗服务能力提高、电子健康档案等工作。鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇。加强医疗质量监管，保障医

疗质量和安全，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。坚持中西医并重，促进中医药发展。完善基本药物制度，健全药品供应保障机制。切实加强医教协同工作，推进院校医学教育与卫生计生行业需求的紧密衔接。巩固基层医改成果，健全在岗培训制度，支持乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务机构标准化建设，完善基层医疗卫生服务体系，提高公共卫生服务均等化水平。

健全医疗卫生服务体系。开展健康云服务计划，积极应用移动互联网、物联网、云计算、可穿戴设备等新技术，推动惠及全民的健康信息服务和智慧医疗服务，加强卫生计生综合监督体系和急救网络体系建设，进一步提高突发事件应急能力。打造综合医疗卫生信息平台，提高健康管理和疾病诊治水平。加强传染病、慢性病、地方病等重大疾病综合防治和职业病防治，通过多种方式降低大病慢性病医疗费用。加强心理健康服务。支持医养结合，引导有条件的医疗机构拓展养老服务。合理增加综合医院、专科医院中医临床科室，完善中医医疗服务体系。统筹医疗、公共卫生、中医药以及卫生管理人才培养，加强卫生计生人才队伍建设。大力开展爱国卫生运动，发展红十字事业。到 2020 年，每千人口医疗卫生机构床位数达到 6 张。

大力发展体育事业。实施全民健身设施覆盖计划，把全民健身设施建设纳入城市建设规划、新建改建小区规划、社区规划和小城镇发展规划。以体育协会、俱乐部、健身站点为重点，加快市、县（市、区）、乡（镇、街道）、村（社区）四级全民

健身组织建设。实施大型体育场馆建设工程，优化公共体育设施布局，积极推动各级各类公共体育设施免费或低收费开放，增加公园、绿地、广场、健身步道等场地公共体育设施，城区建成10分钟健身圈。广泛开展全民健身活动，在政府机关、企事业单位、社会团体、学校等普及开展健身赛事活动，倡导每天健身一小时。加强市县级体校建设及运动员、教练员和文化教师队伍建设，全力做好奥运会、残奥会、全运会、全国残运会等大赛人才输送工作。

第四十章 促进人口均衡发展

坚持计划生育的基本国策，积极应对人口老龄化，切实保障好妇女儿童等群体的基本权益。

加强计划生育工作。落实普遍二孩生育政策，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。引导群众理性生育，推动出生人口性别比综合治理，促进人口长期均衡发展。加强农村、城市流动人口和城乡结合区域计划生育管理和服务，实施针对存在特殊困难的计划生育家庭的帮扶行动。全面推进流动人口基本公共服务均等化工作的开展。注重家庭发展。

开展应对人口老龄化行动。弘扬敬老、养老、助老社会风尚，建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医疗卫生和养老服务相结合，探索建立长期护理保险制度。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权

合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。到2020年，每千名老年人口拥有养老床位数达到40张以上。

保障妇女儿童基本权益。坚持男女平等基本国策，贯彻实施妇女儿童发展纲要，促进妇女平等就业创业，重视解决留守儿童、孤残儿童和流浪未成年人保护等问题，切实保障妇女和未成年人合法权益。大力推进无障碍设施建设，健全残疾人社会保障体系和服务体系，加大残疾人生产扶助和生活救助力度，实现0-6岁残疾儿童免费康复全覆盖，确保残疾人共享全面小康社会成果。

第四十一章 加强社会治理

健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，建设法治泰安、和谐泰安、诚信泰安、平安泰安。

建设法治泰安。按照全面依法治国的总体部署，推进法治政府和法治社会建设，推进治理体系、治理能力现代化。深入推进依法行政。坚持法定职责必须为、法无授权不可为，依法设定权力、行使权力、制约权力、监督权力，依法调控和治理经济，实现政府活动全面纳入法治轨道。完善依法行政制度体系，推进行政决策科学化、民主化、法治化，深化行政执法体制改革，科学划分执法权限，健全完善行政裁量权基准制度，严格落实行政执法责任制，完善行政权力监督制约机制，全面

推进政务公开。推行综合执法，整合执法主体，减少执法层级，推进执法重心向县(市、区)下移，加强食品药品、安全生产、环境保护、劳动保障等重点领域的基层执法力量。推进法治社会建设。积极创建法治城市、法治县(市、区)和民主法治村(社区)。健全法治宣传教育机制，落实国家机关“谁执法谁普法”的普法责任制，把法治教育纳入精神文明创建内容，综合运用群众性法治文化活动、媒体公益普法、新媒体新技术等手段提高普法实效，大力推进法治教育进校园、进家庭、进机关，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。全面推进公共法律服务体系建设，建立完善政府购买法律服务机制，搭建各级公共法律服务平台，拓展民生领域法律服务，推进基本公共法律服务均等化、便民化。落实法律援助政府责任和司法救助制度，扩大援助覆盖面。建立行政执法争议协调制度，健全依法维权机制。

建设和谐泰安。加强社会治理创新，推进社会治理精细化，广开社会各界和公众有序参与社会事务渠道，形成政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动格局，构建全民共建共享的社会治理格局。创新社会治理方式，充分发挥党委领导的核心作用和政府的主体作用，强化社会治理和公共服务职能。健全基层群众自治组织，完善基层民主协商制度，促进群众在城乡社区建设、基层集体事务和公益事业中依法自我管理、自我服务、自我监督。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织以及各种专业协会和志愿者组织等中介机构在社会治理中的重要作

用。健全利益表达、利益协调、利益保护机制，引导群众依法行使权利、表达诉求、解决纠纷。完善社会矛盾纠纷预防化解机制，增强矛盾纠纷化解的针对性和有效性。积极推进司法管理体制改革的，深入推进司法规范化建设，促进司法公正。加强各级各类人民调解组织建设，健全完善以人民调解为基础，人民调解、行政调解、司法调解衔接配合的联动工作体系。依法有序推动不同部门之间社会治理相关数据共享，完善动态社会治理模式，促进社会治理体制从碎片化到网格化的转变。激发社会组织活力，依法规范发展社会组织，引导社会组织完善内部治理结构，提高自我发展和服务社会的能力，推动社会组织广泛参与社会治理。

建设诚信泰安。深入实施诚信泰安建设，大力推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设。加快建设社会信用体系，大力建设信用信息基础设施，建立机关事业单位、社会组织、经济组织和公民个人信用管理体系，健全单位和个人信用信息记录、信用产品、信用激励和惩戒机制，坚决打击损害社会诚信的违法行为。扶持信用管理行业，加快培育信用服务机构，积极发展资信评估行业，建立健全信用评估体系。加强诚信宣传教育，营造诚信文化氛围。

建设平安泰安。坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针，建设现代化公共安全保障体系，确保全市安如泰山。强化安全生产管理。牢固树立安全发展理念，全面实施党政同责、

一岗双责、失职追责、齐抓共管的安全生产责任制度，扎实推进“安如泰山”安全生产科学预防体系，健全完善安全生产的长效机制，严格安全生产目标考核与责任追究，有效防范和坚决遏制重特大安全生产事故。全面落实企业安全生产主体责任，加强源头监管和治理，深化危化品、油气管道、非煤矿山、煤矿、建筑施工、道路交通等重点行业领域治本攻坚。提升事前预警、事中救援、事后恢复的综合应急处置能力和防灾减灾救灾能力，切实加强防汛抗旱、气象、地质、测绘、地震、消防、人防等行业领域安全生产工作。保障食品药品安全。深入实施国家食品安全战略，构建全程追溯制度，形成严密高效、社会共治的治理体系，以零容忍举措依法严惩食品药品安全违法犯罪，让人民群众吃得安全。提高公众食品安全意识，建立政府、企业、行业组织、消费者和媒体共同参与的监管工作格局。健全社会治安防控体系。坚持打防结合、预防为主、专群结合、依靠群众，创新立体化社会治安防控体系，严密防范、依法惩治违法犯罪活动，依托现代信息技术实施立体监控和严厉精准打击。贯彻落实总体国家安全观，深入开展反恐怖、反邪教、反渗透斗争，坚决维护国家安全和社会政治稳定。依法加强对互联网、新闻媒体的监管，强化舆情监测和应对，提升社会心理服务、疏导和危机干预能力。

专栏 14：民生重大工程和项目

扶贫开发：扶贫网络系统建设工程，电网升级扶贫专项工程，贫困地区民生水利专项工程，贫困地区道路畅通专项工程，就业创业帮扶工程，金融扶贫

专项工程，扶贫产业培育和园区建设工程，东平湖库区移民避险解困工程，黄河滩区居民迁建工程，东平湖蓄滞洪区安全建设工程。

教育事业：泰安一中新城校区建设项目，山东力明科技职业学院泰安新校区建设项目，泰安市特殊教育中心建设项目，山东服装职业学院校区建设升级改造项目，泰山护理职业学院新校区建设项目，泰安高铁新区英雄山学校建设项目，万官路学校初中部建设工程，大汶口工业园普通高中建设项目，新泰市中小学教育基础建设工程，肥城市中小学教育基础建设工程，宁阳文庙教育园区，宁阳八仙桥街道中心小学，宁阳一中、四中改扩建项目，东平教育提升工程。

创业就业：创业助推“1+3”工程，终身职业技能培训工程，公共创业就业服务体系建设，数字化就业社区建设工程。

社会保障：泰山社会福利中心，泰安市残疾人康复中心，旅游经济开发区棚户区改造项目，岱岳区棚户区改造项目，泰安京沪高铁南片区棚户区改造项目，新泰市棚户区改造项目，宁阳县棚户区改造项目。

健康事业：泰安市中心医院高新区院区建设项目，泰安市中医医院西院区建设项目，泰安市综合体育馆建设项目，泰安市游泳馆建设项目，高铁新区南片区体育场馆建设项目，新泰市卫生基础设施建设项目，宁阳县人民医院建设项目。

社会治理：泰山森林防火基础设施建设项目，泰安市看守所建设项目，泰安市反恐应急指挥中心建设项目，东平县看守所建设项目。

第十一篇 全面深化改革

围绕充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，激发市场主体活力和全社会创造力，深入推进重点领域和关键环节改革，加快形成有利于转变发展方式、引领经济发展新常态的体制机制，切实把改革新红利转化为发展新动能。

第四十二章 推进行政体制改革

加快政府管理理念和方式创新，全面正确履行政府职责，营造一流营商环境，为市场主体自主决策提供更大空间。

加快政府职能转变。强化政府实施宏观引导、维护统一市场、提供优质服务、实现公平正义的主体责任。提高政府效能，优化政府机构设置、职能配置、工作流程，完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。运用信息技术加强对市场主体服务和监管，切实增强政府公信力和执行力。努力提高管控风险的科学化、精细化水平，建立风险识别和预警机制，以可控方式和节奏主动释放风险，重点提高财政、金融、能源、矿产资源、水资源、粮食、生态环保、安全生产、网络安全等方面风险防控能力。创新机构编制管理方式，推进机构编制管理科学化、规范化、法制化。推进事业单位分类改革，推动从事生产经营活动的事业单位转企改制，推进行业协会、中介组织与行政机构脱钩，探索建立事业单位法人治理结构，推动教育、医疗、科研院所等事业单位去行政化。构建、整合和完善市级公共资源交易平台，加大政府购买公共服务力度。

营造一流营商环境。纵深推进简政放权、放管结合，实行政审批事项目录清单、行政权力清单、政府责任清单、市场

准入负面清单制度，加快推进市民之家建设和网上大厅建设，建立全市统一规范的政务服务平台，实现市县互联互通。推行政务服务标准化、规范化，强化并联审批，优化并公开服务规范和流程，提高行政效能。深化商事制度改革，推进工商注册制度便利化，落实先照后证、三证合一制度，积极探索证照分离制度，最大限度实现市场主体进入和退出便利化。积极探索大市场大监管模式，强化事中、事后监管，加快形成权责明确、公平公正、透明高效、法制保障的市场监管格局。深入推进国内贸易流通体制改革，建设法治化营商环境。

第四十三章 完善市场经济体系

加快形成统一开放、竞争有序的市场体系，建立公平竞争保障机制，使各类要素能够依据市场规则、市场竞争、市场价格实现优化配置，激发各类所有制经济活力和创造力。

健全现代市场体系。加强劳动力、土地、资本、技术等要素市场建设，加快形成企业自主经营、公平竞争，消费者自由选择、自主消费，商品和要素自由流动、平等交换的现代市场体系。深入推进全国集体林业综合改革试验示范区、全省林地经营权流转试点、全省水权水市场制度建设试点，巩固提升全国国有林场改革试点成果，落实土地、林地、矿产、水资源等产权主体权力和责任，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。加快推进全国农村集体产权股份合

作制改革试点，完善农村集体产权制度体系。建立兼顾国家、集体、个人的土地增值收益分配机制，培育发展城乡建设用地二级市场和中介服务机构，加快形成城乡统一的建设用地市场。大力推进国家知识产权强县工程试点，加快提高知识产权创造、运用、保护和管理能力，形成有利于激励创新和成果运用的知识产权制度。严厉打击违反市场秩序行为，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度。

深化国资国企改革。分类推进国有企业改革，完善国有企业公司法人治理结构，加强董事会监事会机构建设，实行外派监事会制度，推行职业经理人制度，合理增加国有企业管理人员市场化招聘比例。健全国有资本合理流动机制，调整优化国有资本布局结构，推动国有资本有序退出产能过剩行业，支持具备条件的国有企业改组为具有较强投融资、资本运作、产业整合能力的国有资本投资运营公司，培育发展一批主业突出、治理规范、经营高效、竞争力强的国有出资企业。加大国有企业改制上市力度，推进央企省企与我市企业战略合作，推动国有企业做大做强做优。完善以管资本为主的国有资产管理体制，对市属经营性国有资产实行集中统一监管，实施国有企业分类管理考核，健全防止国有资产流失的监督体系。扩大国有资本经营预算实施范围，逐步提高国有资本收益上缴公共财政比例。有序发展混合所有制经济，鼓励国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、融合发展，鼓励国有资本和非国有资本共同

发起设立股权投资基金、产业投资基金，健全现代产权制度及政策。妥善解决国有企业历史遗留问题，全面加强企业党的建设，完善防腐倡廉制度体系。

大力发展民营经济。按照非禁即入、非禁即准的原则，坚决清除各种壁垒，对民营企业与其它所有制企业一视同仁。全面放开竞争性经营行业和投资领域，进一步落实鼓励和引导民间投资的政策措施，加快民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业和保障性住房、金融服务等领域步伐。研究制定具体办法，鼓励民营资本通过出资入股、收购股权、认购可转债、股权置换等方式，参与国有企业改制重组或国有控股上市公司增资扩股以及企业经营管理。引导民营企业完善法人治理结构，逐步实现企业产权多元化，加快建立现代企业制度。落实好支持民营经济加快发展的政策意见，确保民营企业平等使用土地、资金等生产要素，公开公平公正参与市场竞争，加速壮大提升民营经济。

第四十四章 深化财税金融改革

加强配套制度建设，加快形成有利于发展方式转变、市场活力迸发、基本公共服务均等化、保障有力的现代财税体系和金融体系。

加快建立现代财税制度。健全公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算和社会保险基金预算有机衔接的全口

径预算体系，建立全面规范、公开透明预算制度，实施跨年度预算平衡机制和中期财政规划管理。优化调整支出结构，完善一般性转移支付增长机制，逐步取消竞争性领域专项和资金配套，减少直接扶持、补助资金，严格控制引导类、救济类、应急类专项，政府专项资金重点投向规划编制、创新创业、公益性行业、公共服务平台建设、节能减排和生态修复等领域。加快建立权责对等、事权与支出责任相匹配的制度，增强政府财政实力和统筹能力。加快建立规范的政府举债融资机制，对政府债务实行规模控制和预算管理，防范化解政府债务风险。积极推进税收征管改革，落实国税、地税征管体制改革方案，完善税源控管体系，优化纳税服务，强化信息管税和第三方涉税信息利用，提高税收收入质量。加大行政事业性收费和政府性基金项目清理规范力度，建立常态化收费公示、听证制度，实施涉企收费目录清单制度。

推动金融改革发展。加快金融创新，规范发展互联网金融，大力发展绿色金融、普惠金融，提高金融服务实体经济效率。构建以股权纽带为核心的现代金融企业制度，推动地方城市商业银行创新发展，支持综合化经营，实现异地经营，形成总部经济效应；深化农信社银行化改革，开展农民专业合作社信用互助业务试点，加快培育涉农地方法人银行机构；积极发展民营银行，培育壮大地方金融龙头企业。推动地方金融法制化建设，强化金融监管和风险防范体制机制，确保金融业持续健康

发展和金融市场有序稳定运行。

第四十五章 完善收入分配格局

坚持居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，持续增加城乡居民收入，多渠道增加居民财产性收入。深化收入分配制度改革，建立有效推进机制，纳入政府考核目标。

深化工资制度改革。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，完善工资指导线制度，引导企业在内部工资分配中向技术、生产一线等关键岗位的职工倾斜。深化事业单位绩效工资制度改革，建立公务员工资正常增长机制和定期调整制度。以非公有制小企业为重点，积极稳妥推行工资集体协商和行业性、区域性工资集体协商制度。健全和规范企业工资“三项制度”备案，督促企业落实政府收入分配宏观指导调控政策。完善最低工资调整机制，促进中低收入职工工资合理增长。

健全资本、技术、管理等要素参与分配制度。建立健全市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，鼓励企业和有条件的事业单位对急需的高层次、高技能人才实行协议工资、项目工资、年薪制等。开展科技成果入股、岗位分红权激励试点。支持品牌、创意等参与收入分配。完善高层次、高技能人才特殊津贴制度。鼓励有条件的企业实施员工持股计划。

加快健全再分配调节机制。完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，建立一般性转移支付体系和稳定增长机制，提高低收入群体的收入水平，持续扩大中等收入群体，努力缩小收入差距，构建稳定的橄榄型社会结构。

第十二篇 强化支撑保障

强化规划实施的政治组织保证，积极调整供给侧结构，努力扩大有效需求，完善规划实施机制，凝心聚力推进规划顺利实施，把宏伟蓝图变为美好现实。

第四十六章 加强组织领导

“十三五”规划是实现全面建成小康社会宏伟目标的行动纲领，必须强化党的领导，落实政府主体责任，动员人民群众团结奋斗，合力抓好落实。

坚持党的领导。党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是全市经济社会持续健康发展的根本政治保证。必须坚决维护中央权威，在思想上政治上行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致，确保中央政令畅通。必须深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，推进治理体系和治理能力现代化，充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，更好推动经济社会持续健康发展。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，优

化领导班子知识结构和专业结构，提高各级党委决策科学化水平。深化干部人事制度改革，完善政绩考核评价体系和奖惩机制，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强党的各级组织建设，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，弘扬宣传党的光辉历史，激励广大干部开拓进取、攻坚克难。提高动员人民群众团结奋斗的能力，更好带领群众全面建成小康社会。

落实政府主体责任。各级政府要忠实履行宪法和法律赋予的责任，强化责任意识和奉献精神，健全执行落实机制，善于运用法治思维和法治方式推动发展，着力提高治理能力和行政能效，增强执行力和公信力。着力推进决策科学化、民主化，建立重大决策听证和风险评估机制，健全责任追究制度，对决策严重失误、造成重大损失和恶劣影响的实行终身追责。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，自觉接受群众监督和舆论监督，完善新闻发言人制度，及时回应社会关切。

凝聚全社会团结奋斗力量。健全完善“三严三实”作风建设长效机制，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，强化权力运行制约和监督，巩固反腐败成果，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展营造良好政治生态。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，完善人民代表大会制度，推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设。充分发挥民主党

派、工商联和无党派人士作用，规范完善经济社会重大问题协商的方法和渠道。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和，更好地发挥联系群众、服务群众、动员群众的作用。巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，创新群众工作体制机制和方式方法，尊重基层的首创精神，激发全市人民建设经济文化强市的主人翁意识。

第四十七章 积极调整供给侧结构

更加注重供给侧调整，抓好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等重点任务，着力提高供给体系质量和效率，提高投资有效性，增强持续发展新动力，推动生产力水平整体改善。因地制宜、分类有序处置过剩产能，按照企业主体、政府推动、市场主导、依法处置的办法，完善财税支持、不良资产处置等配套政策体系，促进产业兼并重组。促进房地产业持续健康发展，深化住房制度改革，推动房地产行业结构调整，提高产业集中度。加快农民工市民化进程，鼓励发展住房租赁市场，将公租房扩大到非户籍人口。坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线，依法处置信用违约，做好政府存量债务置换，有效化解地方政府债务风险。开展金融风险专项整治，规范各类融资行为，加强全方位监管。降低制度性交易成本、税费负担、财务成本、电力价格、物流成本等企业综合成本。扩大有效供给，加快推进脱贫攻坚、企业技术改造和设备更新、

人力资本提升、基础设施建设和农业现代化进程。

第四十八章 努力扩大有效需求

扩大投资规模，优化投资方向，发挥投资的支撑作用。公共财政资金重点投向生态环保、农业水利、基础设施、交通、能源、信息和民用空间设施、社会事业等重点领域，对竞争性行业，由直接支持具体项目改为设立投资基金，吸引社会资金投入，对基础设施和公用事业实行特许经营等方式，撬动民间资本参与重点领域建设。实施一批全局性、战略性强的重大工程，发挥对经济社会长远发展的引领带动作用。以重大项目建设吸引产业链条整体转移和关联产业、配套服务产业协同转移，带动产业集群发展。引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变，加快形成消费引领投资、激励创新、繁荣经济、改善民生的良性循环机制。通过激发创业活力、拓展就业渠道、优化收入分配和财政支出结构、提高保障水平等措施，提升全社会消费能力。加强政策引导，吸引更多的社会资金投向新的消费热点，健全新消费热点培育与新业态壮大互动机制。加快农村市场开拓，促进农村消费升级。支持创造新的消费模式，加快消费金融公司的组建培育，全面推进信用消费，有效引领和支持消费增长。

第四十九章 完善规划实施机制

本规划经市人民代表大会审议批准，具有法律效力。要强

化其对经济社会的引领作用，调控引导社会资源，合理配置公共资源，充分调动一切积极因素，形成规划实施的强大合力。

强化规划权威。经济社会发展规划在各类规划中居主导地位，专项和区域规划要符合本级和上级总体规划，下级规划要服从上级规划，空间布局要服从主体功能区规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。完善动态落实机制，通过年度计划分解主要目标和重点任务，提高规划管理水平和实施效率。科学开展中期评估和实施后评估，依法进行规划调整。

强化规划落实。各级各部门要按照职责，与经济社会发展规划纲要相衔接，编制本级规划和专项规划，明确具体目标任务，制定政策措施。强化规划落实责任分工，对规划确定的重大目标任务实行责任考核，并将落实情况列入考核审计范围，确保规划顺利实施。利用各种新闻媒体，采取多种形式，加强对规划的宣传解读，进一步统一思想、形成共识，使实施规划成为全社会的自觉行动。

强化考核监督。自觉接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督。建立检查巡视制度，对规划实施情况适时组织开展专项检查，督促各方面加快推进。完善政府与企业、民众的信息沟通机制，健全听证、舆论和公众监督等制度，自觉接受群众监督和舆论监督，形成最大凝聚力。

全市人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在市委的坚强领导下，同心同德、群策群力，坚定信心、真抓实干，为顺利完成国民经济和社会发展第十三个五年规划目标任务、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利、推动经济社会发展再上新台阶而努力奋斗！